

稳字当头、稳中求进 推动中国经济行稳致远

——学习贯彻 2022 年全国两会精神

毕吉耀

一、2021 年中国经济社会发展取得重大成就

2021 年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

（一）2021 年我国统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成就

2021 年，我国统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成就，主要体现在以下几个方面：

——经济保持恢复发展。国内生产总值达到 114 万亿元，增长 8.1%。2021 年政府工作报告确立的预期目标是国内生产总值增长 6%以上，由此可见，我们较好地完成了这个任务。2021 年，我国经济总量达 114.4 万亿元，突破 110 万亿元，按年平均汇率折算，达 17.7 万亿美元，稳居世界第二，占全球经济的比重预计超过 18%。全国财政收入突破 20 万亿元，增长 10.7%。同时，我国城乡就业也取得显著成效。城镇新增就业 1269 万人，城镇调查失业率平均为 5.1%。居民消费价格上涨 0.9%。国际收支基本平衡。在全球，特别是发达经济体通胀上升的情况下，我国实现了经济较快增长、较多就业。截至 2021 年底，国家外汇储备余额为 3.25 万亿美元。从国民经济主要指标——经济增长、就业、居民消费价格、国际收支这四个主要方面来看，2021 年我国经济实现稳健的增长，经济运行在合理区间。2021 年四个季度经济增长表现为“前高后低”：一季度同比增长 18.3%，二季度增长 7.9%，三季度增长 4.9%，四季度增长 4.0%，2020 年和 2021 年两年平均增长 5.1%。总的来说，看 2021 年经济增长，不仅要看全年的同步增长，还要看季度增长、季度环比，以及两年的平均增长速度。从以上几个方面的增长速度来看，尽管受疫情冲击，但是我国经济持续稳定恢复态势仍然没有改变。

从就业形势看，2020 年受疫情冲击影响，就业形势相对比较严峻，城镇新增就业 1186 万人；2021 年，城镇新增就业达到 1269 万人。从调查失业率看，2021 年城镇调查失业率稳步回落，城镇调查失业

率平均为5.1%。

由于全球能源、资源、产品价格大幅上涨，使得工业生产者价格走势居高不下，但是居民消费者价格保持了相对较平稳的上涨，全年上涨0.9%。总体来看，我国物价比较稳定。

从经常项目顺差及占GDP比重来看，2008年金融危机之前占比一度高达8.7%，近几年顺差有所回落。2021年我国外贸增长速度较快，外贸顺差占GDP比重达到1.8%。

从以上几个宏观经济指标来看，2021年我国经济保持恢复发展。

——创新能力进一步增强。国家战略科技力量加快壮大。关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破。企业研发经费增长15.5%。数字技术与实体经济加速融合。

上图是R&D经费支出与GDP之比，这也表现出研发强度。2021年，国内生产总值(GDP)是114万亿元，我国全社会研究与试验发展(R&D)经费投入2.79万亿元，R&D经费与GDP之比达到2.44%。从图中红线走势也可看出，近几年我国研发强度不断上升，国家非常重视创新驱动发展战略的实施。

——经济结构和区域布局继续优化。经济结构、区域布局涉及产业结构优化升级、需求结构不断改善、城乡区域发展更趋平衡等方面。政府工作报告指出，粮食产量1.37万亿斤，创历史新高。高技术制造业增加值增长18.2%，信息技术服务等生产性服务业较快发展，产业链韧性得到提升。区域发展战略有效实施，新型城镇化扎实推进。

对于经济结构，我主要从产业结构、需求结构两个方面进行解读。

从产业结构来看，2021年我国三次产业结构继续优化，服务业增加值占国内生产总值比重超过50%，对经济增长的贡献率接近60%，拉动国内生产总值增长4.5个百分点。可以看到，国内生产总值增长8.1%，其中一半以上来自服务业。

从需求结构来看，消费需求占GDP比重最高。在消费、投资、净出口三驾马车中，消费的主体作用越来越强，占GDP比重也在增加。2021年，三大需求对经济增长都作出了积极贡献，最终消费支出、资本形成总额、货物和服务净出口分别拉动经济增长5.3、1.1、1.7个百分点，对经济增长的贡献率分别为65.4%、13.7%、20.9%。2021年，全国规模以上工业增加值比上年增长9.6%。

总的来看，产业结构优化升级态势非常明显；需求结构也在不断优化，2021年内需对经济增长的贡献率达79.1%，经济增长还是内需拉动为主。因此，经济结构是不断优化、不断升级的。

对于城乡区域发展，从城镇化率来看，2020年我国常住人口城镇化率达63.89%；预计到2025年，中国城镇化率将达到65.5%。2021年末，我国常住人口城镇化率已经达到64.72%。同时，我们加大了进城农民的城市落户工作力度，2021年户籍人口城镇化率提高到46.7%，比上一年提高了1.3个百分点，高于常住人口城镇化率0.83个百分点的提高幅度。虽然常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率之间还有一定差距，但是随着基本公共服务均等化，以及我们更加注重推进以人为核心的新型城镇化，不断加大落户力度，城乡区域协调发展一定会有更大进步。

——改革开放不断深化。从国际看，随着世界经济的逐渐恢复，特别是我国疫情防控做得比较好，因此产业运转比较正常，我国外贸出口增长比较快；从国内看，由于需求的恢复加快，进口增长也相

对比较快。

——生态文明建设持续推进。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度下降 9.1%。第一批国家公园正式设立。生态环境质量明显改善。“十四五”规划纲要将“单位 GDP 能源消耗降低 13.5%”作为经济社会发展主要约束性指标之一。单位 GDP 能源消耗不再设置年度考核目标。当然，我们也在有序推进碳达峰碳中和工作。

——人民生活水平稳步提高。2021 年，全国居民人均可支配收入 35128 元，比上年名义增长 9.1%，扣除价格因素实际增长 8.1%，与经济增长基本同步。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。教育改革发展迈出新步伐。新开工改造城镇老旧小区 5.6 万个，惠及近千万家庭。

从全国居民人均可支配收入和消费支出走势看，在新冠肺炎疫情前，全国居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，同时全国居民人均消费性支出也在同步增长；受新冠肺炎疫情影响虽然出现了一些波动，但 2021 年以来二者的增长恢复速度较快。同时，近年来城乡居民收入差距也在缩小。2021 年城乡居民人均可支配收入比为 2.50，比上年缩小 0.06，城乡居民收入差距进一步缩小。城镇居民人均可支配收入 47412 元，比上年名义增长 8.2%，扣除价格因素，实际增长 7.1%；农村居民人均可支配收入 18931 元，比上年名义增长 10.5%，扣除价格因素，实际增长 9.7%。虽然城镇居民和农村居民人均可支配收入还有差距，但是差距也在不断缩小。

——疫情防控成果持续巩固。落实常态化防控举措，疫苗全程接种覆盖率超过 85%，及时有效处置局部地区聚集性疫情，保障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。

2022 年政府工作报告从以上七个方面，对 2021 年我国统筹疫情防控和经济社会发展取得的重大成就进行了简要概括。

回顾 2021 年，成绩得来殊为不易。我国经济尚处在突发疫情等严重冲击后的恢复发展过程中，国内外形势又出现很多新变化，保持经济平稳运行难度加大。我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，贯彻落实中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”、“六保”工作，注重宏观政策跨周期和逆周期调节，有效应对各种风险挑战，主要做了以下工作。

一是保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理区间。新冠肺炎疫情发生以来，国外一些国家为应对疫情冲击，采取了大规模的货币刺激政策，虽然有利于稳定经济，但也产生了通胀上升、财政赤字扩大、债务负担过重等问题，给未来经济发展带来很多影响。我国强调宏观政策适应跨周期调节需要，保持对经济恢复必要支持力度，同时考虑为 2022 年应对困难挑战预留政策空间。2021 年，我国在积极的财政政策和稳健的货币政策，以及就业优先政策等方面采取了一系列有效措施。建立常态化财政资金直达机制，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达范围。“六保”工作中包括“保基本民生”“保基层运转”，建立常态化财政资金直达机制，也是为了资金的使用更加有效率。优化地方政府专项债券发行使用。有效实施稳健的货币政策，两次全面降准，推动降低贷款利率。现在，我国的利率市场化改革也在进展中，改革完善贷款市场报价利率形成机制。多次推动贷款利率下降，减轻企业融资负担。有序推进地方政府债务风险防范化解，稳妥处置重大金融风险事件。强化稳岗扩就

业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创新。加强大宗商品保供稳价，着力解决煤炭电力供应紧张问题。2021年，受新冠肺炎疫情、汛情冲击，以及国际市场大宗商品价格上涨等影响，我国出现了煤炭价格上涨过快、供应紧张等现象，党中央及时作出处置，同时理顺了煤、电价格关系，进一步推动电价改革，有序推进碳达峰碳中和工作，有效地解决了煤炭电力供应紧张问题，为经济的稳定恢复和社会的稳定运行创造了有利条件。从全年看，主要宏观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆率下降，经济增速继续位居世界前列。

二是优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础。宏观经济的好坏，很重要的一点还在于市场主体是否有活力。针对新冠肺炎疫情出现以后实体经济特别是中小微企业面临的困难，政府提出优化和落实助企纾困政策。截至2021年末，我国市场主体总量超过1.5亿户。其中，个体工商户突破1亿户。上亿的市场主体也承担了数亿人的就业创业，面对疫情冲击，经济社会活动也受到影响，因此除了宏观政策要有力支持经济运行以外，还要采取有效措施支持市场主体稳就业。2021年新增减税降费超过1万亿元，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。实践表明，减税降费是助企纾困直接有效的办法，实际上也是“放水养鱼”、涵养税源，2013年以来新增的涉税市场主体2021年纳税达到4.76万亿元。加强铁路、公路、航空、海运、港口等运输保障。加大对受疫情影响严重行业企业信贷投放，继续执行小微企业贷款延期还本付息和信用贷款支持政策，银行业金融机构普惠小微企业贷款增长27.3%，大型商业银行普惠小微企业贷款增幅超过40%，企业综合融资成本稳中有降。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。近些年，我们非常注重通过改革来改善营商环境，各地政府都采取了很多措施。加强市场体系基础制度建设，推进要素市场化配置等改革。继续压减涉企审批手续和办理时限，更多政务服务事项实现一网通办。推广一批地方改革经验，开展营商环境创新试点。加强和创新监管，反垄断和防止资本无序扩张，维护公平竞争。2021年，大量整顿违反市场公平竞争的行为，使市场资本的无序扩张得到有效遏制，维护了市场的公平竞争。深入实施国企改革三年行动。支持民营企业健康发展。基本完成行业协会商会与行政机关脱钩改革。设立北京证券交易所和广州期货交易所。北京证券交易所是继上海证券交易所和深圳证券交易所之后的第三家证券交易所。稳步推进农业农村、社会事业、生态文明等领域改革。深化共建“一带一路”务实合作。加大稳外贸稳外资力度，成功举办进博会、广交会、服贸会及首届消博会等重大展会。这些措施有效促进了国际经贸合作，也为中国企业走出去、中国产品走出去，以及扩大进口等发挥了积极作用。新增4个服务业扩大开放综合试点，推出海南自由贸易港开放新举措。

四是强化创新引领，稳定产业链供应链。加强国家实验室建设，推进重大科技项目实施。国家实验室建设为重大科技项目实施提供了重要支撑。同时，为了提高科研人员积极性，更好地实施激励约束机制，提出改革完善中央财政科研经费管理，提高间接费用比例，扩大科研自主权。延续实施研发费用加计扣除政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。这对于鼓励企业增加研发投入有很大作用。再有，强化知识产权保护。这能够让企业研发的新产品的专利得到保护，在一定时期内获得更多收入，用于弥补其研发投入，否则企业的研发投入也是难以为继的。开展重点产业强链补链行动。总体上看，国内产业链供应链的稳定，对经济的平稳运行和恢复发展奠定了基础。传统产业数

数字化智能化改造加快，新兴产业保持良好发展势头。

五是推动城乡区域协调发展，不断优化经济布局。落实区域重大战略和区域协调发展战略，出台新的支持举措，实施一批重大项目。这些对于推动区域协调发展产生了积极良好的作用。同时，推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强农业生产，保障农资供应，对种粮农民一次性发放 200 亿元补贴。推动乡村振兴，确定 160 个国家乡村振兴重点帮扶县。实施农村人居环境整治提升五年行动。这一系列具体的政策措施，对于推动城乡区域协调发展，特别是促进乡村全面振兴发挥了积极作用。

六是加强生态环境保护，促进可持续发展。巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。推动化肥农药减量增效和畜禽养殖废弃物资源化利用。持续推进生态保护修复重大工程，全面实施长江十年禁渔。可再生能源发电装机规模突破 10 亿千瓦。出台碳达峰行动方案，对各地区、各重点行业节能减排，实现碳达峰、碳中和目标提供指引。启动全国碳排放权交易市场。积极应对气候变化。

七是着力保障和改善民生，加快发展社会事业。加大农村义务教育薄弱环节建设力度，提高学生营养改善计划补助标准，3700 多万学生受益。减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。这些行动既促进了教育的发展，也改善了民生。超额完成高职扩招三年行动目标。国家助学贷款每人每年最高额度增加 4000 元，惠及 500 多万在校生。上调退休人员基本养老金。提高优抚标准。将低保边缘家庭重病重残人员纳入低保范围，做好困难群众帮扶救助。改革疾病预防控制体系。把更多常见病、慢性病等门诊费用纳入医保报销范围，住院费用跨省直接结算率达到 60%。这点对于群众来说非常重要，2021 年以来，各地都加大统筹力度，给群众提供更多方便。严格药品疫苗监管。实施三孩生育政策。加强养老服务。加快发展保障性租赁住房。繁荣发展文化事业和文化产业，创新实施文化惠民工程。

八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。创新城乡基层治理。2021 年一些地区发生严重洪涝等灾害，各方面积极开展防灾救灾和灾后重建，努力保障人民群众生命财产安全。

2021 年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

（二）面临的问题和挑战

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。

全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。当今世界处于百年未有之大变局中，百年变局和世纪疫情相互交织、叠加影响，大国的战略博弈更加激烈，地缘冲突、政治冲突、军事冲突不断，国际局势复杂多变，给世界经济复苏带来不利影响。此外，2022 年可能面临外需不足，国际产业链供应链运转更加困难、更加不稳定。

我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。局部疫情时有发生。消费和投资恢复迟缓，稳出口难度增大，能源原材料供应仍然偏紧，输入性通胀压力加大，中小微企业、个体工商户生产经营困难，稳就业任务更加艰巨。“六稳”即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；“六保”即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。“六稳”、“六保”工作一直是这几年我国的宏观政策和政府工作围绕的重点。关键领域创新支撑能力不强。一些地方财政收支矛盾加大，经济金融领域风险隐患较多。民生领域还有不少

短板。

从国际看，全球贸易、工业生产和制造业虽然在疫情冲击以后，尤其是在2021年有了一些恢复，但从近期来看经济增长恢复速度又有所回落，大宗商品价格出现了一个较大幅度的上涨，无论是金属产品、能源，还是粮食价格，近期仍在高位振荡。同时，由于俄乌冲突加剧，全球大宗商品市场价格可能会进一步上涨，供求关系可能会受到新的影响。2021年10月，国际货币基金组织（IMF）指出，2021年全球经济有望持续复苏但势头趋缓，预计全年增长率为5.9%；2022年1月，国际货币基金组织指出，预计2022年全球经济将增长4.4%。实际上，2021年全球经济的高增长，是相对于2020年全球经济的负增长而言，而事实上全球仍有百分之七八十的经济体还没有完全恢复到疫情之前。未来，全球经济增长前景并不是很乐观。IMF预计，2023年全球经济有望增长3.8%。具体来看，发达经济体经济2022年预计将增长3.9%，2023年将增长2.6%；新兴市场和发展中经济体经济2022年预计将增长4.8%，2023年将增长4.7%。全球贸易量2022年将增长6.0%，2023年将回落到4.9%。实际上，2020年只有中国经济实现正增长。2021年，我国经济增长8.1%，在主要经济体中的经济增速也是较高的。

从国内看，2021年我国四个季度的经济增速表现为“前高后低”，经济下行压力还是存在的。综合研判国内外形势，2022年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。中国经济一定能顶住新的下行压力，必将行稳致远。

二、2022年经济社会发展总体要求和政策取向

（一）2022年经济社会发展总体要求

2022年政府工作报告提出了经济社会发展总体要求。2022年政府工作报告指出，做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

（二）2022年经济社会发展主要预期目标

对于2022年经济社会发展主要预期目标，政府工作报告也明确地提出来了。

国内生产总值增长5.5%左右。如果与2021年政府工作报告中提到的“国内生产总值增长6%以上”相比，2022年政府工作报告中提出的“国内生产总值增长5.5%左右”并不是很高，但2020年和2021年两年的经济增速平均只有5.1%，这样来看，2022年要实现国内生产总值5.5%左右的增长，难度和压力还是比较大的。“十四五”规划纲要并没有对经济增长目标进行具体设定，但这并不等于我们没有目标。因为考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性，不设定一个具体的量化增速目标，是为了增强发展的灵活性。“十四五”规划纲要要在“2035年远景目标”这部分提出，人均国内生产总值达到中

等发达国家水平，中等收入群体显著扩大。

城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5% 以内。“城镇新增就业 1100 万人以上”，这与 2021 年政府工作报告中提出的发展主要预期目标相同。但实际上，2022 年高校毕业生预计将达到 1076 万人，规模和增量均创历史新高，因此 2022 年的就业难度还是非常大的。2021 年末全国城镇调查失业率为 5.1%，控制在了 2021 年政府工作报告中提出的预期目标“城镇调查失业率 5.5% 左右”之内。2022 年我国也一定能够将城镇调查失业率全年控制在 5.5% 以内。

居民消费价格涨幅 3% 左右。居民收入增长与经济增长基本同步。进出口保稳提质，国际收支基本平衡。2021 年我国进出口增长速度较快，全年货物进出口总额 391009 亿元，比上年增长 21.4%。2022 年外部环境仍然复杂多变，保持进出口稳定增长的难度还是不小的。但是从 2022 年前两个月来看，进出口保持了两位数增长：我国货物贸易进出口总值 6.2 万亿元，同比增长 13.3%。进出口保持稳定，也可以为国内经济增长提供稳定环境。此外，要进一步提高进出口质量，包括优化进出口结构等。

粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降。能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。也就是说，能耗强度目标不再细分到年度，而是五年之内统筹考核，但也会有年度统计，这是我们做的改进。到 2025 年，单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低 13.5%、18%，非化石能源占能源消费总量比重提高到 20% 左右。这三个指标是相互协调的。

2022 年政府工作报告强调，经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

（三）2022 年经济社会发展政策取向

2022 年政府工作报告提出了经济社会发展的主要政策取向。完成今年发展目标任务，宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。各方面要围绕贯彻这些重大政策和要求，细化实化具体举措，形成推动发展的合力。

要保持宏观政策连续性，增强有效性。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。财政政策是稳增长的一个重要方面，但它要提升效能，提高资金使用效率，更加精准地对准问题，同时也要可持续，不能搞“大水漫灌”。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。就业优先政策要提质加力。李克强总理指出，今年我们加大宏观政策实施力度，财政货币政策要围绕实现就业目标来展开，所以我们强调就业优先也是宏观政策，其他政策要配套，为实现就业目标努力。政策发力适当靠前，及时动用储备政策工具，确保经济平稳运行。2022 年将召开党的二十大，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，保持经济的平稳运行十分重要。2022 年前两个月投资回升主要是稳增长稳投资的政策发力。各地区各部门积极推动重大项目开工建设，加强资金等要素保障，效果不断显现。2021 年四季度，已经发行了 1.2 万亿元的地方政府专项债，主要对投资拉动可能会落在 2022 年。提前发行部分专项债，使得我们的项目靠前，为确保 2022 年经济平稳运行奠定了好的基础。

继续做好常态化疫情防控。坚持外防输入、内防反弹，不断优化完善防控措施，加强口岸城市疫情防控，加大对病毒变异的研究和防范力度，加快新型疫苗和特效药物研发，持续做好疫苗接种工作，更好发挥中医药独特作用，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。新冠肺炎疫情发生以来，与国外相比，我国的疫情防控做得非常好，同时，如何做好常态化疫情防控，统筹疫情防控和社会经济发展，仍然是一个重大课题。

