

界政办秘〔2023〕6号

## 界首市人民政府办公室关于印发界首市推进综合 医改省级试点示范工作实施方案的通知

各乡、镇、街道，市直有关单位：

现将《界首市推进综合医改省级试点示范工作实施方案》印发给你们，请认真抓好落实。

2023年4月10日

# 界首市推进综合医改省级试点示范工作实施方案

为全面贯彻落实党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上原则，坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，持续深化医药卫生体制改革，推进界首市卫生健康事业高质量发展，按照安徽省深化医药卫生体制改革领导小组《关于做好综合医改省级试点示范工作的通知》（皖医改〔2023〕3号）精神和要求，结合界首市人民医院探索建立医防融合模式取得的经验和初步成效，制定本方案。

## 一、基本原则

坚持政府主导，以人民健康为中心，逐步实现医疗质量同质化管理，构建有序就医、分级收治新格局。按照业务相关、优势互补、双向选择、持续发展等要求，深入推动全面落实综合医改各项政策，在管理体制、运行机制、投入保障、医保支付、人事薪酬、服务模式等改革重点领域和关键环节创新突破，促进医疗、医保、医药、医教协同发展和治理。

## 二、总体目标

2023年，县域内就诊率达到86%以上；医保基金市外占比减少到30%以内；基层诊疗量占比达到65%以上；基层医疗机构医保基金占比提升至10%；老年人健康管理率达到65%；血压、血糖控制率均达到60%以上，慢性病并发症发病率和住院率逐年下降，次均费用逐年下降；全市推进5个市级重点专科建设；智

慧共享中药房机制更加健全、体系更加完善、功能更加齐全，中药房服务能力不断提升，服务半径稳步拓展，形成对周边有一定辐射能力的智慧共享中药房品牌；进一步完善中医适宜技术试点政策；建成界首市医防融合服务中心。

2025年，县域内就诊率达到90%以上；医保基金市外占比减少到20%以内；基层诊疗量占比达到65%以上；基层医疗机构医保基金占比提升至15%；老年人健康管理率达到70%，血压、血糖控制率各达80%以上，慢性病并发症发病率和住院率逐年下降，次均费用逐年下降；全市创建2—3个省级重点专科，建成2—3个省级区域专病中心，界首人民医院创建三级甲等综合医院，界首市中医院创建三级中医医院，界首市妇幼保健院创建三级妇幼保健院，健康管理中心全面覆盖辖区内社区及乡镇，现代医院管理制度和医疗精细化管理进一步健全完善，医疗救治能力和医疗服务能力大幅提升；全市智慧共享中药房机制健全、体系完善、功能齐全，辐射半径不断扩大，影响力不断提升，打造智慧共享中药房建设的界首样板；医疗卫生机构内全面推广中医适宜技术门诊按病种付费，同病种住院转化为中医适宜技术门诊就医人数稳步提高，人均医保基金支出明显降低。

### **三、重点工作**

#### **（一）夯实基础设施建设，建成界首医防融合服务中心**

界首市医防融合服务中心2023年竣工验收，拟建设成为国内水平领先的健康服务管理中心，服务界首健康大数据管理、健康监测、未病预防等。依托智慧健康云平台，实现医疗服务、慢

病管理、健康管理、基本公共卫生服务的有机融合，实现辖区内慢病智能化管理全覆盖，涵盖健康风险因素筛查、健康评估、健康生活方式干预、用药指导、问诊就诊、康复治疗等系列的全生命周期健康管理服务。（责任单位：市卫生健康委、医共体牵头医院、公共卫生机构、基层医疗卫生机构）

## **（二）持续深化改革，推动医共体牵头医院高质量发展**

**1. 推进临床重点专科建设。**利用长三角一体化帮扶政策和“千县工程”建设契机，通过远程门诊、远程智能操作提升县、乡、村三级医疗卫生机构的医疗服务能力，创建省市级重点专科、省级基层特色专科，建设省级区域专病中心，引进开展新技术。

（责任单位：市卫生健康委、市人力资源和社会保障局、市财政局、医共体牵头医院）

**2. 提升县级医院综合能力。**落实《界首市县级医院综合能力提升行动方案（2021—2025年）》，进一步巩固县级医院综合能力建设成果，持续提升县级医院综合能力，不断满足域内居民基本医疗服务需求。（责任单位：市卫生健康委、医共体牵头医院）

