

阜阳市金融支持肉牛产业高质量发展 实施方案（征求意见稿）

为深入贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于实施“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划的意见》（皖政办〔2023〕11号）、安徽省地方金融监管局等五部门《关于印发优化活牛资产抵押贷款业务工作方案的通知》（皖金〔2023〕61号）和《阜阳市人民政府办公室关于印发阜阳市“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划实施方案的通知》（阜政办〔2023〕16号）精神，加大金融支持肉牛产业发展力度，促进肉牛产业高质量发展，结合我市实际，制定本实施方案。

一、工作目标

推动肉牛产业贷款业务提标扩面增量，力争到2027年底，全市肉牛产业贷款余额不低于30亿元，其中牛类“活体贷”余额不低于10亿元；2030年底，全市肉牛产业贷款余额不低于45亿元，其中牛类“活体贷”余额不低于15亿元。

二、重点工作

（一）政府推动

1. 典型示范。确定临泉县为全市金融支持肉牛产业高质量发展示范县，示范带动全市肉牛产业贷款工作开展。（责任单位：市地方金融监管局、国家金融监管总局阜阳监管分局、人民银行阜阳市分行，临泉县人民政府）

2. 名单制管理。各县级“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划专

班办公室和农业农村部门提供肉牛产业全产业链重点企业、“双招双引”企业及规模化养殖主体信息，并按季度摸排肉牛产业融资需求名单，重点摸排具备集中饲养、封闭管理、已有网络监控设施的规模化养殖主体信息，报市级“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划专班办公室和农业农村主管部门，审核后通过省、市综合金融服务平台向银行机构推送，提高银企对接效率。（责任单位：市级“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划专班办公室、市农业农村局、市地方金融监督管理局，各县（市、区）人民政府）

3. 服务平台。加快建设安徽省阜阳市“牛联网”数据平台，提高养牛行业监管监测数字化水平，协助办理牛类“活体贷”业务的金融机构远程动态掌握养殖主体存栏数、出栏数、防疫数量、无害化处理数量等生产经营情况，发布活体畜禽抵押品流转信息。强化信息共享，打通与银行、保险等部门之间连接，实现便捷式“戴耳标、上保险、放贷款”的活体抵押贷款等金融服务。（责任单位：市农业农村局、市数据资源局）

4. 资金支持。将肉牛产业贷款纳入全市普惠型小微企业贷款风险补偿范围，市县按照 2：8 比例承担，撬动信贷支持力度。推动设立肉牛特色农产品保险，保费不超过 500 元/头，省财政、市财政、县财政保费补贴比例分别为 40%、10%、30%，养殖场（户）自缴纳保费的 20%。（责任单位：市财政局、市农业农村局，各县（市、区）人民政府）

5. 风险防范。鼓励各县（市、区）农业农村部门依托安

安徽省阜阳市“牛联网”数据平台，引入第三方科技公司，利用人工智能、GPS定位等技术对抵押生物资产进行动态监管，综合判断其生存状况对信贷资金安全产生影响的风险，第一时间向银行推送预警信息。银行机构加强贷后跟踪监测，贷款期间如发现借款人存在重大风险隐患或发生重大风险事项的，银行机构有权要求追加担保，或采取相关保全措施。（责任单位：市农业农村局，各县（市、区）人民政府，各银行机构）

（二）信贷促动

6. 加大信贷投放力度。引导各银行机构将金融支持肉牛产业作为乡村振兴金融服务工作重点，加大信贷资源调配和倾斜力度，单列肉牛产业信贷计划，重点围绕肉牛育种、育肥、养殖、饲料生产供应、粪污处理、屠宰加工、精深加工、销售运输等肉牛产业各个环节，加大信贷投放力度。加强货币政策引导作用，为银行机构发放肉牛产业贷款提供低成本的信贷资金来源。在阜阳市“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划建设期间，政策性银行、大型银行和农村法人银行力争每年肉牛产业贷款增速高于涉农贷款增速的110%，徽商银行和股份制银行力争每年肉牛产业贷款正增长。