今年工作要坚持稳字当头、稳中求进。面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。各地区各部门要切实担负起稳定经济的责任，积极推出有利于经济稳定的政策。在国际形势复杂多变、经济面临下行压力的情况下，只有把经济稳住了，也才能保持社会大局的稳定，才能为党的二十大的召开创造良好环境。同时，要统筹稳增长、调结构、推改革，加快转变发展方式，不搞粗放型发展。推动有效市场和有为政府更好结合，善于运用改革创新办法，激发市场活力和社会创造力。要坚持以人民为中心的发展思想，依靠共同奋斗，扎实推进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

三、2022年政府工作任务

2022年政府工作报告确定了九个方面的政府工作任务。一是着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。二是着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度。前两项工作任务都是宏观政策方面的。三是坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。除了宏观政策以外，很重要的一点就是通过改革激发市场活力和发展内生动力，因为改革开放还是经济发展的根本动力。四是深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。这是从供给角度提出的任务措施，通过实施创新驱动发展战略，解决制约产业发展的技术瓶颈，从而提高供给质量和水平，壮大实体经济。五是坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化。这是从需求角度稳增长。六是大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。七是扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。八是持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。九是切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

2022年政府工作任务的这九个方面逻辑关系非常清晰，基本上围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展着力的。下面我对这九个方面的工作任务做简单的介绍。

（一）着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。继续做好“六稳”、“六保”工作。宏观政策有空间有手段，要强化跨周期和逆周期调节，为经济平稳运行提供有力支撑。

提升积极的财政政策效能。2022年赤字率拟按2.8%左右安排、比去年（2021年赤字率拟按3.2%左右安排）有所下调，有利于增强财政可持续性。那么，降低赤字率，是不是意味着财政政策就不是积极的了？并不是。因为2022年我国经济继续恢复增长，预计今年财政收入继续增长，加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，支出规模比去年扩大2万亿元以上，可用财力明显增加。因此，积极的财政政策并没有变。新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求。2022年安排中央本级支出增长3.9%，其中中央部门支出继续负增长。中央对地方转移支付增加约1.5万亿元、规模近9.8万亿元，增长18%、为多年来最大增幅。中央财政将更多资金纳入直达范围，省级财政也要加大对市县的支持，务必使基层落

实惠企利民政策更有能力、更有动力。现在，中央特别重视资金直达基层，也进一步提升了财政效能。

要用好政府投资资金，带动扩大有效投资。2022 年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元。现在，地方政府专项债券的使用范围不断扩大，使用方式不断改进，仍坚持“资金、要素跟着项目走”，支持在建项目后续融资，开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造等建设项目。“十四五”期间，规划了 102 项重大工程项目，2021 年 12 月召开的中央经济工作会议也提出“适度超前开展基础设施投资”，这方面政府投资也会加大力度。民间投资在投资中占大头，要发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，完善相关支持政策，充分调动民间投资积极性。2021 年全社会固定资产投资 552884 亿元。在固定资产投资（不含农户）中，民间固定资产投资 307659 亿元，可见民间固定资产投资占了大部分。

要坚持政府过紧日子，更好节用裕民。大力优化支出结构，保障重点支出，严控一般性支出。

加大稳健的货币政策实施力度。发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，为实体经济提供更有力的支持。过去我们更多是强调货币政策的总量方面，现在更多地强调其结构作用，要加大对一些特定行业、特定群体的支持。总之，2022 年要为实体经济提供更有力的支持。扩大新增贷款规模，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。随着经济的稳定增长，我们也能够做大分母，做大蛋糕，保持宏观杠杆率的基本稳定。也就是说，一方面扩大财政支出，同时也加大了货币投放，但是宏观杠杆率保持基本稳定，意味着我们分母要做大，GDP 还要进一步增长。在汇率方面，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。保持金融水平基本稳定，也为外贸进出口提供了稳定环境。进一步疏通货币政策传导机制，引导资金更多流向重点领域和薄弱环节，扩大普惠金融覆盖面。推动金融机构降低实际贷款利率、减少收费，让广大市场主体切身感受到融资便利度提升、综合融资成本实实在在下降。疫情发生以后，美国和欧洲大规模地实行量化宽松的货币政策，加大财政投入，虽然在稳定经济方面发挥了一定作用，但是也导致物价上涨，通胀压力上升。在这种情况下，我国要坚持政策自主性，既要保持人民币汇率的稳定，也要进一步降低企业的融资成本，为经济平稳运行保驾护航。

强化就业优先政策。前面谈到，2022 年的就业压力仍然较大，要实现城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5% 以内，因此要大力拓宽就业渠道，注重通过稳市场主体来稳就业，增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围绕就业优先实施，加大对企业稳岗扩岗的支持力度。各类专项促就业政策要强化优化，对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。各地都要千方百计稳定和扩大就业。

确保粮食能源安全。保障粮食等重要农产品供应。

防范化解重大风险。继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，做好经济金融领域风险防范和处置工作。

（二）着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度。完善减负纾困等政策，夯实经济稳定运行、质量提升的基础。

实施新的组合式税费支持政策。最近几年我们一直在减税降费，总的要求是坚持阶段性措施和制

度性安排相结合，减税与退税并举。一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税。另一方面，综合考虑为企业提供现金流支持、促进就业消费投资，大力改进因增值税税制设计类似于先缴后退的留抵退税制度，今年对留抵税额提前实行大规模退税。比如，有的企业缴税较多，大量的税到年底才能退，这样就占用了企业的资金，今年提出了优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。这一退税政策的调整对缓解企业资金压力的作用非常大。2022年，预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。今年减税退税力度比较大，这也有利于稳定经济形势。

加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具，引导金融机构准确把握信贷政策，继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。推进涉企信用信息整合共享，加快税务、海关、电力等单位与金融机构信息联通，扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面，努力营造良好融资生态，进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。在财政金融两方面，政府工作报告提出了很多具体措施支持企业发展。也就是说，在确定宏观政策的政策取向以后，政策实施力度也在加大。

推动降低企业生产经营成本。供电方面，清理转供电环节不合理加价。引导大型平台企业降低收费。进一步清理规范行业协会商会、中介机构等收费。要加大拖欠中小企业账款清理力度。通过一系列具体措施，降低企业经营成本。2022年政府工作报告在援企稳岗等方面加大政策支持力度，让企业能够更好地生存下去。

落实落细稳就业举措。延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。这也是鼓励企业稳企，减少裁员。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业创业指导、政策支持和不断线服务。做好退役军人安置和就业保障，促进农民工就业，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。就业政策方面，要求落实落细稳就业措施，完善灵活就业社会保障政策。继续开展大规模职业技能培训。

（三）坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。

加快转变政府职能。加强高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点。围绕打造市场化法治化国际化营商环境，持续推进“放管服”改革，对取消和下放审批事项要同步落实监管责任和措施。在这个过程中，建立高标准市场体系，既要反垄断，也要扩大市场准入。全面实行行政许可事项清单管理。也就是说，现阶段的重点是做好两个方面：一是高标准市场体系建设，二是打造市场化法治化国际化营商环境，这两个方面做好了，市场在资源配置中的作用就会更好地发挥。加强数字政府建设，推动政务数据共享。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。既要鼓励国有经济发展，加快国有经济布局优化和结构调整，也要落实支持民营经济发展的政策措施，

鼓励引导民营企业改革创新，支持企业家专注创业创新、安心经营发展。要正确认识和把握资本的特性和行为规律，支持和引导资本规范健康发展。

推进财税金融体制改革。深化预算绩效管理改革，增强预算的约束力和透明度。

（四）深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。推进科技创新，促进产业优化升级，突破供给约束堵点，依靠创新提高发展质量。

提升科技创新能力。既要实施基础研究十年规划，加强长期稳定支持，也要实施科技体制改革三年攻坚方案，强化国家战略科技力量。再有，要支持各地加大科技投入，开展各具特色的区域创新。推进国际科技合作。加快建设世界重要人才中心和创新高地，完善人才发展体制机制。

加大企业创新激励力度。要加强知识产权保护和运用，为企业创新创造更好金融环境。在财税政策方面，加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从 75%提高到 100%，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策，这相当于国家对企业创新给予大规模资金支持。总之，在实施创新驱动发展战略方面，不断完善并提出新的支持政策。

增强制造业核心竞争力。启动一批产业基础再造工程项目，促进传统产业升级，大力推进智能制造，加快发展先进制造业集群，实施国家战略性新兴产业集群工程。着力培育“专精特新”企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持。

促进数字经济发展。建设数字中国也是“十四五”规划的一个重要内容。加强数字中国建设整体布局。建设数字信息基础设施，逐步构建全国一体化大数据中心体系，推进 5G 规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，提升关键软硬件技术创新和供给能力。

（五）坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化。畅通国民经济循环，打通生产、分配、流通、消费各环节，增强内需对经济增长的拉动力。

推动消费持续恢复。这里很重要的一点是继续支持新能源汽车消费，这是大宗消费，同时要鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。这积极扩大消费作用很大。从长远来看，还是要增加居民收入，增加了居民收入才能增加消费。同时，要完善消费环境，强化消费者权益保护，使得群众有能力消费，敢消费，提高他们的消费意愿。

积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。投资领域主要是涉及重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施，以及城市燃气管道、给排水管道等管网更新改造。2022 年中央预算内投资安排 6400 亿元，比 2021 年增加 300 亿元。政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度。为了稳投资，要深化投资审批制度改革，做好用地、用能等要素保障，对国家重大项目要实行能耗单列。要优化投资结构，破解投资难题，切实把投资关键作用发挥出来。

从全国固定资产投资增长速度看，主要投资有三大类——房地产开发投资、基础设施投资、制造业投资，2021 年以来制造业投资增速还是不错的，房地产开发投资有所回落，基础设施投资相对较缓，

2022年前两个月情况已经有了新的变化。2022年1-2月份，中国固定资产投资（不含农户）同比增长12.2%。第二产业中，制造业投资增长20.9%；第三产业中，基础设施投资（不含电力、热力、燃气及水生产和供应业）同比增长8.1%。基础设施投资明显加速增长，制造业投资继续加速增长。

增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量建设雄安新区，支持北京城市副中心建设。2022年特别强调，经济大省要充分发挥优势，增强对全国发展的带动作用。

提升新型城镇化质量。在扩大内需方面，不仅要促进消费，稳定投资，同时还要通过区域平衡发展，以及提升新型城镇化质量来扩大内需，实现更大发展。

（六）大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策，接续推进脱贫地区发展，促进农业丰收、农民增收。

加强粮食等重要农产品稳产保供。这一点在当前的国际形势下具有更重要的意义，是统筹安全发展的首要任务。

全面巩固拓展脱贫攻坚成果。完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。

扎实稳妥推进农村改革发展。深入开展文明村镇建设。

（七）扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。充分利用两个市场两种资源，不断拓展对外经贸合作，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

多措并举稳定外贸。2022年虽然面临着外部环境新的变化，稳外贸出口的难度有所加大，但是政府还要进一步采取措施，帮助外贸企业稳定外贸，提升质量。

积极利用外资。“稳外资”也是“六稳”工作的一个重要方面。深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业国民待遇。扩大鼓励外商投资范围，扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设。开放的中国大市场，必将为各国企业在华发展提供更多机遇。

高质量共建“一带一路”。当前国际环境复杂多变，不稳定不确定因素明显增加。要坚持共商共建共享，巩固互联互通合作基础，稳步拓展合作新领域。推进西部陆海新通道建设。有序开展对外投资合作，有效防范海外风险。

深化多双边经贸合作。2022年1月1日，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生效实施。区域全面经济伙伴关系协定形成了全球最大自由贸易区。RCEP现有15个成员国，从人口数量、经济体量、贸易总额三方面看，均占全球总量的约30%。要推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。中国愿与世界各国加强互利合作，实现共赢多赢。

（八）持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排关系，促进人与自然和谐共生。

加强生态环境综合治理。生态环境综合治理需要久久为功，长期坚持。

有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。推动能源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源低碳转型。加强煤炭清洁高效利用，有序减量替代，推动煤

电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造。推进碳达峰碳中和工作，要立足国内的资源禀赋，既要扩大新能源的使用，也要做好煤炭的清洁高效利用。此外，要推进大型风光电基地及其配套调节性电源规划建设。在产业方面，推进绿色低碳技术研发和推广应用，建设绿色制造和服务体系，推进钢铁、有色、石化、化工、建材等行业节能降碳。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，完善减污降碳激励约束政策。以前能源结构是以煤炭为主，能耗和排放基本是线性关系，因此要控制单位 GDP 能耗来实现控碳；现在能源结构发生了很大变化，可再生能源的比重越来越高，因此能耗和排放就不再是线性关系。今后要推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。到 2025 年，全国单位国内生产总值能源消耗比 2020 年下降 13.5%。到 2030 年，非化石能源消费比重达到 25%左右，单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 65%以上。

（九）切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

促进教育公平与质量提升。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，依据常住人口规模配置教育资源，保障适龄儿童就近入学，解决好进城务工人员子女就学问题。

提高医疗卫生服务能力。既要提高居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准，又要推动基本医保省级统筹。通过一系列改革措施，进一步提高医疗卫生服务能力。

加强社会保障和服务。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹。因为各地区经济发展水平不同，人口流进流出量也不一样，老龄化程度也不同，一些地区有盈余，一些地区有缺口，实现基本养老保险全国统筹，保证了养老金的有效使用，也让养老金能够按时足额地发放。继续规范发展第三支柱养老保险。完善三孩生育政策配套措施，将 3 岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，这对家庭也是很大的激励。

继续保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，探索新的发展模式。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，深化群众性精神文明创建。

推进社会治理共建共治共享。促进人民安居乐业、社会安定有序。

总体来讲，我国经济长期向好的基本面不会改变。面对新冠肺炎疫情的严重冲击，我国统筹疫情防控和经济社会发展，在全球率先控制住疫情蔓延、率先实现经济恢复正增长，在全球处于领先地位，充分证明我国经济具有很强的韧性和坚实的基础，有能力有效应对各种风险冲击，经济长期向好的基本面没有改变。

只要我们坚定发展信心，准确把握新发展阶段的新特征新要求，完整准确全面贯彻新发展理念，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，大力推进科技创新和提升产业链供应链水平，着力构建完整的内需体系，就一定能够在世界百年未有之大变局下谋求实现更大的发展，实现第二个百年奋斗目标。

（摘自宣讲家网 2022 年 3 月 25 日）

2022年政府工作报告解读

——稳字当头

王小广

今天的报告包括三个部分。第一，回顾2021年中国经济取得的成就，然后再重点分析一下我们面临的挑战。第二，重点讲一下2022年中国宏观经济的预期目标。第三，讲一下2022年重点经济工作。

一、2021年我国取得的巨大成就与面临的新挑战

2022年政府工作报告指出，过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。

（一）2021年：实现“十四五”规划和全面建设社会主义现代化国家新征程的良好开局

2021年政府工作报告把国内生产总值的增长目标定在了6%以上。这个目标的确定，我认为是中央给地方、各个行业、各个部门留有发展余地，为的是集中解决一些关键问题。当然，最后我们的经济增长超过了预期。

据统计，2021年我国国内生产总值为1143670亿元，按不变价格计算，比上年增长8.1%，两年平均增长5.1%。分季度看，一季度同比增长18.3%，二季度增长7.9%，三季度增长4.9%，四季度增长4.0%。我们看到，虽然2021年每个季度经济都在增长，但是波动比较大。在统计中有句话是两年平均增长5.1%，这个数字比2019年我国的经济增长低。这是新冠肺炎疫情对我国经济的影响造成的，特别是我们的消费、服务业等，都受到了很大抑制。

另外，2021年我们的创新能力进一步增强、经济结构和区域布局继续优化。高技术制造业增加值增长18.2%，信息技术服务等生产性服务业较快发展，产业链韧性得到提升。区域发展战略有效实施，新型城镇化扎实推进。

人民生活水平稳步提高。居民人均可支配收入实际增长8.1%。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。教育改革发展迈出新步伐。新开工改造城镇老旧小区

5.6 万个，惠及近千万家庭。

疫情防控成果持续巩固。落实常态化防控举措，疫苗全程接种覆盖率超过 85%，及时有效处置局部地区聚集性疫情，保障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。

（二）面临的问题和新挑战

2021 年三季度，我国发生了一次局部疫情。这次疫情对消费、服务业影响较大，导致 2021 年三季度的经济增长低于预期，为 4.9%。这种情况一直延续到四季度。当时我们的经济增长是有压力的。所以，尽管中国经济取得了很好的成绩，但是要想达到稳定、持续、健康的状态，还存在很多挑战。

1. 外部问题

一是新冠肺炎疫情还在全球肆虐，虽然人类在药物和治疗方面都有好消息，但还是存在很多不确定性。二是全球经济复苏动力不足。我认为动力不足的最主要原因是需求不足，需求是指消费需求。比如，跨国的旅游几乎没有，国际的航空业也受到了很大影响。三是大宗商品价格高位波动。现在，经济学界，特别是很多投行认为全球通胀。我觉得现在还不能认为是全球通胀，因为现在需求端没有问题。也就是说，因需求端导致价格上涨的可能性微乎其微，现在只能说是供给受到冲击。

2. 国内问题

短期问题。一是我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。实际上，需求收缩不是需求下降或者负增长，而是需求增长放慢。供给冲击与全球初级产品的价格剧烈波动有关。二是局部疫情时有发生。三是需求问题。我们的线上购物是非常活跃的，但是由于疫情影响，其他消费被抑制了。四是出口。由疫情导致的全球供应链问题，使得我们的贸易出口从常规的相对优势，变成了特殊情况下的绝对优势。我认为，这种绝对优势总是要回归正常的。我们知道，劳动密集型的竞争力是不断下降的，而在高新、高端、高质量的领域，我们还没有形成明显优势。所以，在出口回归正常时，我们的出口增长会回落。五是能源原材料供应仍然偏紧。这是供应链问题和金融问题共同导致的。六是中小微企业、个体工商户生产经营困难，稳就业任务更加艰巨。为什么艰巨？因为现在每年的大学毕业生数量非常大。

中长期问题。一是关键领域创新支撑能力不强。“卡脖子”技术仍然不少，基础研究能力不足，新经济占比不足、传统产业转型升级未完成。我们的基础研发只占整个研发的 6%，但是西方发达国家在这一项占到了 15-20%。也就是说，我们的原始创新能力不足。现在我们只是在某些领域追赶上或者超越了其他国家，但是这部分占比不高。二是一些地方财政收支矛盾加大，金融领域风险隐患较多。三是民生领域还有不少短板。

政府工作中存在的问题。一是形式主义、官僚主义仍然突出，脱离实际、违背群众意愿现象偶有发生。二是有的政策在执行中采取了“一刀切”、运动式做法。三是少数干部不担当、不作为、乱作为。四是一些领域腐败问题依然多发。

3. 综合研判国内外形势

2022 年，我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。另外，我们还要坚定信心、真抓实干、行稳致远。

二、2022年我国宏观经济的预期目标

（一）2022年经济发展主要预期目标

第一，国内生产总值增长5.5%左右。我认为实现这个目标并不容易，要付出很大努力。影响2022年经济增长最大的问题是出口。我们的出口在2021年贡献了1.7个百分点，2022年能贡献多少，目前还无法确定。所以，我们必须要靠内需的增长。这两年，由于新冠肺炎疫情影响，我们的居民消费有所下降。所以，我们要达到国内生产总值增长5.5%左右是有一定难度的。

第二，城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内。这个目标我认为完全可以实现。从2013年到2019年，我们新增城镇就业都在1300万以上，失业率5%左右，有的年份还在5%以内。2020年，受到新冠肺炎疫情的影响，我们把城镇新增就业调到常态每年1100万，最后变成接近1200万。其实，我们经济规模的扩大，对就业的保障是非常有利的。

第三，居民消费价格涨幅3%左右。我认为消费者物价指数（CPI）涨幅在3%左右是绝对没有问题的。我们与美国、欧洲的情况不一样，因为我们的工业供给能力是有富余的。

第四，居民收入增长与经济增长基本同步。这个目标，我们在这些年一直都能做到。

第五，进出口保稳提质，国际收支基本平衡。

第六，粮食产量保持在1.3万亿斤以上。这个目标是雷打不动的。

第七，生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降。

第八，能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

（二）2022年经济社会发展政策取向

习近平总书记曾讲，实现经济发展目标，关键要保持稳增长和调结构平衡，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路。2015年，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十一次会议时强调，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策。我们看，这里加了两个句：一是产业政策要准；二是改革政策要实。