**3. 加快推进医疗卫生信息化建设。**推进建设县级全民健康信息平台，进一步实现县、乡、村三级信息互联互通。实现医疗、医保、公卫、疾控等大数据平台的互联互通、数据共享。完善全县域医疗、服务及管理的一体化、智慧化、信息化支撑，实现医共体信息同质化与医共体资源共享五大中心的信息化支撑，建立全流程智慧医保体系，搭建精准实时的政府监管决策管理体

系，实现实时精准的大数据支撑的智慧管理。（责任单位：市卫生健康委、市行政审批局、市医保局、医共体牵头医院、公共卫生机构、基层医疗卫生机构）

### **（三）多措并举，协同完善紧密型医共体医防融合体系**

**1. 探索建立“公卫+医疗”一体化协同推动机制。**在医共体建设的基础上探索适合家庭医生签约服务的医防融合新模式，把家庭签约服务与互联网医院有机融合，签约全程以信息化支撑和监督，实现在线签约、在线缴费、在线履约。把基本公共卫生服务作为“医防融合”的前置工作，全面落实“两卡制”，以信息化建设为基础，以绩效引导为抓手，实施公共卫生工作网格化管理，织密织牢公卫服务新体系，提高基本公共卫生服务质量，更好地发挥基本公共卫生疾病预防控制作用，提升居民健康素养，努力使群众不生病、少生病。（责任单位：市卫生健康委、医共体牵头医院、公共卫生机构、基层医疗卫生机构）

**2. 推动紧密型医共体提质升级。**落实“人、财、物”统一配置，实现医共体内医疗、医药、医保一体化管理，细化“六贯通、八统一”，优化县域内医疗资源配置，提高医共体同质化水平，落实分级诊疗，提高县域内就诊率，实现“县强乡活村稳”。（责任单位：市卫生健康委、市人力资源和社会保障局、市财政局、市医保局、医共体牵头医院、公共卫生机构、基层医疗卫生机构）

**3. 开展紧密型县域医共体同质化服务模式。**界首市人民医院结合处方前置审核及临床合理用药智能管理系统，对医共体内各成员单位临床用药的规范性和安全性进行合理把控，提升医共体

内合理用药水平和药学服务能力，推动药学服务同质化，2025年底实现县域内全面推广。（责任单位：市卫生健康委、医共体牵头医院）

**4. 加快推进中医药传承创新发展。**以界首市中医院为主导、以企业为主体建设运营，完善基础设施，统一信息系统，优化流程管理，细化费用结算，拓展服务功能，稳步推进智慧共享中药房建设；深化中医适宜技术门诊按病种付费改革，巩固提升全国基层中医药服务先进单位创建成果，促进基本公共卫生服务和基本医疗服务同步发展，提升医防融合工作成效。（责任单位：市卫生健康委、市医保局、医共体牵头医院）

**5. 建立健全医防融合质控监管与考核机制。**充分依托信息化平台，整合医共体牵头医院质控办、医保办等部门，实时监控成员单位 and 临床科室依法依规执业情况。将医防融合绩效考核纳入医共体年度绩效考核体系，重点考核县域内就诊率（住院）、基层诊疗量占比、医保基金县域内支出率、基本公共卫生服务数量和质量、高血压糖尿病等慢性病一体化管理及发病率、住院率等指标。发挥考核的杠杆作用，考核成绩与公卫经费、绩效奖励、评先评优等挂钩。（责任单位：市卫生健康委、市财政局、市医保局、医共体牵头医院、公共卫生机构、基层医疗卫生机构）

## **四、实施步骤**

### **（一）启动部署阶段（2023年4月底前）**

组织召开工作启动会，根据医改省级试点示范工作要求，统筹谋划起草并印发实施方案，建立医改省级试点示范工作机制，

成立组织机构，分解工作任务，明确职能职责，全面启动医改省级试点示范工作。

## **（二）组织实施阶段（2023年4月—2024年12月）**

一是对照重点任务清单，明确时间表、路线图，压紧压实工作责任。

二是定期会商，每季度召开调度会议，及时发现问题并协调处理，保障试点示范工作的持续推进。

三是加强监测评估。以定量指标为主，重点考评县域医共体综合改革效果监测指标、医保基金管理使用考核指标及综合医改省级示范工作具体目标（附件2）。对推进情况实时监测，每月分析通报，推进工作落实。