进一步完善活体抵押贷款业务政策举措，构建金融支持肉牛产业协作机制，健全保险保障、担保增信、抵押登记、贷款发放、风险防范等政策措施。引导银行机构开设“活体贷”绿色通道，优化贷款流程，延长贷款期限，提高贷款额度，降低贷款利率。

7. 多渠道整合肉牛全产业链经营主体信息。支持和引导银行机构在肉牛集中养殖的行政村开展整村授信工程，实现信息采集到户到人。引导银行机构充分运用金融科技手段，提升肉牛产业信息采集分析和风险评估能力，加大线上信用贷款产品发放力度。

8. 保险增信。对饲养管理规范并购买肉牛养殖保险的，银行机构根据保单价值，适当提高授信额度，力争实现“见保即贷”，并适当降低贷款利率。

9. 建立专业服务机制。鼓励有条件的银行机构在肉牛产业发展较好的县（市、区）建设肉牛特色支行，为肉牛全产业链经营主体提供专业化、一站式综合金融服务。鼓励银行机构着力建设肉牛金融业务专业团队，培育一批既熟悉银行业务，又懂肉牛业务的专业人才队伍。

10. 有效降低融资门槛。鼓励银行机构在依法依规、风险可控的前提下，对融资需求在 50 万元以下的，可采用信用类贷款予以支持；对融资需求在 50 万元至 300 万元的，可优先采用信用类贷款，结合抵押贷款、融资担保、保单增信等融资模式予以支持；对融资需求在 300 万元以上的，可采用活体抵押、融资担保等方式予以支持。对 50 头以下小规模养殖户、贷款需求在 20 万元以内的肉牛全产业链经营主体，在符合基本征信的前提下，弱化银行流水、财力证明等条件要求，简化贷款程序，降低融资门槛。

11. 缩短放款审批时限。对肉牛全产业链贷款业务，银行机构要简化程序，精准对接，提前授信，将符合条件的贷

款主体纳入白名单，鼓励将放款审批时限控制在 10 个工作日内。

12. 延长贷款还款年限。各银行机构要结合肉牛生产实际养殖周期，充分发挥资金利用率，合理确定贷款期限，对育肥牛贷款还款年限可设定为 2-3 年，基础母牛贷款还款年限可设定为 3-5 年。

13. 降低贷款综合成本。银行机构加大再贷款、再贴现等货币政策工具使用，丰富“再贷款+”运用模式，积极向上争取内部资金转移定价优惠，支持和引导金融机构扩大对肉牛产业各类小微企业信贷投放。对肉牛全产业链经营主体的贷款利率定价机制应动态反映贷款市场报价利率（LPR）走势，并将货币、税收减免、财政奖补等政策红利向终端价格有效传导，鼓励银行机构加大内部资金转移定价优惠力度，进一步降低肉牛全产业链经营主体的融资成本。肉牛养殖贷款所需第三方监管费用应由银行机构承担，不允许以变相提高利率的方式分担给肉牛养殖经营主体。鼓励对肉牛企业免收全部单位结算账户管理费和年费。

14. 丰富信贷产品体系。政策性银行、大型银行和农村法人银行各创设 2 个肉牛“活体贷”专属信贷产品，徽商银行和股份制银行各创设 1 个肉牛“活体贷”专属信贷产品，推动“肉牛养殖贷”“裕农徽牛贷”“畜牧贷”“黄牛贷”等金融产品提标扩面。鼓励银行机构依托肉牛产业龙头企业和上下游养殖户之间购销合同、托养分红、订单生产等利益联结机制，大力发展订单融资、应收账款融资，积极满足合作社、小农户

以及小微企业生产经营流动资金需求。强化信用支持，推进“党建+信用”。对从事综合生产经营的小农户，积极探索开展肉牛养殖圈舍、设施设备等抵押贷款，支持其获得信贷资金用于肉牛养殖。

15. 加大政策宣传。各银行机构要加大对肉牛产业贷款产品、活体贷、中期流动资金贷款、无还本续贷等金融产品的宣传力度，确保肉牛全产业链经营主体应知尽知。落实金融顾问制度，为肉牛全产业链经营主体提供融资、投资咨询、财务管理等顾问服务，积极开展肉牛产业银企对接、下乡入户走访和移动展业，面向肉牛产业主体解读金融支持相关优惠政策、金融产品与服务。