2022年政府工作报告指出，完成今年发展目标任务，宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。

可以说，2022年政府工作报告中的七类政策要综合发力，稳字当头、稳中求进。

当前，我们的政策划分为七类，四大版块。科学的经济政策体系已形成。四大类政策的四大功能：第一，宏观政策要稳健有效。第二，宏观政策要持续激发市场主体活力。市场活力主体是企业。第三，综合结构政策。结构政策要着力畅通国民经济循环。科技政策要扎实落地。改革开放政策要激活发展动力。区域政策要增强发展的平衡性协调性。我们还要调结构、推改革，并着眼于培育中长期发展能力。第四，社会政策要兜住兜牢民生底线。

三、2022 年我国重点经济工作

2022 年我国重点经济工作一共有九个方面。

（一）着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。继续做好“六稳”、“六保”工作。宏观政策有空间有手段，要强化跨周期和逆周期调节，为经济平稳运行提供有力支撑。

提升积极的财政政策效能。财政政策我们还是积极的，但是要重视效率，要用好政府投资资金，带动扩大有效投资。也就是说，我们要通过政府投资来撬动更多的民间资本，发挥“四两拨千斤”的作用。

要坚持政府过紧日子，更好节用裕民。加大稳健的货币政策实施力度。发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，为实体经济提供更有力的支持。扩大新增贷款规模，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步疏通货币政策传导机制，引导资金更多流向重点领域和薄弱环节，扩大普惠金融覆盖面。推动金融机构降低实际贷款利率、减少收费，让广大市场主体切身感受到融资便利度提升、综合融资成本实实在在下降。

强化就业优先政策。大力拓宽就业渠道，注重通过稳市场主体来稳就业，增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围绕就业优先实施，加大对企业稳岗扩岗的支持力度。各类专项促就业政策要强化优化，对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。各地都要千方百计稳定和扩大就业。

确保粮食能源安全。保障粮食等重要农产品供应，继续做好能源、重要原材料保供稳价工作，保障民生和企业正常生产经营用电。实施全面节约战略。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。打击哄抬物价等行为。保持物价水平基本稳定。

以前我们强调财政政策、货币政策要配合。现在我们强调财政政策、货币政策和就业政策要配合。此外，还要与社会政策、保底政策配合。

宏观政策的三个重点：

宏观政策有空间、有手段，强化跨周期和逆周期调节，不搞“大水漫灌”式的强刺激，注重精准有效可持续，在确保实现经济增长目标的同时，能够有效避免大家所担心的投资效益下降、产能过剩和资产泡沫等负面效应。在实现 2022 年增长目标的工作中，我们要把握好三个方面：一是更加注重重大决策落地见效，进一步出台实施扩大内需的政策举措，努力保持外贸发展良好势头，扩内需稳外需。二是更加注重宏观政策统筹协调，发挥好政策集成效应，形成稳增长的政策合力。尤其是加强新出台政策的评估分析，有利于经济稳定的政策加快推进，有收缩效应的政策慎重出台。三是更加注重有效应对各类风险挑战，全力抓好粮食安全、能源安全和产业链供应链稳定，更加精准地做好疫情防控工作。

具体政策亮点：

赤字率拟按 2.8% 左右安排、比去年有所下调。中央对地方转移支付增加约 1.5 万亿元、规模近 9.8 万亿元，增长 18%，为近年来最大增幅。用好政府投资资金，带动扩大有效投资。增加政府重大项目投资，发改委确定发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用。

适度超前开展基础设施投资。2022年中央预算内投资安排6400亿元，比去年增加300亿元，拟安排地方政府专项债券3.65万亿元。

（二）着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度。完善减负纾困等政策，夯实经济稳定运行、质量提升的基础。

实施新的组合式税费支持政策。坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举。一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税。各地也要结合实际，依法出台税费减免等有力措施，使减税降费力度只增不减，以稳定市场预期。另一方面，综合考虑为企业提供现金流支持、促进就业消费投资，大力改进因增值税税制设计类似于先缴后退的留抵退税制度，今年对留抵税额提前实行大规模退税。优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。重点支持制造业，全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题。增值税留抵退税力度显著加大，以有力提振市场信心。预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。中央财政将加大对地方财力支持，补助资金直达市县，地方政府及有关部门要建立健全工作机制，加强资金调度，确保退税减税这项关键性举措落实到位，为企业雪中送炭，助企业焕发生机。

加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具，增加支农支小再贷款，优化监管考核，推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷户比重继续提升。引导金融机构准确把握信贷政策，继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。发挥好政策性、开发性金融作用。推进涉企信用信息整合共享，加快税务、海关、电力等单位与金融机构信息联通，扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面，努力营造良好融资生态，进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。

推动降低企业生产经营成本。清理转供电环节不合理加价，支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策。引导大型平台企业降低收费，减轻中小商户负担。进一步清理规范行业协会商会、中介机构等收费。要开展涉企违规收费专项整治行动，建立协同治理和联合惩戒机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。要加大拖欠中小企业账款清理力度，规范商业承兑汇票使用，机关、事业单位和国有企业要带头清欠。餐饮、住宿、零售、文化、旅游、客运等行业就业容量大、受疫情影响重，各项帮扶政策都要予以倾斜，支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头。

落实落细稳就业举措。延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业创业指导、政策支持和不断线服务。做好退役军人安置和就业保障，促进农民工就业，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。深入开展大众创业万众创新，增强双创平台服务能力。加强灵活就业服务，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。坚决防止和纠正性别、年龄、学历等就业歧视，大力营造公平就业环境。加强劳动保障监察执法，着力解决侵害劳动者

合法权益的突出问题。增强公共就业服务针对性。继续开展大规模职业技能培训，共建共享一批公共实训基地。使用 1000 亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才，让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出。

（三）坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。

2022 年政府工作报告指出，加快转变政府职能，促进多种所有制经济共同发展，推进财税金融体制改革。

发改委在 2022 年将落实五方面重大改革：一是加快推进激发市场主体活力的改革。完成国企改革三年行动任务，深入推进国有经济布局优化和结构调整，积极稳妥深化混合所有制改革。鼓励和引导民营企业加快结构性改革步伐，实现高质量发展。聚焦市场主体关切，持续加大对中小微企业的支持力度，营造各类市场主体竞相发展的良好环境。大力弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

二是加快推进构建高标准市场体系的改革。要素市场化改革：力争在土地、劳动力、资本、技术等要素领域有重大突破，在数据要素相关基础制度上有显著进展。

三是加快推进稳增长、扩内需的改革。创新投融资体制，推进企业投资项目承诺制改革，提升投资便利化水平，更好撬动社会资本扩大有效投资。推动消费提质扩容，进一步改善消费环境，促进居民消费持续恢复。完善按要素分配的制度设计，推动扩大中等收入群体规模。

四是加快推进高水平对外开放的改革。进一步放宽外资市场准入，实施好跨境服务贸易负面清单。加快海南自贸港建设，抓好全岛封关运作。优化外商投资服务。

五是加快推进绿色低碳转型的改革。扎实做好碳达峰、碳中和工作，完善科学考核和统计核算体系，有效避免“一刀切”和运动式减碳。加快形成减污降碳的激励约束机制，搞好用能权和绿色电力交易试点。完善资源价格形成机制，推动生态产品价值实现机制取得重要突破。

（四）深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。推进科技创新，促进产业优化升级，突破供给约束堵点，依靠创新提高发展质量。

2022 年政府工作报告指出，提升科技创新能力，加大企业创新激励力度，增强制造业核心竞争力，促进数字经济发展。在这一部分，我们的政策亮点有三个层面：一是宏观政策层面，实施基础研究十年规划。我们要用十年攻坚核心关键技术。支持各地加大科研投入、科技投入，开展各具特色的区域创新。我们还要加快建设世界重要的人才中心和创新高地。

二是企业层面。我们要深化产、学、研、用结合，还要加大对企业税收的支持力度，加大研发费用加计扣除政策的实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从 75%提高到 100%。维持产业链、供应链的安全稳定：第一，持续补齐短板弱项。第二，持续锻造长板优势。第三，持续破除瓶颈制约。第四，持续深化开放合作。第五，持续强化风险防范。

三是促进数字经济发展方面。加强数字中国建设整体布局，建设数字信息基础设施，推进 5G 规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，提升关键软硬件技术创新和供给能力。完善数字经济治理，释放数据要素潜力，

更好赋能经济发展、丰富人民生活。

（五）坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化。畅通国民经济循环，打通生产、分配、流通、消费各环节，增强内需对经济增长的拉动力。

解决中国经济稳增长问题的关键要让需求来做支撑。也就是说，我们要持续推进消费恢复，扩大有效投资，增加区域发展平衡性、协调性，提高新型城镇化的质量。

政策亮点：推动消费持续恢复。完善收入分配制度，提升消费能力。推动线上线下消费深度融合，促进生活服务消费恢复，发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。加大社区养老、托幼等配套设施建设力度。加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。提高产品和服务质量，强化消费者权益保护，着力适应群众需求、增强消费意愿。

积极扩大有效投资。适度超前开展基础设施投资。重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施，加快城市燃气管道等管网更新改造，完善防洪排涝设施，继续推进地下综合管廊建设。政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度。

增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进东、中、西和东北地区协调发展，支持产业梯度转移和区域合作。经济大省要充分发挥优势，增强对全国发展的带动作用。

提升新型城镇化质量。深入推进以人为核心的新型城镇化，不断提高人民生活质量。有序推进城市更新，加强市政设施和防灾减灾能力建设，开展老旧建筑和设施安全隐患排查整治，再开工改造一批城镇老旧小区，推进无障碍环境建设和适老化改造。健全常住地提供基本公共服务制度。加强县城基础设施建设。稳步推进城市群、都市圈建设，促进大中小城市和小城镇协调发展。在城乡规划建设做好历史文化保护传承，节约集约用地。

（六）大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策，接续推进脱贫地区发展，促进农业丰收、农民增收。

乡村振兴的同时也要巩固扶贫成果。我觉得在重要农产品的稳定保供方面我们做得很好。粮食保供是重中之重，我们可以适当提高稻谷、小麦的最低收购价，切实遏制耕地非农化，防止非粮化。新增一亿亩高标准农田，新建改造大中型灌区，加快黑土地保护和盐碱地的综合利用力度，加快推进种业振兴。我们还要完善落实防止返贫监测帮扶机制，支持扶贫地区发展特色产业。

（七）扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。充分利用两个市场两种资源，不断拓展对外经贸合作，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

政策亮点：多措并举稳定外贸。扩大出口信用保险对中小微外贸企业的覆盖。支持建设一批海外仓。积极扩大优质产品和服务进口。创新发展服务贸易、数字贸易，推进实施跨境服务贸易负面清单。深化通关便利化改革。

积极利用外资。深入实施外资准入负面清单。扩大鼓励外商投资范围，支持外资加大中高端制造、研发、现代服务等领域和中西部、东北地区投资。优化外资促进服务。扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设。

巩固互联互通合作基础，稳步拓展合作新领域。

深化多双边经贸合作。

（八）持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排关系，促进人与自然和谐共生。

政策亮点：加强生态环境综合治理。加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。加强固体废物和新污染物治理，推行垃圾分类和减量化、资源化。完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策。加强生态环境分区管控，保护生物多样性等。

有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。推动能源革命，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源低碳转型。加强煤炭清洁高效利用，有序减量替代，推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造。提升电网对可再生能源发电的消纳能力。推进绿色低碳技术研发和推广应用，建设绿色制造和服务体系。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，完善减污降碳激励约束政策，加快形成绿色生产生活方式。

（九）切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

保障和改善民生是社会稳定的基础。

政策亮点：促进教育公平与质量提升。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，依据常住人口规模配置教育资源，保障适龄儿童就近入学。全面落实义务教育教师工资待遇，加强乡村教师定向培养、在职培训与待遇保障。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。加强县域普通高中建设。改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制。推进高等教育内涵式发展，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才，支持中西部高等教育发展。

提高医疗卫生服务能力。推动基本医保省级统筹。推进药品和高值医用耗材集中带量采购，确保生产供应。强化药品疫苗质量安全监管。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。坚持预防为主，深入推进健康中国行动。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。健全疾病预防控制网络，抓好公共卫生队伍建设，提高重大疫情监测预警、流调溯源和应急处置能力。深化公立医院改革。规范医疗机构收费和服务。支持中医药振兴发展，推进中医药综合改革。着眼推动分级诊疗和优化就医秩序。

加强社会保障和服务。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹。积极应对人口老龄化。

继续保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，探索新的发展模式，稳地价、稳房价、稳预期。丰富人民群众精神文化生活：深入推进全民阅读。

推进社会治理共建共治共享。强化社区服务功能，加强社会动员体系建设，提升基层治理能力。健全社会信用体系。发展社会工作。严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为。提高防灾减灾救灾和应急救援能力。严格食品全链条质量安全监管。深入开展安全生产专项整治三年行动。推进国家安全体系和能力建设。强化网络安全、数据安全和个人信息保护。加强社会治安综合治理，推动扫黑除恶常态化。

今天报告就到这里，谢谢大家。

（摘自宣讲家网 2022 年 3 月 23 日）

持续保障改善民生 实现人民美好生活

——深入学习2022年全国两会精神

竹立家

一、做好民生工作 增强人民福祉

2022年3月5日，李克强总理代表国务院在十三届全国人大五次会议上作《政府工作报告》。“过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，‘十四五’实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。”

国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%。全国财政收入突破20万亿元，增长10.7%。居民人均可支配收入实际增长8.1%。中国的GDP总量，按照年平均汇率计算，折算为17.7万亿美元，居于世界第二位。

从民生角度看，2022年要在五个方面加大投入力度，切实推动民生事业发展，增强人民福祉。

（一）教育

每个人都要接受教育。教育既是一个国家发展的基础，也是一个国家提高国民素质的基本手段。近年来，中国的教育发展取得了重大成就。我国有2.9亿在校学生，教育规模庞大。2022年全国一般公共预算支出安排中，教育支出安排超4.1万亿元，与去年相比，增幅明显。

中国政府一直在加大教育投入，并致力于改善办学条件、提高教学质量。教育事关国计民生，事关每个人的人生发展。未来10到15年，我国教育均等化水平会得到大幅提高。

（二）医疗

医疗方面，2022年会加大投入。国民的健康水平直接关系到国民健康素质的提升，而医疗保障对国民健康起着非常重要的作用。2022年，要将城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年610元；要将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年84元。持续加大医疗保障与公共卫生投入，有利于持续提高人民健康水平和社会公共卫生水平。

（三）就业

促进就业是政府的主要职能之一。2022 年城镇新增劳动力大约为 1600 万。《政府工作报告》中指出，“今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5.5%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5%以内”。2022 年就业压力仍然较大，高校毕业生超过 1000 万人。所以，中国政府非常重视 2022 年的就业问题。

《政府工作报告》中指出，“使用 1000 亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展急需人才，让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出。”2022 年还将继续实施减税降费政策，预计全年退税减税约 2.5 万亿元。以此促进中小微企业发展。

现在中国的市场主体总量超过 1.5 亿户，其中个体工商户达 1 亿户。这 1 亿户雇佣约 3 亿劳动力。政府扶持民营企业、扶持个体工商户，一定程度上也是在促进就业。中国民营企业对 GDP 的贡献率已经超过 60%，提供了 80%的城镇就业岗位。所以，保就业，首先要保市场主体，保民营企业持续、稳定的发展。

就业对每个人都非常重要。保就业关系到人民的饭碗问题，是很重要的民生问题。所以，我们要非常清醒地认识到，未来 5 到 10 年大力发展中小微企业是中国经济社会、民生发展的重要方向。

（四）社会保障

社会保障也是政府的主要工作之一。中国已经进入老龄化社会，2021 年中国 65 岁以上人口突破 2 亿人，占总人口的 14.2%，预计到 2025 年“十四五”规划完成时，这个数字将达到 2.1 亿，占总人口的 15%左右。到 2030 年，60 岁及以上老年人口占比将达到 25%左右。所以，未来中国社会保障事业，特别是养老服务工作任重道远，这也是中国未来经济发展、社会稳定的重要方面。

预计到 2030 年，中国养老产业规模将达到 22 万亿元左右。中国的养老模式与西方或日本相比，有很大不同。因为中国已经形成了独一无二的关于养老的传统观念与文化观念。据调查，我国老年人大多数都在居家和社区养老，形成“9073”的格局，即 90%的老人居家养老，这与中国传统文化里重家庭、重孝道的观念有很大关系，7%的老人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老。

这既有观念的原因也有经济能力方面的原因。未来养老领域发展的目标是形成一个具有中国特色的以居家与社区相互支持为核心的养老模式。社区的发展要与支持养老紧密结合，要考虑如何将老人衣食住行的需求通过居家和社区支持相结合的方式得到满足。政府要对社区养老机构进行支持或扶持，要在社区发展一些公益型、微利型的社会企业，为老年人提供更为便捷、更加经济的医疗、饮食、出行等方面的服务。虽然养老模式尚在摸索中，但是未来中国养老事业发展的重点已经明确了，那就是让居家养老和社区支持相结合。推动养老事业的发展，一方面会让老人享受到安心、舒适、幸福的晚年，另一方面也有利于促进经济社会的发展。

（五）生态环境保护

水和空气是生态环境保护的主要对象。在大气污染防治方面，今年中央财政大气污染防治资金安排 300 亿元，增加 25 亿元。重点生态保护修复治理专项资金安排 170 亿元、增长 42.9%。打造良好的

生态环境，让人民呼吸上新鲜的空气，喝上健康的水，有利于提高国民的身体素质。

何谓民生，涉及人民生活方方面面的就叫民生。以上五个方面与人民生活息息相关。未来，这五个方面都会加大投入力度，以持续保障和改善民生。

二、用好“五个有利条件” 着力保障和改善民生

习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时，从中国共产党的坚强领导、中国特色社会主义制度的显著优势、持续快速发展积累的坚实基础、长期稳定的社会环境、自信自强的精神力量等五个方面明确指出了我国发展具有的战略性的有利条件。“五个有利条件”既是未来经济社会发展的有利条件，也是推动民生工作发展的有利条件。

（一）中国共产党的坚强领导

在中国共产党的坚强领导下，中国发展取得了巨大成就。100多年来，中国共产党用自己的实际行动不断证明着历史和人民的选择是正确的、必然的。立党为公、执政为民是我们党的执政理念，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是我们党的初心和使命。秉持着这样的执政理念和初心使命，我们党以壮士断腕的勇气和决心，将反腐败斗争进行到底。习近平总书记指出，党风廉政建设永远在路上，反腐败斗争永远在路上。我们党始终坚持与腐败现象作斗争，纯洁党的队伍，净化党内风气，极大推进党的建设。

未来，向第二个百年奋斗目标进军、实现中华民族伟大复兴的征程上，必须坚持党的领导。做好民生工作，就要坚持以人民为中心的发展理念。然而只有坚持党的领导，才能在以人民为中心的发展理念下开展民生工作。这是由党的性质宗旨、初心使命所决定的。

（二）中国特色社会主义制度的显著优势

社会主义与资本主义在价值取向上的不同体现为，社会主义强调公正与平等，资本主义强调自由。建立一个公正且人人平等的社会是社会主义制度的优势。“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，正加速助力共同富裕的实现，努力让每个公民都能体会和分享发展带来的成果。中国特色社会主义制度的优越性，既来自社会主义的价值取向，也来自良好的制度安排。在二者的共同作用下，中国的发展必将带动民生的发展，也必将推动中华民族的进步。

（三）持续快速发展积累的坚实基础

改革开放以来，我国取得了巨大成就，积累了坚实基础。2021年，美国的GDP总量大约是23万亿美元，中国大约是17.7万亿美元。世界上GDP总量超过10万亿美元的只有中国和美国。现在两国的差距在逐渐缩小，总量的差距已经变为5.3万亿美元。中国的追赶速度是惊人的，2000年中国的GDP总量只有1.2万亿美元，而美国已经达到10万亿美元了。可见，中国通过持续快速的发展积累了坚实的经济基础。

党的十九大报告指出，第一个阶段，从二〇二〇年到二〇三五年，我们要基本实现社会主义现代化。第二个阶段，从二〇三五年到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化