## **（三）巩固提升阶段（2025年）**

以提高和深化为重点，扎实推动医防融合健康服务模式建设，对创建过程中形成的特色创新、务实管用的经验做法模式进行总结提炼，形成可复制的“界首特色”，做好宣传推广。

# **五、保障措施**

## **（一）组织保障**

强化组织领导，充分发挥界首市深化医药卫生体制改革领导小组和健康界首联席会议作用，统筹协调综合医改创新发展。医改领导小组各成员单位要按照“全市一盘棋”的要求，主动履职尽责，通力协作，统筹推进。

## **（二）资金保障**

落实政府办医主体责任，加大对公立医院的资金投入。落实

县级公立医院投入政策，乡镇卫生院实行“事业一类保障、二类绩效管理”，落实村卫生室补助政策。市政府每年用于建设综合医改省级试点示范区的资金不低于省级支持额度。

### **（三）氛围保障**

强化宣传引导，充分调动广大医务人员参与改革的积极性和主动性，全力争取广大群众和社会各界对综合医改省级试点示范区创建工作的支持，营造良好的舆论氛围。

- 附件：1. 界首市深化医药卫生体制改革领导小组成员名单  
2. 界首市推进综合医改省级试点示范工作具体目标

## 附件 1

# 界首市深化医药卫生体制改革领导小组成员名单

- |      |     |                      |
|------|-----|----------------------|
| 组 长： | 刘永春 | 市委副书记、市长             |
| 副组长： | 卢 萍 | 市政府副市长               |
| 成 员： | 王小利 | 市委宣传部副部长（挂）、市融媒体中心主任 |
|      | 任彦宏 | 市发展改革委主任             |
|      | 郭启峰 | 市卫生健康委主任             |
|      | 郭永飞 | 市教育局局长               |
|      | 周振龙 | 市经济和信息化局局长           |
|      | 肖 涛 | 市民政局局长               |
|      | 刘冠军 | 市财政局局长               |
|      | 魏 灿 | 市人力资源和社会保障局局长        |
|      | 汪向阳 | 市商务局局长               |
|      | 刘慕禹 | 市市场监管局局长             |
|      | 张国辉 | 市文化旅游体育局局长           |
|      | 张保华 | 市医疗保障局局长             |
|      | 闫志军 | 市乡村振兴局局长             |
|      | 李俊辉 | 市税务局局长               |

温义强 市委编办主任

肖 岳 市人民医院院长

张桂华 市中医院院长

领导小组下设办公室，办公室设在市卫生健康委，郭启峰兼任办公室主任，市卫生健康委、市财政局、市人力资源和社会保障局、市医保局、市市场监管局分管负责同志兼任副主任。

## 附件 2

# 界首市推进综合医改省级试点示范工作

## 具体目标任务分解表

序号	指标	2023 年	2025 年	考核对象
1	县域内就诊率	≥86%	≥90%	市卫生健康委、市医保局、界首市人民医院医共体、界首市中医院医共体
2	医保基金外流占比	≥30%	≥20%	市医保局、界首市人民医院医共体、界首市中医院医共体
3	参保居民基层医疗机构诊疗量占比	≥65%	≥65%	市卫生健康委、界首市人民医院医共体、界首市中医院医共体
4	老年人健康管理率	≥65%	≥70%	市卫生健康委、界首市人民医院医共体、界首市中医院医共体
5	血压控制率	≥60%	≥80%	市卫生健康委、界首市人民医院医共体、界首市中医院医共体
6	血糖控制率	≥60%	≥80%	市卫生健康委、界首市人民医院医共体、界首市中医院医共体
7	市级重点专科建设	5 个	6 个	市卫生健康委、界首市人民医院、界首市中医院
8	创建省级重点专科	——	2—3 个	市卫生健康委、界首市人民医院、界首市中医院
9	建成省级区域专病中心	——	2—3 个	市卫生健康委、界首市人民医院、界首市中医院

序号	指标	2023 年	2025 年	考核对象
10	智慧中药房建设	建设完成	打造品牌，形成样板	界首市中医院
11	界首市人民医院三级甲等综合医院创建	——	创建成功	界首市人民医院
12	界首市中医院三级中医医院创建	——	创建成功	界首市中医院
13	界首市妇幼保健院三级妇幼保健院创建	——	创建成功	界首市妇幼保健院
14	界首市医防融合服务中心	建设完成	健康管理全面覆盖辖区内社区及乡镇	市卫生健康委