16. 实行“一企一策”。对国家、省、市级涉牛产业化龙头企业、肉牛专项债项目、屠宰加工企业及具备千头以上养殖能力的大项目，采取“一企一策”的办法，在风险可控原则下，帮助企业解决生产经营所需流动资金贷款问题。对于短期经营遇到困难的肉牛全产业链经营主体特别是规模养殖场，按照市场化、法治化的原则，在风险可控的前提下，以无还本续贷、展期等手段加大帮扶力度，不可盲目抽贷、断贷，减轻养殖户续贷资金压力。

17. 完善差异化监管体系。引导银行机构合理设置不良贷款容忍度指标，对涉农贷款中肉牛产业贷款不良率高出当地银行业金融机构各项贷款不良率以上3个百分点（含）以内的，可不作为银行机构内部考核评价的扣分因素。探索将金融机构贯彻落实支持肉牛产业发展情况纳入年度乡村振

兴金融服务考核评估中。

18. 优化考核奖励政策。引导银行机构将肉牛产业贷款投放情况与绩效考核挂钩，对支持肉牛产业单设指标、单独赋分，设置合理的指标考核权重，同时落实尽职免责及不良容忍度规定，激发基层员工敢贷愿贷热情。

（第 6-18 项责任单位：国家金融监管总局阜阳监管分局、人民银行阜阳市分行、市地方金融监管局，各银行机构）

（三）保险保障

19. 促进肉牛保险增量扩面。一是鼓励保险机构扩大肉牛养殖保险覆盖面，肉牛养殖保险覆盖面 2027 年底力争达到 20%，确保肉牛保险风险保障水平每年正增长；二是鼓励保险机构提高肉牛养殖保险保障水平，将保额调整至最高 15000 元/头，可分档保障，保费不超过 500 元/头；三是鼓励保险机构压缩观察期时间，将肉牛养殖保险观察期控制在最高不超过 15 个自然日；四是鼓励保险机构加强基层网点建设，探索开发肉牛商业性补充保险产品，满足肉牛养殖主体深层次保障需求。

20. 加强科技赋能。鼓励保险机构积极开发农险智能服务系统，全面推广牛脸 AI 识别技术，力争实现农险承保理赔全流程线上化、智能化、一体化操作，实现场景化即时理赔服务模式，提高保险服务能力和保险承保理赔服务效率。

21. 建立长效防灾减损服务机制。鼓励保险机构通过购买服务的方式，探索利用保险+期货、保险+专家服务组织、保险+动物防疫社会化组织等形式，完善肉牛产业链保前、

保中、保后服务，提升保险业务服务能力，降低出险率。

22. 提高从业人员技术管理水平。保险机构应当加强从事保险业务人员的技术培训和教育管理，做到懂业务、守规矩、精服务。

（第 19-22 项责任单位：国家金融监管总局阜阳监管分局、市地方金融监管局，各保险机构）

（四）担保增信

23. 引导各银行机构加强与政府性担保公司合作，加大对符合条件的肉牛全产业链经营主体的信贷支持力度。引导政府性担保公司减少或取消反担保要求，反担保措施原则上以信用方式为主。

24. 引导政府性担保公司适度降低肉牛全产业链经营主体融资担保准入标准，简化担保业务流程，为肉牛全产业链经营主体开辟绿色通道，优先受理、优先尽调、优先审批，支持政府性担保公司和银行机构加强“总对总”批量担保合作，力争做到“见贷即担”“见担即贷”。

25. 引导政府性融资担保机构通过“提前授信、交易用信、担保增信”方式，进行模式共建、信息共享、业务共拓、风险共管，专项解决阜阳养牛主体购买省外小牛犊、架子牛的资金需求。