强国。未来，如果中国 GDP 总量每年按 5% 的速度增长，到 2035 年中国的经济总量会得到大幅度提升。

虽然受到疫情影响，2021 年中国 GDP 的净增量仍达到了 3 万亿美元。美国增长了 2 万亿美元，欧盟增长了 1.9 万亿美元。所以从总量上看，中国的增长是非常快的。我相信，未来我国大力推进公共服务、持续保障民生的能力会更高。

（四）长期稳定的社会环境

当前，世界正经历百年未有之大变局。一方面中国快速崛起，以惊人的速度从世界文明的边缘向中心迈进。另一方面资本主义体系已经出现衰落趋势。著名国际政治经济学家伊曼纽尔·莫里斯·沃勒斯坦相信，在全球社会剧变的当今时代，我们正见证资本主义的最后表演，看似很小的事件可能产生巨大的反响。新冠肺炎疫情不仅会对当前的世界经济产生影响，而且这个影响势必会持续一段时间。所以现在还很难准确判断未来世界各国经济能否恢复到之前的水平。但可以肯定的是，新冠肺炎疫情一定程度上正在加速资本主义的衰落。

很多预言家可能都无法想象，中国能长期保持稳定的社会环境，给经济发展、人民生活水平改善，甚至是中华民族伟大复兴提供如此良好的平台。未来我们要继续保持经济发展速度，以持续保障和改善民生。

（五）自信自强的精神力量

我们必须非常清醒地认识中华民族五千年来绵延不绝的深厚的文化传统和精神传统。中华民族是一个勤劳的民族；是一个爱好和平的民族；是一个讲求邻里互助的民族；是一个宽容善良的民族。作为具有深厚传统的民族，中国人的勤劳是受世界瞩目的。

从统计数据来看，中国人的劳动参与率是最高的，大约为 76%，也就是说 100 个人里面就有 76 个人参与劳动。可见，中国的高速发展离不开中国人的勤劳。中国人在漫长的岁月中已经养成了勤劳、节俭、互帮互助的习惯，加之社会主义核心价值观的引导，中华民族的精神力量正推动中国经济社会的发展。

利用好这“五个有利条件”，不但可以推进中国经济社会的发展，而且可以大力推进民生事业的发展。我们要牢记，一切工作都要落实到增强人民福祉上；都要落实到实现共同富裕上；都要落实到实现中华民族伟大复兴上。未来，我们要坚持和用好这“五个有利条件”，切实发展经济、改善民生、推进社会和谐稳定发展。

三、做好民生工作是实现人民美好生活的根本路径

党的十九大报告指出，“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”换句话说，未来中国社会发展的主要目标就是要满足人民群众对美好生活的需要。

之前中国面临的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。所以当时我们重点要解决的是贫困问题。通过大力发展生产力，推进市场经济的发展，满足人民的物质文化

需要，让老百姓富起来。现在人民的需求已经转变为对美好生活的需要。我们要做的是增强人民的安全感、幸福感，使人民真正从内心感受到美好生活。未来我们会继续践行以人民为中心的发展理念，将发展的着力点落在持续保障和改善民生上，落在满足人民对美好生活的需要上。

联合国开发计划署在《1990年人文发展报告》中提出人类发展指数（HDI），即以“预期寿命、教育水平和生活质量”三项基础变量，按照一定的计算方法，得出的综合指标。目前，中国已经进入“高人类发展水平”国家行列。

从人均预期寿命来看，党的十八大以来，人均预期寿命得到大幅度提升。2018年，中国人均预期寿命达到了77岁左右，在世界排名中排在第53位。改革开放以来，在持续保障和改善民生的过程中，国民的身心健康水平得到大幅提高，故人均预期寿命也在大幅度增加。

从教育水平来看，我国人均受教育年限相对较低。发达国家人均受教育年限是12年。中国劳动年龄人口平均受教育年限是10.9年。中国人口基数大，且早期教育发展速度较慢，但现在随着80后一代人成为中国劳动力市场的主体，我国劳动力素质得到大幅提升。“十三五”期间，高等教育毛入学率已经超过50%。未来，我们要转变过去依靠“人口红利”的发展模式，充分释放“人才红利”。

从生活质量来看，其主要内容与社会保障、民生发展密切相关。随着中国社会的发展，我们要加大社会保障力度，一方面加大公共医疗卫生投入，另一方面要弘扬社会正能量，提升人民的精神健康水平，要通过家庭教育、学校教育、社会教育帮助公民树立正确的人生观、价值观、世界观。要大力反对所谓的享乐主义、虚无主义、消费主义等社会上出现的不良风气，大力增加社会资本。什么是社会资本？社会资本就是精神力量的支柱，社会资本的核心是诚信，只有在一个诚信的社会里，人与人之间才能相互信任，才能大幅降低人和人之间的交易成本，才有利于提升人民的精神健康水平。我们必须清醒地认识到，生活质量的提升是民生工作的重要抓手。我们要加大提升人民精神健康水平方面的投入力度。

未来，我们要进一步探索如何增加人均预期寿命、如何真正提升平均受教育年限、如何加大社会保障，提高生活质量，继续做好民生工作。

从理论上讲，当今世界正经历百年未有之大变局，人类文明正面临很大的发展风险，对未来的不确定性和不可预期性在增强。中国也不可避免地会受到影响。所以，我们在推进民生事业发展时，不仅要时时对照上述三个标准，也必须关注到国际国内出现的社会风险。未来，要通过政策的制定和调整，在发展民生、发展经济的过程中，应对和破除一些不利的外部因素，从而实现教育均等化、实现免费的医疗保障制度、实现充分就业、实现少有所教、老有所养，真正将我国建成社会主义现代化强国。

向第二个百年奋斗目标迈进的过程中，我们要努力解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，不断提高人民群众的安全感、获得感、公平感、归宿感、幸福感。

提高人民群众的安全感，就是要加强食品安全、生产安全、精神安全、人格安全，要在具体的公共政策制定过程中推进人民安全感的增强。

提高人民群众的获得感，就要继续加大促进就业工作力度，开辟就业渠道，推动人民生活年年有

改善。

提高人民群众的公平感，就是要加大社会公平力度，进一步完善司法和执法公平制度，真正使政府机关，特别是一线工作人员用好手中权力，将人民放在心中最高位置。保障社会公正，维护社会稳定，我们的国家才会长治久安。

提高人民群众的归宿感，就是要建立人民和政府间的互信，要通过细小的公共政策让老百姓对政府有信任感和依赖感。这就要求政府工作人员，必须要真心实意地为人民群众服务。

提高人民群众的幸福感，就是要让人民从内心里感到生活在这个时代是非常幸福的。只有这样，中华民族才能真正立于不败之地，中国才能真正成为伟大的社会主义国家。

(摘自宣讲家网 2022 年 3 月 30 日)

全面实施乡村振兴战略

——学习贯彻2022年中央一号文件和全国两会精神

徐祥临

学习2022年政府工作报告过程中，再次研读2022年中央一号文件，我有一个切身感受，就是内容比较实。这主要体现在：第一，篇幅较短，文件全篇只有万余字；第二，问题聚焦，文件特别重视粮食安全、农田建设、防止规模性返贫等问题，而这些也是全国两会所关注的问题；第三，措施过硬，比如文件在“落实‘长牙齿’的耕地保护硬措施”中提出“严格考核、一票否决、终身追责”，这在过去是没有过的。

要学习贯彻好2022年中央一号文件精神以及全国两会关于乡村振兴方面的要求部署，就必须深刻领会文件开篇“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导”这句话。那么接下来，围绕这句话，我们展开七个问题。

一、学懂弄通乡村振兴的顶层设计

党的十九大提出实施乡村振兴战略。2018年9月21日中共中央政治局就实施乡村振兴战略进行第八次集体学习时，习近平总书记指出，党中央已经明确了乡村振兴的顶层设计，各地要制定符合自身实际的实施方案。这就是说，各地区各部门实施乡村振兴战略，首先要把以习近平同志为核心的党中央对乡村振兴战略的顶层设计学懂弄通。2021年12月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议专题研究“三农”工作时强调，“‘三农’工作领域的领导干部要抓紧提高‘三农’工作本领。”也就是说，“三农”工作领导干部只有学懂弄通党中央关于乡村振兴的顶层设计，才能迅速提高“三农”工作本领。

那么，怎么才能把乡村振兴的顶层设计学懂弄通？这里，我给大家推荐一些学习资料，包括四篇重要讲话，就是党的十八大以来习近平总书记关于“三农”工作、乡村振兴的重要讲话，主要是2013年12月23日在中央农村工作会议上的讲话、2017年12月28日在中央农村工作会议上的讲话、2018年9月21日在十九届中共中央政治局第八次集体学习时的讲话、2020年12月28日在中央农村工作会议上的讲话。另外，两部专著，一是《摆脱贫困》，该书收录了习近平总书记担任中共宁德地委书记期间就闽东地区脱贫致富、加快发展发表的一系列重要讲话和文章；二是《中国农村市场化建设研究》，这是习近平总书记在1998年-2002年攻读清华大学在职博士的博士论文。

这些学习资料大体上能反映习近平总书记对于现阶段我国“三农”工作的基本脉络，也就是围绕“三农”工作，提出问题、分析原因、解决落实。这里，还要特别注意习近平总书记在 2017 年中央农村工作会议上的重要讲话。2017 年 10 月召开的党的十九大提出了实施乡村振兴战略，两个月后，中央农村工作会议上，习近平总书记对乡村振兴战略作了全面解读。所以，我们要多加研读这篇重要讲话。

我认为，乡村振兴顶层设计的基本理念，就是走中国特色社会主义乡村振兴道路。这是乡村振兴的道路问题、旗帜问题。刚才，我们谈到的要特别注意的那篇讲话，《十九大以来重要文献选编》收录了其中部分内容，并以《走中国特色社会主义乡村振兴道路》为题。“十四五”规划纲要“第七篇坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴”开篇第一句就是走中国特色社会主义乡村振兴道路。也就是说，乡村振兴是中国特色社会主义的乡村振兴，我们要用中国特色社会主义理论、路线、方针、政策来解决现阶段中国“三农”问题。正如习近平总书记所强调的，要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。所以，我们一定要站在中国特色社会主义的高度来把握乡村振兴的顶层设计。

我认为，乡村振兴顶层设计的精髓，就是城乡融合发展。党的十九大报告在实施乡村振兴战略中指出，要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。2017 年中央农村工作会议强调，走中国特色社会主义乡村振兴道路，“必须重塑城乡关系，走城乡融合发展之路”。城乡融合发展继承并发展了党的十八大之前胡锦涛同志提出的“以城带乡，以工促农”方针，要求“加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系”。这是一个重大的理论创新。

乡村振兴战略的实施方案。党的十九大报告提出了总体要求，即产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。可以说，这是“五位一体”总体布局在解决“三农”问题上的具体体现。2018 年 3 月，习近平总书记在参加两会代表团审议时对乡村振兴战略作出指示：要推动乡村产业振兴，人才振兴，文化振兴，生态振兴，组织振兴。那么，如何理解这“五个振兴”，特别是它们之间的关系？作为领导干部，在推进乡村振兴过程中要以“五个振兴”为抓手，最重要的就是抓组织振兴。对于领导干部而言，组织振兴在“五个振兴”中起统领作用，是党发挥领导作用的着力点，是农民成为乡村振兴主体的制度保障。

推动乡村组织振兴，必须深化改革。改革是乡村振兴的重要法宝，要解放思想，逢山开路、遇河架桥，破除体制机制弊端，突破利益固化藩篱，推动农村发展不断向纵深推进，让农村资源要素活起来，让广大农民积极性和创造性迸发出来，让全社会支农助农兴农力量汇聚起来。特别是我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化改革，彻底解决农村基层党组织虚化弱化边缘化问题，形成乡村振兴的内生动力。简单地说，就是把农民调动起来，为推动乡村振兴、实现农业农村现代化而不懈努力。

二、粮食及重要农产品安全必须保障

2022 年中央一号文件和政府工作报告都特别强调粮食及重要农产品安全问题。自古以来，我国就重视粮食问题，曾有“民以食为天”之名句。特别是新中国成立之后，我们党的历代中央领导集体更

是高度重视粮食问题。邓小平同志曾说，“不管天下发生什么事，只要人民吃饱肚子，一切就好办了。”习近平总书记也多次强调，我们的饭碗应该主要装中国粮。粮食问题，不仅中国重视，而且更是全球重要议题。美国前国务卿基辛格曾说，“谁控制了食物谁就控制了全人类。”由此可见，粮食的重要性。所以，正如习近平总书记强调的，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。

我国粮食及农产品生产主要涉及两方面因素，一是自然因素，二是人为因素。现代农业生产主要取决于人为因素，而这也是我们重点考察的对象。人为因素，包括：一是生产资料供应，主要体现在种子、化肥、农药、机械等；二是土地质量，这里讲的土地主要是经过人为改造的，如草地、水域、棚圈等；三是农民积极性，涉及农产品价格、社会化服务等；四是仓储物流，粮食及农产品流通问题；五是世界贸易，粮食及农产品进出口问题。其中，农民的生产积极性仍然是最大制约因素。因此，为调动农民生产积极性，为稳定全年粮食播种面积和产量，2022年中央一号文件要求“全面落实粮食安全党政同责”。这是以前没有过的。

三、以农田为重点 加强现代农业基础支撑

耕地是粮食生产的命根子，是粮食生产的主要载体。所以，保护耕地就是保护粮食。2022年中央一号文件提出，要“落实‘长牙齿’的耕地保护硬措施”，并明确：“实行耕地保护党政同责，严守18亿亩耕地红线。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，由中央和地方签订耕地保护目标责任书，作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。”各级领导干部要注意，“终身追责”是非常严厉的。

同时，2022年中央一号文件强调，要“全面完成高标准农田建设阶段性任务”，并要求：“多渠道增加投入，2022年建设高标准农田1亿亩，累计建成高效节水灌溉面积4亿亩。”我们知道，中国是一个人多地少的国家，所以为了保障我国粮食及重要农产品安全，必须开展高标准农田建设，这也是农业农村现代化的必然选择。那么，如何做到高标准农田建设？这需要高标准的投入，也就是加大投入，比如农村劳动力、现代农业机械、自动化技术。这里需要更多体制机制上的创新。

四、守住不发生规模性返贫的底线

坚决守住不发生规模性返贫底线，这是2022年中央一号文件特别强调的一个重点。2021年，我们如期全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，向共同富裕迈出了坚实一步。但这一步并不是全部。从现实来看，一些贫困地区仍然存在规模性返贫风险。究其原因，一方面受自然条件影响，另一方面是最为主要的，农民脱贫的内生动力不足。我们要巩固脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫的底线，就要调动脱贫人口的生产积极性，促进脱贫人口持续增收，使脱贫地区农业强起来、农村美起来、农民富起来。

五、一二三产业融合发展

近年来，党中央高度重视农村一二三产业融合发展。那么，到底什么是农村一二三产业融合发展？从理论来源上讲，日本学者今村奈良辰最早提出“六次产业化”的概念，他将农业的六次产业定义为农村一二三各个产业之和，即 $1+2+3=6$ 。之后，今村奈良辰又把“六次产业化”这个概念进行修改，把六次产业重新定义为农村一二三产业之积，即 $1\times 2\times 3=6$ 。他认为，农业不应该只是单纯的传统种植业和畜牧业，还应该包括和农业相关的二、三产业。党的十八大以来，国家提出产业融合政策，农村产业融合越来越受关注。我国专家认为，要把一产产业链条延长至二三产，增加二三产附加值，并使之回流到一产农民的腰包，这才是农村一二三产业融合发展。

举个例子，便于大家理解。多年前，我曾到北京郊区的采摘园采摘樱桃，50元一张门票，进去后，拎个小筐，边摘边吃。一般情况下，一个成年人在现场可以吃掉约一斤樱桃，用小筐装满，可以带走的，也有一斤左右，这都包含在门票内。回到家，我看到超市出售的樱桃15元一斤，两斤也就30元。那多出来的20元是什么钱？就是我们享受采摘乐趣的钱。农民种植樱桃，是一产；樱桃成熟搞采摘，属休闲游，是三产；我们作为游客到采摘园游玩，给农民支付费用，这一过程就体现了农村一二三产业融合发展。这里要注意，要从体制机制上保证搞一产的农民可以分享二三产的利润，从而提高农民生产积极性。

六、乡村建设的目标：现代版“富春山居图”

党的十九大以来，特别是“十四五”规划建议公布以来，党中央提出要搞乡村建设，2021年、2022年中央一号文件以及2022年政府工作报告都强调了这一点。那么，怎么理解乡村建设？我认为，乡村建设就是从硬件上改造乡村。这主要包括两个方面：一是土地，农民的生产场所，就是要推进高标准农田建设，加强现代农业基础设施建设；二是村庄，农民的生活场所，就是要推进村庄规划，加强农村基础设施建设，改善农村人居环境。总之，通过农村硬件方面建设，改善农民生产生活环境，让农业强起来、农村美起来、农民富起来。正如习近平总书记所强调的，“要科学把握乡村的差异性，因村制宜，精准施策，打造各具特色的现代版‘富春山居图’。”

举个例子。位于河南省信阳市平桥区的郝堂村，在短短几年间，由曾经破败的“空心村”变为如今宜居的美丽乡村。我曾到郝堂村村民张厚健家小住，发现他家房子大，水电气俱全，住起来既舒服又方便。而且院里还有小花园和栽有荷叶的水缸，院外还有一大片荷塘，环境真是美。这吸引了不少外出打工的年轻人回乡创业，发展旅游业。2019年五一期间，我问郝堂村大学生村官姜佳佳，游客多不多。她告诉我，来郝堂村的人太多了，村里都开始限流了。郝堂村的巨大变化，让当地农业强起来、农村美起来、农民富起来，成为现代版“富春山居图”之初级版。

七、筑牢党的领导和乡村治理的经济基础

党的领导是历年政府工作报告和中央一号文件反复强调的内容，属于政治范畴；乡村治理属于社

会管理范畴，两者都属于上层建筑。那么要把上层建筑搞好，就必须有坚实的经济基础。由此，我认为，要加强党的领导、抓好乡村治理，就要从两个方面把经济基础做实。

第一，要巩固和完善农村基本经营制度。坚持农村基本经营制度，是党的农村政策的基石。早在2016年，习近平总书记在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会时就强调：“以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我们党农村政策的重要基石。”我们要发挥土地集体所有制优势，处理好农民与土地的关系，充分调动农民生产积极性和创造性，提高劳动收入。这里要注意，坚持土地集体所有制是农村改革的道路问题、方向问题，所以，我们一定要坚定不移坚持土地集体所有制，而且要找到其有效实现形式。

第二，构建生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”的农民合作社体系。以农民合作经济组织体系建设为重点，发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作，是习近平总书记10多年前在浙江工作期间亲自部署和推动的重大改革举措。实践证明，“三位一体”综合合作是培育新型农业经营主体、健全农业社会化服务体系、实现小农户和现代农业发展有机衔接的有效途径。从实践上看，农民合作社体系增强了党委、政府与农民之间的纽带联系，解决基层党组织虚化弱化边缘化的问题。整合了农业局技术、供销社销售、信用社金融涉农服务功能，为农民提供全流程社会化服务，同时让农民能够分享全产业链增值收益。

（摘自宣讲家网2022年3月24日）

着力稳定宏观经济大盘

林兆木

当前，我国发展仍处于重要战略机遇期，长期快速发展奠定了坚实的产业基础，人力资源丰富，科技创新能力不断增强，社会主义市场经济体制具有巨大优势，宏观经济政策稳健，经济韧性强、回旋余地大，经济长期向好的基本面不会改变，具备充分的条件在推动高质量发展中保持适当增长速度，顶住新的下行压力，稳定宏观经济大盘，不断做强经济基础。

去年底召开的中央经济工作会议，深入分析国际国内经济形势，对 2022 年经济工作作出全面部署，强调经济工作要稳字当头、稳中求进；着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。今年的《政府工作报告》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央关于 2022 年经济社会发展的决策部署，明确了今年经济社会发展总体要求和政策取向，强调“着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间”。稳定宏观经济大盘是高质量发展的重要基础，要坚持稳字当头、稳中求进，把稳增长放在更加突出的位置。

保持经济运行在合理区间

2021 年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们胜利实现第一个百年奋斗目标，开启了向第二个百年奋斗目标进军的新征程。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，实现了“十四五”良好开局。在全球疫情肆虐、经济艰难复苏的不利形势下，我国经济保持较高增长、较低通胀、较多就业、国际收支改善的较好组合，成绩来之不易。同时也要看到，在世纪疫情冲击下，当今世界百年未有之大变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定；我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，保持经济增速在合理区间的难度增大。

需求收缩主要表现在，国内消费需求和投资需求增速呈现双下降趋势。去年我国出口增长超预期，对经济增长拉动作用提升，部分抵消了内需收缩对经济增长的影响。这既是我国制造业韧性和配套、竞争能力强的反映，也同新兴市场国家受疫情冲击出口下降有关。供给冲击主要表现在，芯片等供应链受阻和大宗初级产品价格上涨。美国滥施制裁，破坏了全球芯片供需平衡，导致芯片投机囤积和供应短缺，众多行业生产受到影响。受多种因素影响，国际大宗初级产品价格上涨，加剧了相关企业尤其是中小微企业生产经营困难。投资者、企业、消费者等预期转弱，对投资、消费意愿会产生一定影响，从而对未来经济稳定和增长形成压力。

需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，集中表现为经济下行的压力。贯彻稳字当头、稳中求进的要求，必须继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。应该看到，我国发展仍处于重要战略机遇期，长期快速发展奠定了坚实的产业基础，人力资源丰富，科技创新能力不断增强，社会主义市场经济体制具有巨大优势，宏观经济政策稳健，经济韧性强、回旋余地大，经济长期向好的基本面不会改变，具备充分的条件在推动高质量发展中保持适当增长速度，顶住新的下行压力，稳定宏观经济大盘，不断做强经济基础。

正确认识与稳增长相关的重要关系

稳增长和推动高质量发展的关系。进入新发展阶段，我国发展的内外环境和条件发生了重大变化，过去主要依靠劳动力、土地及资源、环境等要素低成本扩张推动高速增长的方式已不可持续，同时全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，为我国转变发展方式、推动高质量发展提供了历史机遇。因此，推动高质量发展是新阶段我国经济的发展方向。也应看到，在全球经济充满不确定性的条件下，保持宏观经济稳定十分重要，是高质量发展的题中应有之义。高质量发展是长期目标和渐进过程。在经济下行压力较大的情况下，稳定宏观经济大盘，把经济运行稳定在潜在增长率范围的合理区间，是高质量发展的重要条件。

稳增长和促进共同富裕的关系。习近平总书记强调：“在高质量发展中促进共同富裕”。这一重要论述具有深刻的理论内涵，体现了生产决定分配、生产力决定包括分配关系在内的生产关系等马克思主义基本原理，指明了高质量发展是促进共同富裕的基础。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。从历史经验看，处理好增长和分配的关系极为重要。上世纪八九十年代，我国之所以能够解决人民温饱问题进而使人民生活水平达到总体小康，就是由于改革开放推动了经济快速增长。同样，我国之所以能够在本世纪用20年时间全面建成小康社会，使贫困人口全部脱贫，也是由于生产力水平、经济总量、人均收入有了显著增长。进入新发展阶段，满足人民日益增长的美好生活需要，必须依靠高质量发展。稳定宏观经济大盘，保持经济稳定增长，是促进共同富裕的必然要求。稳增长才能稳就业、稳收入、稳消费、稳预期。稳增长关系人民群众的切身利益，也是充分调动全社会积极性主动性创造性的必要条件。

稳增长和实现碳达峰碳中和目标的关系。实现碳达峰碳中和，是推动高质量发展的内在要求。实现“双碳”目标是一项复杂的系统工程和长期任务，不可能毕其功于一役，不能脱离实际、急于求成。我国煤炭占一次能源消费比重虽然不断下降，但以煤为主的能源结构短期内难以改变。在大力发展新能源的同时，要抓好煤炭清洁高效利用，推动煤炭和新能源优化组合。着眼全国大局先立后破，使传统能源逐步退出建立在新能源安全可靠的替代基础上。习近平总书记在2014年6月13日召开的中央财经领导小组会议上的重要讲话中，提出了推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命和全方位加强国际合作的五点要求，为我国能源转型和绿色低碳发展指明了方向。实现“双碳”目标，必须贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，推动传统产业转型升级，带动新

能源、节能环保、绿色产业、循环经济等新兴产业发展。这些也正是符合当前稳增长要求的新增长点。

加快构建新发展格局

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。去年底召开的中央经济工作会议提出今年经济工作要稳字当头、稳中求进，体现了贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，是稳定宏观经济大盘的关键。

实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。虽然需求收缩是稳增长的短板，但辩证地看，扩大内需也是稳增长的潜力所在。这需要宏观政策、社会政策、改革开放政策等适当靠前并协同发力。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，保证支出强度，加快支出进度，围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，支持实体经济投资稳增长。提高居民消费能力和倾向，要逐步提高居民可支配收入和劳动收入。当前尤其应强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力，解决好高校毕业生等重点群体就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务，兜住兜牢民生底线。

深化供给侧结构性改革，畅通国内大循环。必须坚持以供供给侧结构性改革为主线，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，重在打通生产、分配、流通、消费各环节。突破需求收缩、供给冲击对经济增长的约束，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。在需求侧发力的同时，着力提升供给体系的质量和水平，更好地适应、引领和创造新需求，使供给和需求相互促进，共同推动经济发展。提升供给体系质量和水平，至关重要的大力实施创新驱动发展战略，强化国家战略科技力量，加强基础研究，强化企业创新主体地位，深化产学研结合，加快攻克重要领域“卡脖子”问题。提升制造业核心竞争力，加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造，促进传统产业优化升级。保障大宗初级产品安全供给，关系经济稳定和增长，应坚持节约优先，在生产领域实施全面节约战略，同时增强国内资源生产保障能力。金融是现代经济的核心。要深化金融供给侧结构性改革，提升金融体系服务实体经济的能力和水平。房地产业是连接供给和需求、投资和消费的支柱产业。发挥其对经济稳定和增长的重要作用，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

推进改革开放，促进国内国际双循环相互促进。改革开放是发展的强大动力，是创造中国发展奇迹的一个“秘诀”。各类企业是稳增长和保持宏观经济稳定的微观基础。在经济下行压力加大的形势下，充分激发市场主体的活力尤为重要。坚持以完善产权制度和要素市场化配置为重点，深化市场化改革。加强产权和知识产权保护，深入推进“放管服”改革，营造各类所有制企业公平竞争、竞相发展的良好环境。加大对小微企业和个体工商户的政策支持力度，提振市场主体信心。加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场，建立全国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围畅通流动。以开放促改革促发展，是我国经济发展的重要经验。近年来，在外部环境复杂严峻、

全球跨国投资和贸易低迷的形势下，我国外贸外资逆势发展，部分弥补了内需不足，再次证明对外开放、国内国际双循环相互促进的重要性。要贯彻落实党中央关于扩大高水平对外开放的决策部署，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动外贸外资平稳发展。落实好外资企业国民待遇，吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。拓展国际合作新空间，推动共建“一带一路”高质量发展。

(摘自《人民日报》2022年3月23日)

今年工作要坚持稳字当头、稳中求进



- 面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置
- 各地区各部门要切实担负起稳定经济的责任，积极推出有利于经济稳定的政策
- 要统筹稳增长、调结构、推改革，加快转变发展方式，不搞粗放型发展



- 坚持实事求是，立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事，尊重发展规律、客观实际和群众需求，因地制宜创造性开展工作，把各方面干事创业积极性充分调动起来



- 推动有效市场和有为政府更好结合，善于运用改革创新办法，激发市场活力和社会创造力
- 要坚持以人民为中心的发展思想，依靠共同奋斗，扎实推进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往

中国经济不断彰显“韧实力”

蒲实

2022 年政府工作报告指出，“我国经济长期向好的基本面不会改变，持续发展具有多方面有利条件”，体现了我国经济韧性强、潜力足、空间大，“稳”可预期，“进”有动能。近年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国坚持稳中求进工作总基调，大力促进经济平稳健康发展，经济展现强大的抗压能力、承受能力和经济韧性，以高增长率领世界世界经济复苏，成为新冠肺炎疫情冲击下世界经济的重要引擎。

经济韧性是指内外部环境变化时，国家及时灵活调整政策，有效防范经济出现大起大伏，避免硬着陆。面临外部环境复杂严峻和不确定加剧、国内经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，习近平总书记高度重视提升经济韧性，坚定不移推进经济高质量发展，为世界经济发展作出贡献。2021 年 12 月，习近平总书记在中央经济工作会议上指出，我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。2022 年 1 月，习近平总书记出席世界经济论坛视频会议时强调，虽然受到国内外经济环境变化带来的巨大压力，但中国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变，我们对中国经济发展前途充满信心……习近平总书记关于经济韧性的一系列重要论述，是习近平经济思想的重要内容，为中国经济稳中求进提供了思想指引，为进一步激活我国经济潜力、增强经济韧性、拓宽回旋空间指明了方向、提供了遵循。

中国经济韧性体现在哪些方面？经济发展后劲足。2021 年我国经济总量按年平均汇率折算后达到 17.7 万亿美元，稳居世界第二，占全球经济比重预计超过 18%；经济增速在全球主要经济体中名列前茅；人均国内生产总值达到了 12551 美元，基本达到高收入国家“门槛”。制造业体系全。2021 年我国制造业增加值增长 9.8%，其占 GDP 的比重有所提高；制造业产业链门类齐全，制造能力和产业配套能力强劲，制造业占全球比重高于欧美等地区。出口能力强。2021 年我国进出口规模连续跨过 5 万亿、6 万亿美元两大台阶，出口结构不断优化，不再主要依靠出口低附加值的劳动密集型产品。民营经济贡献足。民营经济作为国家税收的主要来源，贡献了超过五成的税收，在外贸出口方面的比重不断提高，担负起我国出口总额“半壁江山”。就业形势总体稳。2021 年全国城镇新增就业 1269 万人，全国城镇调查失业率平均值为 5.1%，比上年平均值下降 0.5 个百分点。

中国经济韧性为何如此强大？根本在于党的坚强领导。中国共产党是领导一切事业的核心力量，只有充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能始终为经济发展领航掌舵、把脉定向，调动各方形成合力，战胜一切困难挑战。党的十八大以来，党加强对经济工作的战略谋划和统一领导，

完善党领导经济工作体制机制，坚持以高质量发展为主题、以供给侧结构性改革为主线、建设现代化经济体系，我国经济韧性更足、效率更高、可持续性更强。

得利于我国发展巨大的内需基础。我国拥有全球最大的市场腹地和规模最大的中等收入人群，以及1.7亿多接受过高等教育或专业技能训练的人才禀赋，是全球唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家。这些良好的发展基础和内需潜力，完全能够支撑世界上最完整的产业链供应链，以应对各种风险挑战，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

受益于改革开放强劲动力。聚焦解放思想、发展生产力、增强改革系统性协同性、推动重要领域和关键环节改革走深走实，实现了“引进来”和“走出去”统筹兼顾、更好结合，我国改革红利不断释放、市场活力充分激发，更大范围、更宽领域、更深层次的开放格局有效构建，强化了我国经济韧性的重要支撑，优化了经济韧性的外部环境。

（摘自《学习时报》2022年3月25日）

坚定走好“必由之路”

编者按立足党的百年伟大奋斗史、面向实现第二个百年奋斗目标的新征程，如何以史为鉴、开创未来？2022年初春，习近平总书记用“五个必由之路”深刻回答了“中国为什么能够成功”“中国怎样才能继续成功”的“时代之问”。今天，我们邀请3位专家学者，就“五个必由之路”进行对话研讨，探寻“中国之治”背后的道路自信、制度优势，探求“成功密码”的时代价值。

嘉宾：



林建华 中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、马克思主义研究院副院长



韩强 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、北京外国语大学马克思主义学院院长



杨仁忠 天津市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、天津师范大学马克思主义学院院长

主持人：本报记者 张颖天

坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路

主持人：“没有共产党，就没有新中国。”回首近代以来的中国求索之路，历史雄辩证明，中国共产党的领导是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。请谈谈“坚持党的全面领导”对坚持和发展中国特色社会主义的重要意义。

韩强：中国共产党诞生以来，中国之所以发生翻天覆地的变化，最根本的原因就在于有了中国共产党的领导。“自从有了中国共产党，中国革命的面目就焕然一新了。”历史和现实都证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。只有中国共产党才能救中国，才能发展中国。

也正因为如此，《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》把“坚持党的领导”概括为中国共产党百年奋斗的首要经验。党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。坚持党的全面领导，是理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑的统一，是历史的选择、人民的选择。

林建华：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。中国共产党的诞生，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运。没有中国共产党，就没有新中国。没有中国共产党，就没有中国特色社会主义。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位，是党作为最高政治力量在治国理政中的重要体现。习近平总书记强调：“在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定，绝不能有任何含糊和动摇。”中国特色社会主义制度是中国共产党领导人民创建的，党的优势是中国特色社会主义制度的优势之源，党的领导是中国特色社会主义制度优势发挥的根本保障。

杨仁忠：党对中国特色社会主义事业的领导是马克思主义政党的内在要求。列宁曾指出：“马克思主义政党，是社会主义胜利的唯一保证，是走向胜利的康庄大道。”中国共产党领导之所以是中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势，关键就在于中国共产党理想信念坚定、组织结构严密、纪律严明、重视党内教育、善于总结历史经验，具有强大的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力，能够汇聚起亿万人民勠力同心、锐意进取的磅礴力量，从而成为全国人民的主心骨。

党对中国特色社会主义事业的领导是在百年奋斗中形成的。近代以来，中国陷入了内忧外患的黑暗境地，呈现一盘散沙的乱象；中国人民经历战乱频仍、山河破碎、民不聊生的深重苦难。无数仁人志士进行各种各样的尝试和艰辛探索，终究没有改变这种悲惨命运。中国共产党一经成立，就团结带领人民进行艰苦卓绝的斗争，从根本上扭转了近代以来中国的一盘散沙局面，实现了中华民族由近代不断衰弱到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大转变，中国特色社会主义的价值底色日益显现。在党的全面领导下，中国特色社会主义取得举世瞩目的重大成就，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央毫不动摇坚持和加强党的全面领导，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，充分彰显了中国特色社会主义的强大生机活力。可以说，坚持党的全面领导是创造“中国奇迹”的关键密码。

中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路

主持人：道路选择决定着一个民族的命运。中国共产党历史性地选择了马克思主义，实行改革开放，团结带领中国人民结合本国发展实际走出了中国特色社会主义道路，创造了世所罕见的经济快

速发展和社会长期稳定两大奇迹。请谈谈“中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”的深刻内涵。

林建华：习近平总书记指出：“改革开放以来，我们总结历史经验，不断艰辛探索，终于找到了实现中华民族伟大复兴的正确道路，取得了举世瞩目的成果。这条道路就是中国特色社会主义。”这是对历史的科学总结，也是接续奋斗的庄严宣示。

一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。中国特色社会主义不是从天上掉下来的，而是在改革开放 40 多年的伟大实践中得来的，是在中华人民共和国成立 70 多年的持续探索中得来的，是在我们党领导人民进行伟大社会革命 100 年的实践中得来的。

中国特色社会主义是发展中国的伟大创举，推动中国大踏步赶上了时代，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领中国人民，历史性地解决了绝对贫困这一世界性难题、创造了人类减贫史上的奇迹，如期全面建成小康社会，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

杨仁忠：实现中华民族伟大复兴是近代以来中国人民的伟大梦想，实现民族复兴必须开拓正确道路。习近平总书记强调：“中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义，科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。”中国道路坚持科学社会主义的理论逻辑与中国社会发展的历史逻辑的辩证统一，是通向中华民族伟大复兴的正确道路。

走中国特色社会主义道路，是党百年奋斗得出的历史结论。近代以来，在实现中华民族伟大复兴的历史进程中，地主阶级、资产阶级等奋斗 80 余载却没能解决中国的前途命运问题。新中国成立以来，我们党团结带领人民创造性完成社会主义改造，实行改革开放，开创了中国特色社会主义道路，为实现中华民族伟大复兴奠定了坚实物质基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以实现民族复兴为重任，坚持和发展中国特色社会主义，全面建成了小康社会，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。历史和实践充分证明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国、才能实现中华民族伟大复兴。

韩强：中国共产党的百年奋斗史，就是探索具有中国特色的革命、建设、改革道路的历史。走自己的路，是党的全部理论和实践的立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。邓小平同志曾鲜明提出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，走出了中国式现代化道路，创造了人类文明新形态。全党也必须清醒地认识到，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，我们必须坚定走中国特色社会主义道路，以咬定青山不放松的执着、以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路

主持人：习近平总书记强调：“实现中华民族伟大复兴，需要各民族手挽着手、肩并着肩，共同努力奋斗。”中国共产党始终是马克思主义奋斗观的积极践行者，在党的带领下，全国各族人民团结奋斗，中华民族的共同体意识更加巩固，不断推进伟大事业取得历史性成就。请围绕中华民族团结奋斗创造历史伟业背后的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑谈谈看法。

杨仁忠：“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”这一重要论断是就“精神品格”而言的，强调的是中国人民创造历史伟业的力量源泉，回答的是实现目标必须具备怎样的精神状态、精神风貌的问题。坚持团结就是要凝聚最大共识，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，形成实现中华民族伟大复兴的最大同心圆。团结奋斗是中国共产党人、中国人民、中华民族锤炼铸就的宝贵精神品质，是我们取得胜利的根本保证。

团结奋斗是马克思主义的重要观点。马克思主义认为，资产阶级结成了强大的联盟来剥削、压迫无产阶级，无产阶级必须以革命的联盟来反对反革命的联盟。毛泽东同志曾指出，“团结全国一切可能团结的力量”“艰苦奋斗是我们的政治本色”。习近平总书记指出：“只要我们紧密团结，万众一心，为实现共同梦想而奋斗，实现梦想的力量就无比强大。”团结奋斗是党和人民尊崇的基本价值观，是开辟美好未来的内在动力。

团结奋斗是中华民族实现伟大飞跃的宝贵历史经验。在百年奋斗中，我们党始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，通过团结奋斗战胜了一个又一个困难、取得了一个又一个胜利，相继完成了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设新时期以及中国特色社会主义新时代的历史性任务，推进着实现民族复兴的伟大进程。

林建华：团结是中国共产党人永恒的精神品格，奋斗是中国共产党人永恒的精神状态，团结奋斗是中国共产党人永恒的精神财富。“浴血奋战、百折不挠”“自力更生、发愤图强”“解放思想、锐意进取”“自信自强、守正创新”是中国共产党人团结带领中国人民形成的奋斗精神和奋斗状态。在英勇顽强的团结奋斗中，中国共产党和中国人民演绎了撼天动地的伟大历程，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的壮美史诗。

围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。党和人民靠团结奋斗创造了辉煌历史，必定能够靠团结奋斗开辟美好未来。社会主义是干出来的，幸福是奋斗出来的。当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年未有之大变局和世纪疫情大流行相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。越是环境复杂，越需要勠力同心、众志成城的团结合力。越是征程壮阔，越需要踔厉奋发、笃行不怠的奋斗精神。只要全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，在新的赶考之路上继续创造令人刮目相看的奇迹。

韩强：马克思曾说：“如果我们选择了最能为人类福利而劳动的职业，那么，重担就不能把我们压倒，因为这是为大家而献身。”伟大的事业必然是为大多数人、依靠大多数人的，因而伟大的事业也离不开共同奋斗。只有把最广大人民群众动员和组织起来共同奋斗，伟大事业才能成功。中国共产党领导革命、建设、改革取得的历史性成就，无一不是团结带领广大人民群众不懈奋斗的结果。团结奋斗要求必须建立最广泛的统一战线，必须团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素。我们党把统一战线总结为新民主主义革命胜利的三个重要法宝之一，“坚持统一战线”也是中国共产党百年奋斗的重要历史经验之一，充分证明了统一战线的重大意义。踏上实现第二个百年奋斗目标的新征程，我们必须更加重视、坚持和巩固统一战线，更加注重坚持弘扬中国共产党人的奋斗精神，以共产党人敢于斗争、敢于胜利的精神引领统一战线成为不可战胜的强大力量；更加注重大团结大联合，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，以最大限度凝聚起共同奋斗的力量。

贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路

主持人：在经济全球化的背景下，我国发展正处在重大机遇期，但也面临着逆全球化带来的风险和挑战。贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。请谈谈新发展理念对新时代我国持续发展壮大的重要理论意义和时代价值。

林建华：进入新发展阶段，明确了我国发展的历史方位。贯彻新发展理念，明确了我国现代化建设的指导原则。构建新发展格局，明确了我国经济现代化的路径选择。实现高质量发展，明确了我国发展的方向和旨归。其中，理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念引领的。

习近平总书记提出，“必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”，并强调“这是关系我国发展全局的一场深刻变革”“要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义”。新发展理念来自新时代中国发展实践的总结，又引领着新时代中国发展实践的深化。完整、准确、全面贯彻新发展理念，必须更加崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，不断促进创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。只要我们完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

杨仁忠：发展是党执政兴国的第一要务。新发展理念的五个方面相互贯通、相互促进，不能顾此失彼、相互替代，其具体内涵贯穿于经济发展各领域全过程，从而能够破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势、引领构建全方位多层次的新发展格局。这是我国新时代发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，是新时代中国发展的正确方向和根本遵循。

新发展理念是马克思主义政治经济学基本原理与我国发展实际相结合的伟大创造，充分彰显了理论逻辑与实践逻辑的统一。从理论逻辑看，新发展理念开创了马克思主义政治经济学新境界。创新发

展理念是对马克思主义政治经济学关于生产力和社会发展理论的丰富发展；协调发展理念是对马克思主义政治经济学关于发展协调性整体性理论的丰富发展；绿色发展理念是对马克思主义政治经济学关于人与自然关系理论的丰富发展；开放发展理念是对人类文明发展规律和经济全球化时代潮流的科学认识；共享发展理念是社会主义生产目的和发展规律在理论上的表现。

韩强：发展是国家民族存续之根本，是解决改革和稳定问题的基础和前提。但是，要实现什么样的发展、怎样实现发展，则离不开正确理念的引领。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻总结国内外发展经验教训、科学分析国内外发展大势，创造性地提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，我国经济进入从高速增长阶段向高质量发展阶段转型的时期，经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，稳居世界第二大经济体。特别是2020、2021年，在世界多数国家受到新冠肺炎疫情影响的情况下，我国经济发展仍然交出了让人满意的答卷。可以说，正是在新发展理念引领下，我国的经济实力、科技实力、综合国力都跃上了新台阶。

全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

主持人：百年党史雄辩证明，只有勇于自我革命才能赢得历史主动。从“从严治党”到“全面从严治党”，展现出新时代中国共产党人的远见和清醒。请谈谈全面从严治党的重大意义。

杨仁忠：全面从严治党是党永葆生机活力、锻造坚强领导力量、走好新的赶考之路的根本保障。全面从严治党，基础在全面，关键在严，要害在治。

全面从严治党是马克思主义建党学说的题中应有之义。马克思指出，无产阶级革命“经常自己批判自己……十分无情地嘲笑自己的初次企图的不彻底性、弱点和不适当的地方”。这是马克思对无产阶级勇于进行自我革命所作的直观阐释。毛泽东同志告诫全党切勿滋生腐化与官僚主义作风，要始终保持与人民群众的血肉联系。习近平总书记指出：“办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。”这一重要论述反映了我们党对治国理政规律的深刻认识，也体现着我们党对自身历史使命的责任担当。

全面从严治党是我们党从历史进程中得出的宝贵经验。回顾党的历史，我们党之所以能一次次战胜右倾机会主义、“左”倾冒险主义，反思和纠正“文化大革命”等错误，一次次转危为安、开创走向胜利的新局面，就在于我们党形成了勇于开展批评和自我批评，坚持真理、修正错误的自我革命传统和良性发展机制。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继承和发展马克思主义建党学说，总结运用党的百年奋斗历史经验，深入推进管党治党实践创新、理论创新、制度创新，层层压实管党治党政治责任，探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径。实践充分证明，全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界，必须长期坚持、不断前进。

韩强：中国共产党是用马克思主义理论武装起来的无产阶级先进政党，是中国特色社会主义事业的领导核心。实现伟大事业需要伟大政党，要实现党的奋斗目标，必须永远保持先进性，坚持性质宗旨，坚定理想信念，坚守初心使命。同时，必须看到作为长期执政的马克思主义政党，我们党面对的

“四大考验”“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的，唯有全面从严治党，才能确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央敢于直面问题，勇于自我革命，全面从严治党，刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，为回答新时代“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”交出了满意的答卷。全面从严治党取得的历史性、开创性成就，产生的全方位、深层次影响，充分证明了“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”，对推进新时代党的建设新的伟大工程具有里程碑意义。

林建华：在党的十九届六中全会第二次全体会议上的重要讲话中，习近平总书记专门提到“窑洞对”，指出：“我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？”“经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。”习近平总书记一再强调，“我们要牢记打铁必须自身硬的道理，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉”“确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心”。强调“自我革命”和“两个确保”，使我们党对执政规律的认识、对长期执政规律的把握达到了前所未有的新高度。

全面从严治党既非一日之功，也非一劳永逸，永远在路上。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争，取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响，为全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步提供了有力政治保障，必须长期坚持、不断前进。历史已经证明并将继续证明，只要我们大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，就一定能够确保党不变质、不变色、不变味，在新的赶考之路上交出一份优异的新时代答卷。

（摘自《光明日报》2022年3月29日）

抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线

王希恩

以习近平同志为核心的党中央立足新时代的历史方位统筹谋划和推进民族工作，科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题，形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。这一重要思想是党的民族工作实践的最新总结，是马克思主义民族理论中国化的最新成果，是做好新时代民族工作的根本遵循。

习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时强调：“要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，深化民族团结进步教育，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，不断巩固中华民族共同体思想基础，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入总结我们党民族工作历程和成就，科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题，强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识等重大理念，推进新时代党的民族工作理论和实践创新。2021年召开的中央民族工作会议总结提出了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。我们要深刻理解这一重要思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，推动新时代党的民族工作高质量发展。

党的民族理论和民族政策不断丰富发展

我们党能够领导全国各族人民在民族工作领域取得巨大成就和进步，最根本的在于创造性地把马克思主义民族理论同中国民族问题具体实际相结合，走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。

我们党自成立之日起，就积极探索适合我国国情的解决民族问题的道路。新民主主义革命时期，我们党将中国民族问题的解决同中国革命的总任务结合起来，领导各族人民推翻了“三座大山”，赢得了民族独立、人民解放。新中国把民族平等作为立国的根本原则之一。新中国成立后，党领导人民完成了民主改革和社会主义改造，实现了各民族社会发展的历史性跨越，促进了各民族大团结。在这一历史进程中，我们党回答解决了中华民族如何摆脱压迫、实现民族解放，继而步入社会主义、建立新型民族关系的问题，确立民族区域自治制度，党的民族理论和民族政策的基本框架建立起来。

进入改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党加强和改进民族工作。邓小平同志提出：“我国各民族经过民主改革和社会主义改造，早已陆续走上社会主义道路，结成了社会主义的团结友

爱、互助合作的新型民族关系”，民族区域自治制度“比较好，适合中国的情况”“观察少数民族地区主要是看那个地区能不能发展起来”“我们帮助少数民族地区发展的政策是坚定不移的”等，极大丰富了党的民族理论和民族政策的内容。20世纪90年代之后，面对国内外民族领域出现的新情况，我们党两次召开中央民族工作会议，在总结民族工作经验、提出现阶段主要任务的同时，进一步科学回答了什么是民族问题、怎样解决我国现阶段的民族问题，适时作出西部大开发等一系列加快民族地区发展的重大战略决策，党的民族理论和民族政策得到拓展。我们党于2005年召开中央民族工作会议，回答了新形势下如何看待和处理民族问题，推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的问题，党的民族理论和民族政策更加完善。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就民族工作作出一系列重大决策部署，推动我国民族团结进步事业取得新的历史性成就。2014年召开的中央民族工作会议强调，做好民族工作要坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，开拓创新，从实际出发，顶层设计要缜密、政策统筹要到位、工作部署要稳妥，让各族人民增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同。在2021年召开的中央民族工作会议上，习近平总书记全面阐述了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，将其概括为12个方面内容：必须从中华民族伟大复兴战略高度把握新时代党的民族工作的历史方位；必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民族工作的重要任务；必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线；必须坚持正确的中华民族历史观；必须坚持各民族一律平等；必须高举中华民族大团结旗帜；必须坚持和完善民族区域自治制度；必须构筑中华民族共有精神家园；必须促进各民族广泛交往交流交融；必须坚持依法治理民族事务；必须坚决维护国家主权、安全、发展利益；必须坚持党对民族工作的领导。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，是马克思主义民族理论中国化的最新成果，是党的民族工作理论和实践的智慧结晶。

深刻把握做好新时代民族工作的根本遵循

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，立意高远、内涵丰富、思想深邃，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，标志着我们党对民族问题的认识、对民族工作规律的把握运用达到了新高度，为做好新时代党的民族工作提供了行动指南和根本遵循。

立足新时代的历史方位统筹谋划和推进民族工作。习近平总书记强调：“必须从中华民族伟大复兴战略高度把握新时代党的民族工作的历史方位，以实现中华民族伟大复兴为出发点和落脚点，统筹谋划和推进新时代党的民族工作。”中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位，也是民族工作新的历史方位。全国各族人民要在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴。经过不懈努力，民族地区与全国一道全面建成小康社会，我们实现了第一个百年奋斗目标，各族人民凝聚力向心力极大增强。然而，实现中华民族伟大复兴的征程并不会一帆风顺，我们还面临着更为艰巨的任务、更为复杂的挑战。新时代的民族工作必须符合时代特点、回应时代要求，更好服务党和国家事业发展全局，把各族人民智慧和力量最大限度凝聚起来，同心同德为实

现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。习近平总书记强调：“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的‘纲’，所有工作要在此聚焦。”铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。铸牢中华民族共同体意识是维护各民族根本利益的必然要求，是实现中华民族伟大复兴的必然要求，是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求，是党的民族工作开创新局面的必然要求，必须贯穿于民族工作各领域、全过程，把维护国家统一和民族团结的思想长城构筑得更加坚固，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

面对世界百年未有之大变局和现实民族问题谋应对之策。当今世界正经历百年未有之大变局，进入新的动荡变革期，影响各民族交往交流交融的因素仍然复杂多样，民族领域意识形态斗争仍然尖锐复杂，国际势力干扰破坏我国民族团结的风险不容小觑。随着全面建设社会主义现代化国家新征程的开启，少数民族和民族地区迎来了新的发展机遇，但民族地区发展不平衡不充分问题仍然相对突出，给我国国家统一、民族团结和社会稳定带来挑战。习近平总书记强调：“要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，让中华民族共同体牢不可破”。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，以宽广的视野、强烈的问题意识把握民族领域现实问题，具有很强的现实针对性和指导性，为我们有效应对民族领域可能出现的风险挑战指明了正确方向和路径。

既一脉相承又与时俱进推进党的民族理论和民族政策创新发展。习近平总书记不仅对我们党关于加强和改进民族工作的重要思想作出了12个方面的概括，还作出了一系列重大创新性论述。比如，铸牢中华民族共同体意识的内涵和重大意义，正确把握共同性和差异性的关系、中华民族共同体意识和各民族意识的关系、中华文化和各民族文化的关系、物质和精神的关系等等。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，坚持马克思主义民族理论中国化方向，继承党的民族理论和民族政策，从党的百年奋斗历程把握现阶段民族工作的历史方位和重要使命，面向新时代，回答新问题，提出新思路，坚持在继承中发展、在发展中创新。新时代坚持走中国特色解决民族问题的正确道路，必须把习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想不折不扣地贯彻到民族领域各个方面、落实到民族工作各个环节，铸牢中华民族共同体意识，为实现中华民族伟大复兴汇聚磅礴之力。

（摘自《人民日报》2022年3月28日）

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人

任 平

（一）东方春来早，奋斗向未来。催人奋进的春天里，从农机轰鸣的春播现场到智能高效的工厂车间，从塔吊林立的建设工地到昼夜攻关的科研一线……广袤的神州大地上呈现出一派“春耕”的昂扬气象，百年大党风华正茂、朝气蓬勃，正带领亿万人民在新的赶考之路上意气风发、勇毅前行。

在中国共产党成立 100 周年的重要历史时刻，在党和人民胜利实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会，正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头，党的十九届六中全会深刻把握历史发展规律和大势，掌握党和国家事业发展的历史主动，审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，指出“过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路”，强调“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。我们一定要继续考出好成绩，在新时代新征程上展现新气象新作为”。

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”，习近平总书记作出并被写入党的十九届六中全会《决议》的这一精辟论断，深刻回答了新的赶考之路上“谁来出卷”“谁来答卷”“谁来阅卷”等根本问题，生动诠释了中国共产党的初心使命，有力彰显了新时代中国共产党人赶考永远在路上的清醒和自觉，鲜明展现了彻底的唯物主义精神、强烈的历史担当和深厚的人民情怀。

2022 年全国两会期间，习近平总书记回顾新时代党和人民奋进历程，洞察时代发展大势，作出“五个必由之路”“五个战略性有利条件”的重大论断，深刻揭示了新时代我们为什么成功、未来我们怎样继续成功的中国密码，深刻阐释了新征程上我国面临的战略机遇和显著优势，为我们做好各项工作提供了重要认识论和方法论，对于我们在新的赶考之路上交出更加优异的答卷，继续创造令人刮目相看的新的奇迹具有重大指导作用，必将产生深远历史影响。

历史的车轮永不停歇，奋斗者的脚步永远向前。时代出卷、我们答卷、人民阅卷，统一于中国共产党带领人民实现民族复兴的伟大征程中。

（二）一世纪风雨兼程，中国共产党“考”得怎么样？

沿着历史长河回溯，中华民族是世界上古老而伟大的民族，创造了绵延五千多年的灿烂文明，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。1840年鸦片战争以后，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起，实现中华民族伟大复兴，就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生，这是开天辟地的大事变！中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，点亮了实现中华民族伟大复兴的灯塔。

习近平总书记强调：“一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。”为了这个主题，不管形势和任务如何变化，不管遇到什么样的惊涛骇浪，我们党都始终把握历史主动、锚定奋斗目标，沿着正确方向坚定前行。党的百年奋斗史，就是一部始终践行初心使命、接力赶赴时代大考、不断交出优异答卷的历史。

艰苦卓绝的革命岁月，列强入侵、战火频仍、山河破碎、生灵涂炭，中国人民生活在水深火热之中，为了争取民族独立、人民解放，党团结带领人民浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件，中国发展从此开启了新纪元。

百废待兴的建设年代，从“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”起步，为了消灭在中国延续几千年的封建剥削压迫制度，巩固新生人民政权，党团结带领人民自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。

风云激荡的改革时期，面对“被开除球籍的危险”，为了使人民摆脱贫困、尽快富裕起来，党团结带领人民解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，我国实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件，中国大踏步赶上了时代。

党的十八大以来，面对国内外环境的深刻复杂变化，以习近平同志为核心的党中央统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，开创中国特色社会主义新时代，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，彰显了中国特色社会主义的强大生机活力，迎来了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。今天，我们党正领导人民在中国特色社会主义道路上不可逆转地走向中华民族伟大复兴。

井冈山下的旌旗在望，长征路上的雄关如铁，横渡长江的雄师百万，天安门广场的礼炮齐鸣，社会主义建设的热火朝天，改革开放的南海诗篇，新时代的筑梦中国……党的百年奋斗从根本上改变了

中国人民的前途命运，开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，展示了马克思主义的强大生命力，深刻影响了世界历史进程，锻造了走在时代前列的中国共产党。这份彪炳中华民族发展史、世界社会主义发展史、人类社会发展史的答卷，书写在民族复兴的伟大征途中，刻印在亿万人民的幸福生活里。

（三）每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的事业不断推向前进。

习近平总书记反复强调，“中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

从世情看，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期。置身世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期，我们深知有的历史性交汇期可能产生同频共振，有的历史性交汇期也可能擦肩而过；面对更多逆流逆水的外部环境，我们深知面临的各种斗争不是短期的而是长期的，至少要伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，高举构建人类命运共同体旗帜，坚定不移维护和引领经济全球化，积极参与全球治理体系改革和建设，努力营造对我国发展有利的外部环境。

从国情看，全面建设社会主义现代化国家的任务十分艰巨繁重，前进道路上各种可以预料和难以预料的风险挑战异常复杂严峻。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。我们正处在一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，聚焦人民群众对美好生活的新向往新期待，切实解决好发展不平衡不充分的问题，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

从党情看，全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响，但还远未到大功告成的时候。党的十八大以来，经过坚决斗争，全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强。同时，党面临的“四大考验”“四种危险”是长期的、尖锐的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，一些已经解决的问题还可能反弹，新情况新问题不断出现。在新的历史条件下，要永葆党的马克思主义政党本色，关键还得靠我们党自己。必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，坚持严的主基调不动摇，坚持不懈推进党的伟

大自我革命。

历史长河奔腾不息，时代考卷常出常新。踏上新的赶考之路，全新的考卷已经铺展开来，更为艰难的考题等待着我们去解答。当此之际，我们尤须深刻把握“五个必由之路”“五个战略性有利条件”的重大论断，锚定奋斗目标，保持战略定力，坚定必胜信心。坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路；中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路；团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路；贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路；全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。习近平总书记精辟概括的这“五个必由之路”，是历史实践的产物、历史奋斗的结晶、历史规律的深刻揭示，是一系列原创性治国理政新理念新思想新战略的深刻总结，是我们在新的赶考之路上把握历史主动、夺取新的胜利的重要遵循。

踏上新的赶考之路，我们要看到我国发展仍具有诸多战略性的有利条件。习近平总书记对此作了精辟概括：一是有中国共产党的坚强领导，总揽全局、协调各方，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证。二是有中国特色社会主义制度的显著优势，我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明。三是有持续快速发展积累的坚实基础，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力显著增强，经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。四是有长期稳定的社会环境，人民获得感、幸福感、安全感显著增强，社会治理水平不断提升，续写了社会长期稳定的奇迹。五是有自信自强的精神力量，中国人民积极性、主动性、创造性进一步激发，志气、骨气、底气空前增强，党心军心民心昂扬振奋。“五个战略性有利条件”的重大论断，为我们在新的赶考之路上开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。

大舸中流下，青山两岸移。我们要适应时代之变、顺应时代之需、回应时代之问，用好“五个战略性有利条件”，走好“五个必由之路”，在乱云飞渡中把牢正确方向，在风险挑战面前砥砺前行，奋发有为，在新时代新征程上不断交出优异答卷，开创属于我们这一代人的历史伟业。

（四）实现中华民族伟大复兴，必须有领导中国人民前进的坚强力量，这个坚强力量就是中国共产党。

中华民族近代以来180多年的历史、中国共产党成立以来100多年的历史、中华人民共和国成立以来70多年的历史都充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。肩负新使命、踏上新征程，中国共产党和每一名党员都是赶考者，都是新时代答卷人。

当好新时代的答卷人，是践行党的初心使命所系。中国共产党是为人民奋斗的政党。牢记和践行为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，是贯穿我们党百年奋斗史的一条红线。为了实现中华民族伟大复兴的历史使命，无论是弱小还是强大，无论是顺境还是逆境，我们党都初心不改、矢志不渝；为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都毫不动摇。前进道路上，不管面对什么样的考卷，带领人民闯关夺隘、攻坚克难，我们党都义不容辞、

责无旁贷；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发，必须始终做到初心如磐、使命在肩。实践充分证明，只有不忘初心、牢记使命、永远奋斗，才能让中国共产党永远年轻。

当好新时代的答卷人，是巩固党的执政地位所在。中国共产党是在拥有 14 亿多人口大国长期执政的政党。在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记指出：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。”前进道路上，保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，努力向历史、向人民交出新的更加优异的答卷，才能始终赢得人民的衷心拥护和支持，始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨。

当好新时代的答卷人，是实现党的奋斗目标所需。中国共产党是有远大抱负的政党。经过百年奋斗，我们如期实现第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成小康社会，这在中国共产党奋斗史、新中国发展史、中华民族文明史上都具有里程碑意义。同时，我们必须认识到，这只是迈向中华民族伟大复兴的关键一步，决不能骄傲自满、止步不前，千万不能在一片喝彩声、赞扬声中丧失革命精神和斗志，而是要牢记船到中流浪更急、人到半山路更陡。前进道路上，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴，才能铸就新的时代辉煌、创造新的历史伟业。

从小小红船到巍巍巨轮，从只有 50 多人的“创业团队”到在最大的社会主义国家执政 70 多年、拥有 9500 多万党员的世界上最大的马克思主义执政党，我们党饱经磨难而风华正茂、生生不息。今年 1 月，美国一家知名公关咨询公司发布的数据显示：2021 年中国民众对政府信任度高达 91%，在 28 个受访国中名列榜首。中国共产党作为执政党，得到 14 亿多人民的衷心拥护和坚定支持，正引领民族复兴之路越走越宽广。

星光不问赶路人，对历史的最好纪念，就是创造新的历史。在一次次大战大考中，锻造自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的强大能力；在应对各种困难挑战中，锤炼不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质——这是我们继续当好答卷人的信心和底气所在。

（五）习近平总书记深刻指出：“人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者”“在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定”。

我们党自成立之日起，就把“人民”二字铭刻在心，把坚持人民利益高于一切鲜明地写在自己的旗帜上。为人民而生，因人民而兴，我们党与人民有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡，紧紧依靠人民战胜一个又一个困难、取得一个又一个胜利。迈步新的征程，我们要坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，努力向历史、向人民交出新的更加优异的答卷。

我们深深懂得，人民是决定党和国家前途命运的根本力量。回望历史，是人民的小推车，推出了

淮海战役的胜利奇迹；是人民的“小铁锹”，挖出了大油田，把贫油的帽子甩到了太平洋；是人民的“红手印”，拉开了农村改革的历史大幕；是人民的万众一心，筑起了抗击新冠肺炎疫情的坚固防线。人民是我们党领导和执政的力量源泉。正因为我们党始终把人民放在心中最高位置，所以我们党的执政水平和执政成效都不是由自己说了算，必须而且只能由人民来评判、来检验，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。

我们深深懂得，必须始终坚持一切为了人民。带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。当前，我国社会主要矛盾发生深刻变化，人民对美好生活的向往更加强烈，人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点。必须清醒认识到，我们在民生保障上还存在短板，巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨，人民群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面还面临不少难题。这就要求我们增强使命感，坚持以人民为中心的发展思想，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

我们深深懂得，必须始终坚持一切依靠人民。“人心就是力量。”新的伟大征程上，我们必须始终坚持从群众中来、到群众中去，紧紧依靠人民群众，汲取群众的智慧和力量，把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中；必须始终坚持人民主体地位，自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策；必须始终坚持尊重人民首创精神，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，团结带领人民撸起袖子加油干、风雨无阻向前进。

我们深深懂得，必须永远保持党同人民群众的血肉联系。党与人民生死相依、休戚与共，始终保持血肉联系，是党战胜一切困难和风险的根本保证。中国共产党无论处在什么历史方位，党的事业无论发展到什么历史阶段，都不能忘记为了谁、依靠谁、我是谁。始终坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性、为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性、完成党的各项工作和实现人民利益的一致性，永不脱离群众，我们党一定能永远赢得人民群众的信任和拥护，我们的事业一定能始终拥有不竭的动力和源泉。

“江山就是人民，人民就是江山。”今天，在中国共产党坚强领导下，中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，在历史进程中积累的强大能量充分爆发出来，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，正在信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。

（六）中国共产党历史展览馆落成后，一批又一批干部群众前来参观“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”，感悟党的百年奋斗之路，从中汲取前进的力量。

“虽有智慧，不如乘势。”了解历史才能看得远，理解历史才能走得远。100年来，党领导人民进行伟大奋斗，在进取中突破，于挫折中奋起，从总结中提高，积累了宝贵的历史经验。从党的非凡历史中找寻初心、激励使命，从宝贵历史经验中汲取智慧和力量，始终保持作为革命者的高度自觉，我们党才能始终充满朝气锐气，在新的赶考之路上续写新的传奇。“坚持党的领导，坚持人民至上，坚

持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命”，党的十九届六中全会以宏阔的历史视角和深厚的历史智慧，全面总结了党百年奋斗的十条历史经验，为全党以史为鉴、开创未来注入强大思想动力。

历史发展有其规律，科学把握历史规律，按历史规律办事，就能无往而不胜。党的第三个历史决议体现了我们对党的百年奋斗历史的新认识。“十个坚持”的历史经验，饱含着成败和得失，凝结着鲜血和汗水，充满着智慧和勇毅，深刻揭示了党始终掌握历史主动的根本原因，是党和人民共同创造的精神财富。新的征程上，我们要把党的宝贵历史经验传承好、遵循好、发扬好，牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命，始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗，从伟大胜利中激发奋进力量，从弯路挫折中吸取历史教训，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，决不在根本性问题上出现颠覆性错误。

办好中国的事情，关键在党。党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。治理好我们这个世界上最大的政党和人口最多的国家，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚持民主集中制，确保党始终总揽全局、协调各方。新的征程上，我们要深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党的领导政治优势，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，确保全党全军全国各族人民团结一致向前进。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。今天，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心，就必须以更大的决心和勇气抓好党的自身建设，把党建设得更加坚强有力。新的征程上，不忘初心、牢记使命，继续以逢山开路、遇水架桥的开拓精神，开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，这是新时代答卷人的坚定回答，也是百年党史的深刻昭示。

“没有共产党就没有新中国……”一代代中华儿女唱着这同一首歌，迎来新中国，走进新时期，跨入新时代。面向未来，毫不动摇坚持党的全面领导，不断完善党的领导，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，坚持党要管党、全面从严治党，团结带领人民接续奋斗，我们一定能不负历史、不负时代、不负人民。

（七）新长征路上，还有许多“娄山关”“腊子口”需要征服，摆在我们面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大，亟待我们激扬精气神，重整行装再出发。

再出发，既要有志不改、道不变的坚定，又要有一往无前、风雨无阻的意志。今天，站立在 960 多万平方公里的广袤土地上，吸吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分，拥有 14 亿多中国人民聚合的磅礴之力，我们走中国特色社会主义道路，具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。同时也要清醒看到，越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。站在新的历史起点上，我们不能有任何喘口气、歇歇脚的念头，必须以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的壮志豪情，过了一山再登一峰、跨过一沟再越一壑，披荆斩棘，闯关夺隘。

新时代新征程，让我们坚定信仰、信念、信心。无论过去、现在还是将来，对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，都是指引和支撑中国人民站起来、富起来、强起来的强大精神力量。新征程上，砥砺马克思主义的信仰、增进对中国特色社会主义的信念、厚植实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，我们才能一往无前、所向披靡，不断蓄积赶考的澎湃力量。时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。

新时代新征程，让我们铆足攻坚克难的拼搏韧劲。在推进事业的征程上，克服风险、战胜挑战，既是承业，也是创业。我们要保持“越是艰险越向前”的英雄气概，激发“敢教日月换新天”的昂扬斗志，踔厉奋发、笃行不怠，在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力，牢牢把握未来发展主动权，把为崇高理想奋斗的实践不断推向前进。

新时代新征程，让我们发扬坚忍不拔的斗争精神。我们前进的道路上有各种各样的“拦路虎”“绊脚石”，总想过太平日子、不想斗争是不切实际的。比如，我国仍处于疫情防控常态化阶段，但疫情防控形势十分复杂，“外防输入”压力持续增大，“内防反弹”任务仍然艰巨，必须克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，以时不我待的精神抓实抓细疫情防控各项工作。要把握新的伟大斗争的历史特点，抓住和用好历史机遇，下好先手棋、打好主动仗，发扬斗争精神，增强斗争本领，以压倒一切困难而不为困难所压倒的决心和勇气，不断夺取伟大斗争新胜利。

新时代新征程，让我们淬炼开拓创新的实践品格。创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。越是伟大的事业，越充满艰难险阻，越需要艰苦奋斗，越需要开拓创新。面向未来，我们要顺应时代潮流，回应人民要求，勇于推进改革，准确识变、科学应变、主动求变，以一往无前的精神状态、求真务实的工作作风，不断开辟发展新境界，朝着我们的奋斗目标不断前进。

新的赶考之路上，只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新、共克时艰的强大力量，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨；只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕；只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹；只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来；只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，

我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

不畏山高路远的跋涉者，山川回馈以最奇绝的景色。赓续伟大建党精神，挺起“泰山压顶不弯腰”的脊梁，涵养“乱云飞渡仍从容”的定力，永葆“石破不可夺其坚”的气魄，凝聚万众一心的伟力，保持勇毅笃行的坚定，展现虎虎生威的雄风，满怀豪情一起向未来，我们必能以实际行动迎接党的二十大胜利召开，在新时代新征程上书写新奇迹、创造新辉煌。

（八）在河北省平山县西柏坡，一个以“赶考永远在路上”为主题的廉政教育馆，吸引着人们络绎不绝地前来参观学习。赶考，中国共产党一直在路上。

历史照亮未来，征程未有穷期。时代出卷是提出问题，我们答卷是解决问题，人民阅卷是评价效果。时代不断演进，出题的内容不断更新；人民对美好生活的需要逐步提高，评卷的标准必然随之提升。中国共产党和每一名党员作为答卷人，只有进行时，没有完成时，总是奋进在迎考答题的征程中。

“我们没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚，必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗。”今天，时代的考题已经列出，我们的答案正在写就。960 多万平方公里的广袤大地，就是我们的答题纸；所有艰苦努力、所有顽强拼搏、所有不懈奋斗，就是我们的笔迹。征途漫漫，惟有奋斗。不忘初心、牢记使命，永远保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，永远保持艰苦奋斗的作风，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，我们就能继续在这场历史性考试中经受考验，考出好成绩。

胸怀千秋伟业，百年只是序章。从历史深处走来，向美好未来奔去；不敢有丝毫的自满，但怀有无比的自信。在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记的话语响彻神州：“有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！”

勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，“加油、努力，再长征！”不忘初心、牢记使命的中国共产党人，赶考永远在路上，荣光永远在前方！

（摘自《人民日报》2022 年 3 月 30 日）

十三届全国人大五次会议 安徽代表团举行全体会议

推选郑栅洁为安徽代表团团长 王清宪 刘惠 谢广祥 王翠凤为副团长

3月3日下午，出席十三届全国人大五次会议的安徽代表团在北京成立，并举行全体会议。

会议推选郑栅洁为安徽代表团团长，王清宪、刘惠、谢广祥、王翠凤为副团长。

会议审议了十三届全国人大五次会议主席团和秘书长名单（草案）、十三届全国人大五次会议议程（草案）。

郑栅洁在主持讲话中指出，十三届全国人大五次会议是在喜迎党的二十大、深入实施“十四五”规划的关键节点召开的一次重要会议。开好这次大会，对于进一步鼓舞和动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，不断开创我国改革发展和各项事业新局面，具有十分重要的意义。我们要旗帜鲜明讲政治，以强烈的责任感、使命感开好大会，以实际行动衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，紧跟总书记、奋进新征程。

郑栅洁强调，要牢记使命勇担当，以主人翁精神认真履行法定职责。要心怀“国之大者”，把贯彻党的主张和反映人民意志有机结合起来，认真审议好大会的各项报告和议案，通过法定程序使党的主张成为国家意志。要扭住发展要务，善于把安徽放在全国发展大格局中去定位，聚焦贯彻落实习近平总书记重要讲话指示批示，围绕打造“三地一区”、促进共同富裕、长三角一体化发展、加快乡村振兴、防范化解重大风险、创新基层治理等重大问题、重点工作，积极主动提出既契合国家战略布局、又符合安徽发展需求的高质量议案建议。要多谋利民实事，围绕民计民生的热点、难点、焦点问题，准确反映在就业、教育、医疗、养老、住房等方面的愿望和诉求，推动解决人民群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事。

郑栅洁强调，要严守纪律树形象，以过硬作风护航良好会风。坚持把纪律和规矩挺在前面，严守会议纪律、保密纪律、宣传纪律，确保这次会议开出贯彻落实党中央决策部署的好效果、求实奋进的好形象、风清气正的好会风。

（摘自《安徽日报》2022年3月4日）

加快实现农业强农村美农民富

——访安徽省委书记郑栅洁代表

“安徽作为农业大省，要深入认真学习坚决贯彻习近平总书记关于‘三农’工作重要论述，在开新局、应变局、稳大局中努力交出一份亮丽成绩单，朝着农业强、农村美、农民富阔步迈进。”安徽省委书记郑栅洁代表在接受本报记者采访时说。

粮稳天下安。作为全国粮食主产省，安徽要坚决扛稳粮食安全政治责任，严格落实党政同责要求，抓好种子和耕地“两个要害”，与农业农村部共同推动长三角绿色农产品生产加工供应基地建设，确保农业稳产增效。“省委、省政府将坚持把保障粮食和重要农产品供给安全作为‘三农’头等大事，大力实施‘藏粮于地、藏粮于技’战略，聚焦打造种业强省，建立省级现代种业发展联动推进机制，强化要素保障，加强市场监管，加快推进种业自主创新，打造一批种业领军企业，支持合肥打造种业之都，做大做强现代种业‘安徽芯’。”郑栅洁代表说。

2021年安徽粮食产量达817.52亿斤，创历史新高，居全国第4位，净调出粮食200亿斤左右。“今年，我们立足‘稳产量、提品质、增效益’，以提高亩均产出为导向，大力发展优质专用粮食5700万亩，确保粮食播种面积达到10953万亩、大豆种植面积达到910万亩，都超出国家下达的目标任务。”郑栅洁代表说，安徽将以最坚决的态度、最有力的举措落实“长牙齿”的硬措施，加快高标准农田建设，强化耕地用途管制，守好数量、质量双红线，实行严格考核、一票否决、终身追责，确保农田姓农、良田种粮，坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”。

“对安徽来说，实现从‘农业大省’到‘农业强省’的跨越，必须大力推进以‘科技强农机械强农促进农民增收’为引领的‘两强一增’行动计划，着力提高农业劳动生产率、亩均产出率，确保农民稳步增收，在高质量发展中促进共同富裕。”郑栅洁代表告诉记者，安徽统筹质量和效益抓科技强农，统筹研发和应用抓机械强农，统筹补短板 and 锻长板促进农民增收。发挥农业科技的导入效应，大力实施新品种、新技术、新模式、新装备“四新”科技成果转化行动，深化“科技特派员+”制度，今年年底前实现科技特派员服务行政村全覆盖。强化数字赋农，加快建设农业产业互联网，建设一批数字农业工厂、数字加工车间，积极实施“互联网+”农产品出村进城工程。聚焦提高农机装备水平，组建省农机装备创新研发推广联盟，实施优势产业集群壮大行动，抓好急需装备研发制造，加强农机社会化服务，加快推进农田宜机化改造，全面提高农业机械化水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，保持帮扶政策总体稳定，抓好返贫动态监测，坚决守住不发生规模性返贫的底线。持续深化农村改革，发展壮大村集体经济，大力推进工资性收入倍增、财产性收入扩量、经营性收入壮大、转移性收入提升四大行动，引导农村富余劳动力有序转移，让全省农民收入尽快赶上全国平均水平。

“乡村千头万绪的事，说到底还是千家万户的事，必须充分发挥农村基层党组织领导作用，强化体制机制创新，加强乡镇、村集中换届后班子建设，更好发挥第一书记和工作队作用，汇聚基层治理合力，确保农村稳定安宁，不断增强农民群众获得感幸福感安全感。”郑栅洁代表说，安徽将持续深化乡村建设行动，持续深化农村精神文明建设，持续深化作风建设。坚持乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，统筹抓好农村厕所革命、生活污水和垃圾治理，建立健全长效管护机制，打造更多宜居宜业宜游、彰显徽风皖韵的美丽乡村。依托新时代文明实践中心，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，在全省推行党建引领信用村建设，常态化开展农村扫黑除恶专项斗争，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。构建“党建+信访”工作机制，实行省级领导带头接访、市级领导定期接访、县级领导开门接访、乡镇领导随时接访、村居干部上门走访的五级接访机制，将心比心、换位思考，用心用情用力将问题解决在基层、化解在萌芽，维护好农村社会和谐稳定。

“‘三农’向好，全局主动。我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，踔厉奋发、笃行不怠，推动乡村全面振兴取得新进展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。”郑栅洁代表说。

（摘自《光明日报》 2022年3月5日）

郑栅洁在审议政府工作报告时指出

认真贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神 坚决做到“总书记有号令党中央有部署安徽见行动”

3月5日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议政府工作报告时指出，要认真贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，紧跟总书记、奋进新征程，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，安徽见行动”。



3月5日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议政府工作报告。徐国康 摄

郑栅洁说，李克强总理所作的政府工作报告全面落实习近平总书记重要讲话指示和党中央方针政策、工作部署，是一个高举旗帜、维护核心、改革创新、为民务实、催人奋进的好报告。

郑栅洁指出，2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下我国发展取得显著成就，“十四五”开局实现开门红，新征程呈现新气象，交出了一份人民满意、国人自豪、世界羡慕的亮丽成绩单。发展指数再创新高，宏观经济大盘稳定，呈现出强劲的经济胜势；创新指数再创新高，国家战略科技力量成长壮大，呈现出强劲的科技胜势；活力指数再创新高，贸易大国地位更加巩固，呈现出强劲的开放胜势；幸福指数再创新高，疫情防控全球领先，共

同富裕扎实推进，呈现出强劲的民生胜势。这些成就的取得，是在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，全党全军全国各族人民共同努力、团结奋斗的结果。

郑栅洁指出，过去的一年，全省上下认真贯彻落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，感恩奋进、砥砺前行，经济总量和人均水平实现“双跨越”，科技创新和产业发展实现“双突破”，深化改革和扩大开放实现“双进展”，生态修复和环境保护实现“双改善”，社会事业和社会治理实现“双提升”。

郑栅洁强调，今年是政治大年，要营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，为全国稳定经济大盘作出安徽贡献。要聚焦稳增长，落实好财政、货币和就业优先政策，保持经济运行在合理区间。要聚焦保就业，狠抓企业减负纾困，夯实经济稳定运行、质量提升的基础。要聚焦深化改革，促进多种所有制经济共同发展，更大激发市场活力和发展内生动力。要聚焦科技创新，发挥合肥综合性国家科学中心作用，实施三次产业高质量协同发展行动计划，建设具有新时代特征的人才强省，为国家突破关键核心技术作贡献，为安徽实现跨越式发展增动能。要聚焦扩大内需，打响有效投资攻坚战，实施皖美消费行动，统筹推进合肥都市圈和皖北、皖江、皖南、大别山革命老区协同联动，推进区域协调发展和新型城镇化。要聚焦“三农”工作，扛稳粮食安全政治责任，推进科技强农、机械强农、促进农民增收，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，促进乡村全面振兴。要聚焦扩大开放，发挥自贸试验区先导作用，推动外贸外资平稳发展。要聚焦环境保护，实施碳达峰行动，打好污染防治攻坚战，加强污染治理和生态保护修复，推动绿色低碳发展。要聚焦保障改善民生，解决人民群众普遍关心的民生问题，创新和完善基层社会治理，在高质量发展中促进共同富裕。要聚焦改进工作作风，为民办实事、为企优环境，察实情、办实事、求实效，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（摘自《安徽日报》2022年3月6日）

王清宪在审议政府工作报告时指出 进一步彰显在新发展格局中的安徽作为

3月5日下午，全国人大代表、省长王清宪在审议政府工作报告时说，报告以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽发展全局，以伟大建党精神凝聚奋进力量，总结成绩客观实在，确定目标科学合理，部署任务精准有力，体现了完整、准确、全面贯彻新发展理念的本质要求，体现了人民至上、民生为本的深厚情怀，体现了稳字当头、稳中求进的作为担当，是一个彰显大国自信、充满中国力量的好报告。在“两个百年”奋斗目标的历史交汇点上，中国成就世界瞩目，中国治理亮点纷呈，增添了我們奋进新征程、建功新时代的信心力量。

王清宪指出，今年是党的二十大召开之年，安徽要心系“国之大者”，强化政治担当，按照省委的部署，扎扎实实抓好报告的贯彻落实，尤其要进一步贯彻习近平总书记对安徽提出的“在构建新发展格局中实现更大作为”的要求，努力更好实现全年各项目标，为全国发展大局多作贡献。

王清宪指出，以国内大循环为主体的“双循环”格局正在起势，安徽作为市场腹地、物流枢纽承东启西、连南接北的优势更加凸显。要顺应发展大势，发挥自身优势，在服务国家宏观经济大局上展现更大作为，尤其要在稳定市场主体、扩大有效投资等方面下更大功夫，千方百计提高对全国经济增长的贡献度。要突出创新引领，增强产业链韧性，在巩固壮大实体经济根基上展现更大作为，大力推进三次产业高质量协同发展，突出抓好制造业提质扩量增效，加快打造更多千亿级、万亿级产业。要打造开放平台，构建市场枢纽，在更大市场空间配置资源上展现更大作为，发挥国家战略叠加优势，更加注重内外联动、东西互动的开放，着力打造更高能级的开放平台和市场枢纽，创建一流营商环境，努力形成更大的资源流量和发展放量。

王清宪还就支持合肥都市圈创建要素市场化配置综合改革试点提出建议。

（摘自《安徽日报》 2022年3月6日）

郑栅洁在审查计划报告和预算报告时指出

全面落实国家政策扎实做好各项工作 为稳定宏观经济大盘作出安徽的贡献

3月6日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审查国务院关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告、关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告时指出，要坚持以习近平经济思想为指导，认真贯彻中央经济工作会议和全国两会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、拥护“两个确立”、做到“两个维护”，坚持稳字当头、稳中求进，全面细化落实国家政策，扎实做好今年各项工作，为稳定宏观经济大盘作出安徽的贡献。

郑栅洁说，计划报告和预算报告是政府工作报告的延伸和细化，与政府工作报告衔接呼应，全景式回顾去年国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况，对今年经济工作的总体要求、预期目标、政策取向、重点任务作出具体量化安排，既着眼长远统筹兼顾，又立足当前精确发力，是做好今年经济社会发展工作的“路线图”和“施工图”。

郑栅洁指出，计划报告和预算报告政治站位高，全面体现把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的总体要求，全面体现我国经济社会发展的主要矛盾和中心任务。目标靶向准，各项指标预期目标与稳就业保民生防风险的需要相适应，同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接，引导预期、增强信心。工作举措实，全面贯彻中央经济工作会议七大政策导向，宏观政策突出稳健有效，微观政策突出激发活力，结构政策突出畅通循环，科技政策突出扎实落地，改革开放政策突出激活动力，区域政策突出平衡协调，社会政策突出兜住底线，精准发力、干货满满。为民情怀深，贯彻以人民为中心的发展思想，在社会事业、社会保障、社会治理等领域提出新举措，解决群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕，满足人民对美好生活向往。

郑栅洁强调，为党的二十大召开营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，是必须扛起的政治责任。我们要坚决贯彻落实习近平经济思想，落细落实计划报告和预算报告工作安排，继续做好“六稳”、“六保”工作，加强经济运行调度，加强重大战略任务财力保障，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（摘自《安徽日报》2022年3月7日）

郑栅洁在审议地方组织法修正草案时指出

认真抓好地方组织法学习宣传贯彻 丰富人民代表大会制度的安徽实践

3月7日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案时指出，要深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真抓好地方组织法学习宣传贯彻，丰富人民代表大会制度的安徽实践。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，郑栅洁代表省委、省政府，向安徽参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全省各族各界妇女，致以节日的问候和祝福。

郑栅洁在发言中指出，地方组织法修正草案贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，举旗定向把准政治性，与时俱进彰显时代性，发扬民主体现科学性。草案把坚持党的全面领导作为地方政权建设的最高政治原则，充分吸纳了近年来地方政权建设的新经验新成果，充分反映了人民代表大会制度的新实践、党和国家机构改革的新变化，健全了地方人大和政府的组织、职权及工作制度，体例结构科学、概念表述精准、理论逻辑严谨，是全过程人民民主的重要实践。

郑栅洁强调，地方组织法修正草案通过后，我们要广泛宣传这部法律修改的重大意义、指导思想、基本原则和主要内容，把这部法律的遵守和执行作为法律监督重点，组织修改我省相关法规及配套制度，监督推动各级人大、政府全面有效实施、依法履职行权，为现代化美好安徽建设筑牢法治根基。要以贯彻实施为契机，全面落实中央人大工作会议精神，进一步加强党对人大工作的领导，支持人大及其常委会依法履职，发展全过程人民民主，奋力开创新时代全省人大工作新局面。

（摘自《安徽日报》 2022年3月8日）

郑栅洁在安徽代表团全体会议上指出 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开

王清宪传达并发言



三月八日下午，十三届全国人大五次会议安徽代表团举行全体会议，传达学习习近平总书记在参加内蒙古代表团审议、看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员、出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神。本报记者 徐国康 摄

十三届全国人大五次会议安徽代表团3月8日下午举行全体会议，传达学习习近平总书记在参加内蒙古代表团审议、看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员、出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神。全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁主持会议并讲话。他强调，要衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的高度，把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务，深入学习领会，紧密结合实际，抓好贯彻落实，奋力谱写现代化美好安徽建设新篇章，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，安徽见行动”。全国人大代表、省长王清宪传达习近平总书记重要讲话精神并发言，代表团副团长刘惠、谢广祥、王翠凤出席会议，孙正东、张冬云、张莉等代表发言。

郑栅洁在讲话中指出，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃、指向鲜明，是对习近平新时代中国特色社会主义思想的再丰富、再深化、再提升，为我们做好当前和今后一个时期相关工作指

明了努力方向、提供了根本遵循。其中，“五个必由之路”深刻揭示了新时代中国的成功密码，展现出在新起点上团结带领人民开创未来的强烈历史自信；“五个有利条件”胸怀大局、把握大势，为我们应变局、开新局注入巨大信心和底气；“依法治军战略”深刻揭示了建设世界一流军队的法治密码。对这些重要论述要认真学习领会，吃透精神要义。

郑栅洁强调，要按照习近平总书记重要指示要求，切实抓好疫情防控和经济社会发展，继续做好常态化疫情防控各项举措，坚决守住不出现疫情规模性反弹的底线；集中精力抓项目、抓招商引资，推进三次产业高质量协同发展，确保经济平稳健康运行，为全国稳定经济大盘作出安徽贡献。要切实扛起粮食安全这个国之大者的政治责任，确保粮食安全底线，不越耕地保护红线，以科技强农、机械强农、促进农民增收为重要抓手，树牢大食物观，深化农业供给侧结构性改革，全面提高农业综合生产能力。要切实巩固中华民族共同体思想基础，做深做细做实铸牢中华民族共同体意识工作，共同创造美好生活。要切实推动社会保障事业高质量发展，健全灵活就业人员社保制度、社保基金监管体系和困难群众救助体系，坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为，织密社会保障安全网。要切实做好碳达峰碳中和工作，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，先立后破“降碳”，稳妥推进产业结构优化升级和新能源安全可靠替代；聚焦重点“减污”，实施大气、水、土壤污染防治升级版；统筹协同“扩绿”，加快建设长江、淮河、江淮运河、新安江生态廊道和皖南、皖西生态屏障；转型推动“增长”，大力发展绿色低碳产业，做到稳中求进、逐步实现。要切实履行国防建设职责，深化军地资源要素融合共享，不断巩固军爱民、民拥军的良好局面。要切实推动全面从严治党向纵深发展，进一步坚定理想信念，巩固拓展党史学习教育成果；进一步夯实基层基础，强化农村基层党组织建设；进一步改进工作作风，为民办实事、为企优环境；进一步净化政治生态，严肃党内政治生活，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，为党的二十大胜利召开营造风清气正的政治环境。

郑栅洁强调，在皖全国人大代表要带头学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，做到全面系统学、联系实际学、带着问题学、融会贯通学，齐心协力、狠抓落实，切实把学习成果转化为现代化美好安徽建设的生动实践。

王清宪在发言中说，习近平总书记的重要讲话，从战略和全局的高度，深刻阐明了事关党和国家事业发展的一系列重大问题，饱含着深沉和深厚的国家情怀、民族情怀、人民情怀，具有重大现实意义和长远战略意义。学习、领悟和贯彻总书记重要讲话，要从心系国之大者的高度，由衷崇仰总书记对于党和国家事业发展的战略胸怀，把总书记讲话所包含的重大理论、重要观点，转化为我们的思想方法、工作方法，在国家大局大势中找准立足点、切入点、结合点，在各自岗位上为党和国家事业发展大局多作贡献。学习、领悟和贯彻总书记重要讲话，要以真抓实干的作风，扎扎实实把总书记的指示要求一项一项落实到位，特别是在粮食和能源安全等方面发挥安徽优势，展现安徽担当。

（摘自《安徽日报》 2022 年 3 月 9 日）

郑栅洁在审议全国人大常委会工作报告时指出

紧扣工作大局 依法行使职权 以人大工作实际成效推动安徽高质量发展

3月8日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议全国人大常委会工作报告时指出，要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣工作大局，依法行使职权，以人大工作实际成效推动安徽高质量发展。

郑栅洁说，完全赞同栗战书委员长所作的工作报告。报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，紧跟以习近平同志为核心的党中央决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家的需求，立法修法迈出新步伐，监督工作呈现新亮点，代表作用发挥得到新加强，既充分展示了新时代全国人大常委会的新担当新作为，又彰显了人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性。

郑栅洁指出，过去一年，安徽人大工作全面落实中央人大工作会议精神，旗帜鲜明讲政治，依法护航促发展，强基固本提能力，立法、监督、决定、任免、代表等各项工作都取得新进步、迈上新台阶，为推动我省实现“十四五”良好开局作出了重要贡献。

郑栅洁强调，做好今年全省人大工作，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 近平总书记系列重要讲话指示批示精神，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，紧跟总书记、奋进新征程，按照本次人代会的部署要求，着力提高安徽人大工作质量和水平。要坚持党的全面领导，切实肩负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务，把各级人大及其常委会打造成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。要认真履行职责使命，聚焦就业、耕地保护、要素保障、科技成果转化、乡村振兴、教育医疗、改进工作作风等重点工作找准履职切入点，进一步提高立法质量、增强监督实效、完善决定权和任免权行使，做到主动服务大局、敢于担当作为。要发展全过程人民民主，树牢以人民为中心的发展思想，扩大人民有序政治参与，深入倾听群众呼声，认真办好议案建议，提高代表履职能力，奋力开创新时代安徽人大工作新局面。

（摘自《安徽日报》2022年3月9日）

郑栅洁在审议“两高”报告时指出

深入学习贯彻习近平法治思想 建设更好水平的法治安徽平安安徽

3月9日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告时指出，要深入学习贯彻习近平法治思想，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，努力建设更好水平的法治安徽、平安安徽。

郑栅洁表示，“两高”报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，依法能动履职，服务大局讲政治，司法为民显担当，公正司法促公平，彰显了恪守初心使命、维护公平正义的司法担当，体现了民有所呼、我有所应的为民情怀，是高举旗帜、坚定方向、厉行法治、履职为民的好报告。

郑栅洁指出，过去一年，安徽法检工作坚持与大局需求同向同行，围绕科技创新、疫情防控、生态环保、民营经济发展等强化司法应对、优化司法供给，依法妥善办理影响民生、侵害民利、损害环境等各类案件，加强政法系统干部特别是“一把手”教育管理监督，一体推进党史学习教育和政法队伍教育整顿，各项工作取得新进展、新成效，为我省实现“十四五”良好开局作出了积极贡献。

郑栅洁强调，今年是党的二十大召开之年，要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，按照“两高”报告的工作部署，进一步加强和改进司法工作，把优化营商环境、保障民生权益、维护社会稳定贯穿司法工作全过程，不断提高人民群众法治获得感幸福感安全感。要以高水平法治护航高质量发展，健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度机制，让法治安徽建设有力度。要推动扫黑除恶常态化，深化安全生产“铸安”行动，严厉打击侵犯知识产权、“黄赌毒”“盗抢骗”“食药环”等违法犯罪，深入开展信访事项化解攻坚，让平安安徽建设更可感。要坚持“两个毫不动摇”，平等保护各类市场主体合法权益，促进市场主体提质扩量增效，让法治化营商环境受好评，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的政治社会环境。

（摘自《安徽日报》2022年3月10日）

郑栅洁在省级党员领导干部会议上强调 发挥人大代表示范表率作用 推动大会精神在安徽落地见效

王清宪出席

3月10日下午，十三届全国人大五次会议安徽代表团举行全体会议，总结代表团工作。安徽代表团团长、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁主持会议并讲话。他强调，要把学习宣传贯彻大会精神特别是习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，紧跟总书记、奋进新征程，发挥人大代表示范表率作用，在全省迅速掀起学习宣传贯彻大会精神的热潮。代表团副团长王清宪、刘惠、谢广祥、王翠凤出席会议。

郑栅洁指出，十三届全国人大五次会议期间，安徽代表团牢记使命、尽职尽责，各位代表以饱满的政治热情、高度的政治自觉投入会议各项议程，认真履职尽责，积极参政议政，讨论有温度、为民有态度、建言有深度，诠释了对党忠诚，彰显了责任担当，展示了良好风貌，营造了浓厚氛围，为大会顺利进行作出了积极贡献。

郑栅洁强调，人大代表肩负着党和人民的重托，肩负着严肃的政治任务和神圣的政治荣誉。要当好学习排头兵，推动大会精神入脑入心。要把握精髓要义，认真研读大会审议通过的各项文件法律，特别要深入学习习近平总书记重要讲话精神，吃透把准新观点、新论断、新要求。要注重融会贯通，把学习大会精神与学习习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示结合起来，深化整体性、关联性、协同性认识。要做到知行合一，把大会精神转化为依法履职的强大动力、解决问题的有效办法、推动工作的务实举措，确保“总书记有号令、党中央有部署，安徽见行动”。

郑栅洁指出，要当好宣传员，推动大会精神家喻户晓。要走上讲台、深度阐释，在本部门本单位作一次宣讲报告，深入宣讲习近平总书记重要讲话精神，系统解读政府工作报告等大会文件，更好地激励人心、鼓舞干劲。要贴近实际、激发共鸣，深入基层一线，进企业、进项目、进乡村、进社区，紧紧围绕社会关切、百姓关注、企业关心的热点焦点问题，把政策说清楚，把措施讲明白，让社会各界听得懂、能领会、更有感。

郑栅洁强调，要当好贯彻先行者，推动大会精神落地见效。要为经济发展增动力，强化“慢进是退、不进更是退”的意识，聚焦三次产业高质量协同发展、科技创新成果转化、长三角一体化发展、

减污降碳协同增效、优化营商环境、加快乡村振兴等重点任务靶向用力，为实现全年目标任务贡献各方面力量。要为法治建设添助力，以学习宣传贯彻新修订的地方组织法为契机，发挥在科学立法中的参谋作用，在依法行政、公正司法中的监督作用，在法律实施中的模范带头作用，在法治宣传中的桥梁纽带作用，为建设更高水平的法治安徽、平安安徽献计出力。要为民生改善聚合力，积极参加闭会期间的专题调研、集中视察、执法检查等活动，常态化了解民情、倾听民声、反映民意，及时将群众呼声和意愿转化为议案和建议，奋力推动安徽高质量发展、保持社会和谐稳定，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（摘自《安徽日报》 2022年3月12日）

郑栅洁在全省领导干部会议上强调

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神 切实把学习成果转化为建设现代化美好安徽的生动实践

王清宪 唐良智 程丽华出席

3月14日，省委召开全省领导干部会议，传达学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神，部署安排我省贯彻落实工作。省委书记郑栅洁主持会议并传达习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神。他强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，埋头苦干、勇毅前行，切实把学习成果转化为建设现代化美好安徽的生动实践，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

省委副书记、省长王清宪传达十三届全国人大五次会议精神，省政协主席唐良智传达全国政协十三届五次会议精神。省委副书记程丽华，省委常委，其他在职省级领导干部参加会议。

郑栅洁在讲话中指出，习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃，内涵丰富、指向鲜明，“五个必由之路”深刻揭示了新时代中国的成功密码，展现出强烈的历史自信；“五个有利条件”为我们应变局、开新局注入巨大信心和底气，体现了强烈的使命担当；“八个坚持”是党中央把握新时代建军治军特点规律作出的重要决策部署。我们要深入学习领会，紧密结合实际，抓好贯彻落实。

郑栅洁强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实增强衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉。要深刻领会和把握习近平总书记关于国际国内形势的重要论述，胸怀“两个大局”，扎实做好安徽工作，做到战略上坚决落实、策略上精准执行。要深刻领会和把握习近平总书记关于粮食安全是“国之大者”的重要论述，扛稳粮食安全政治责任，抓好种子和耕地“两个要害”，全面提高农业综合生产能力。要深刻领会和把握习近平总书记关于巩固中华民族共同体思想基础的重要论述，将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、国民教育、社会教育，落实到经济社会发展方方面面，做好“润物细无声”的事情。要深刻领会和把握习近平总书记关于推动社会保障事业高质量发展的重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，织密社会保障安全网。要深刻领会和把握习近平总书记关于积极稳妥推进碳达峰碳中和工作的重要论述，立足省情实际，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。要深刻领会和把握习近平总书记关于依法治军战略的重要论述，依法保障军队建设、军事行动和军人合法权益，深化军地协同创新。要深刻领会和把握习近平总书记关于全面从严治党的重要论述，进一步坚定理想信念、夯实基层基础、改进工作作风、净化政治生态。

郑栅洁指出，要把深入贯彻全国两会精神，与落实省第十一次党代会、省委经济工作会议、省两会和省委“一改两为”会议部署要求结合起来、一体推进，全力促进经济社会平稳健康发展。要坚持稳字当头、稳中求进，推进三次产业高质量协同发展，巩固提升存量企业的增量，集中精力抓项目、抓招商引资，保持经济运行在合理区间。要坚持稳住市场主体，抓好企业减负、降本、稳岗，实施更大规模组合式减税降费，以企业稳保就业稳。要坚持全面深化改革，健全高标准市场体系，推动政府工作流程再造，深化要素市场化配置改革，实现程序从繁到简、企业办事从麻烦到方便、行政工作从低效到高效，全面激发市场活力和发展内生动力。要坚持下好创新先手棋，提升科技创新能力，增强制造业核心竞争力，激活数据要素潜力，为国家突破关键核心技术作贡献，为安徽实现跨越发展增动能。要坚持扩大内需消费，用足用好长三角一体化发展、长江经济带发展、中部崛起和“一带一路”等国家战略红利，多措并举扩大有效投资，千方百计挖掘消费潜能，增强需求对经济增长的拉动力。要坚持“三农”重中之重，牢固树立大食物观，实施“两强一增”行动计划，守住粮食安全底线，不越耕地保护红线，做大做强现代种业，加快建设农业强省。要坚持扩大对外开放，深化自贸试验区建设，推动外贸外资外经加快发展，不断提升安徽经济外向度。要坚持绿色低碳发展，先立后破“降碳”，聚焦重点“减污”，系统推进“扩绿”，转型促进“增长”，促进人与自然和谐共生。要坚持民生优先导向，大力发展教育、医疗、体育、文化等社会事业，加强社会保障，强化社会治理，构建党建+信访、党建+信用工作体系，不断满足人民群众对美好生活的向往。

郑栅洁强调，要深入学习贯彻全国人大、全国政协和“两高”等报告精神，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。要坚持根本政治制度，坚持党的全面领导，发挥重要作用，依法履职尽责，加强“四个机关”建设，进一步加强和改进新时代人大工作。要发挥专门协商机构作用，围绕党的二十大召开加强思想政治建设，围绕经济社会发展献计出力，围绕凝聚共识开展工作，进一步加强和改进人民政协工作。要牢牢把握大团结大联合主题，强化政治引领，发挥法宝作用，助力民营经济规范发展，进一步加强和改进统一战线工作。要坚定不移厉行法治，全面落实法治建设“一规划两纲要”，深化司法体制综合配套改革，进一步推动新时代人民法院和检察工作高质量发展，打造更高水平法治安徽、平安安徽。

郑栅洁指出，要认真贯彻习近平总书记“一分部署，九分落实”的重要指示，抓好全国两会精神的落地落实。省政府党组要组织省直相关部门对照国务院政府工作报告要求，向上积极沟通衔接国家有关部委，向下细化分解报告提出的各项任务。省人大常委会党组、省政协党组要全面落实全国人大常委会和政协常委会工作报告各项工作要求，践行和发展全过程人民民主。省“两院”党组要对照 2022 年“两高”工作安排，依法履职尽责。各级党委政府要结合本地实际制定任务清单，逐项抓好落实，确保取得效果，为党的二十大胜利召开营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

会议以电视电话会议形式召开，省直各单位、在肥大学和省属企业党组（党委）主要负责同志在主场参会。各省辖市、县（市、区）设分会场。

（摘自《安徽日报》 2022 年 3 月 15 日）