26. 引导政府性融资担保机构坚持保本微利原则进行风险定价，保持较低担保费率。降低肉牛全产业链经营主体综合融资成本，担保费率最高不超过 1%。

（第 23-26 项责任单位：市财政局、市地方金融监管局，各政策性融资担保公司）

（五）基金支持

27. 加大基金支持力度。做好承接省绿色食品产业母基金工作，加大与优质社会资本合作力度，择优遴选基金管理机构，加快市绿色食品产业主题基金组建，探索设立肉牛产业区域子基金，做好基金项目储备、项目推介，引导撬动社会资本加大投入。（责任单位：市农业农村局、市地方金融监管局、市财政局）

28. 拓宽企业直接融资渠道。组织开展涉农企业股权融资对接活动，促进基金公司和创投机构与企业交流合作。鼓励符合条件的涉农企业债券融资，对首次成功完成债券融资的涉农民营企业，市财政按照发行规模的 1%，给予单个项目单个企业最高不超过 70 万元的补贴。（责任单位：市地方金融监管局、市农业农村局、市财政局）

29. 推动企业上市挂牌。加强涉农企业分类培育和上市辅导，对在境内主板、创业板、北交所成功上市的农业企业分阶段给予 1000 万元奖励，对在“新三板”挂牌的农业企业最高给予 100 万元奖励，对完成股份制改造并在省股交中心挂牌的农业企业一次性给予 20 万元奖励。（责任单位：市农业农村局、市地方金融监管局、市财政局）

30. 发挥政府债券资金使用效益。引导各县市区政府积极主动作为，结合当地实际和政府债券发行管理要求，在农业农村领域及乡村振兴领域积极谋划、储备和申报符合条件

的专项债券项目，持续跟进加强项目管理，确保项目扎实落地实施。（责任单位：市财政局、市发展改革委、市农业农村局、各县市区政府）

三、保障措施

1. 加强组织领导。建立阜阳市金融支持肉牛产业发展跨部门联动机制，成立市金融支持肉牛产业发展领导小组，市地方金融监管局、国家金融监督管理总局阜阳监管分局、中国人民银行阜阳市分行、市财政局、市农业农村局、市数据资源局等为成员单位。领导小组下设办公室，设在市地方金融监管局金融协调服务科，负责协调推动日常工作。各县（市、区）可参照市级领导小组成立县级领导和工作组织。领导小组负责统筹协调金融支持肉牛产业发展工作，研究制定有关政策措施，调度工作推进情况，收集共享相关信息，协调解决工作中存在的困难和问题。对于肉牛全产业链经营主体反映的问题，由县、区领导小组协调解决或提出可行性解决方案；不能解决的，逐级报送上级领导小组协商解决。

2. 压实机构责任。各金融机构要强化主要负责人负总责的责任落实机制，健全机构，明确目标和责任，为支持肉牛产业高质量发展贡献金融力量。要完善内部绩效考核和资源配置办法，优化监督检查考核评估机制，推进金融支持肉牛产业各项举措落实落地。要在依法合规、风险可控的前提下，加大创新力度，为肉牛振兴提供更多适用高效的金融产品和服务。

3. 严格考核评价。将各地推进肉牛产业贷款工作情况纳入地方乡村振兴考核范围，对工作进展良好的地方予以加分，并在每月召开的全市金融重点工作调度会上进行调度。将金融机构开展肉牛产业贷款业务纳入服务乡村振兴考核评估、服务地方实体经济评价范围，对业务开展良好的金融机构予以加分。

市地方金融监管局联系人：刘彦希，联系电话：2299175，
邮箱：jrxtfwk@fy.gov.cn;

国家金融监管总局阜阳监管分局联系人：卢鹏程，联系电话：2260915，邮箱：2624248275@qq.com;

市农业农村局：王彩红，联系电话：2263639，邮箱：
fyxmk123@126.com。

附件：1.工作职责分工

2.各县市区肉牛产业贷款预期目标

3.各银行机构肉牛产业贷款预期目标

附件 1

工作职责分工

市“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划专班办公室：统筹全市肉牛产业发展，提供肉牛产业全产业链（含种牛、养殖、屠宰、销售、废物处理等领域）重点企业信息，组织各县市区按季度摸排肉牛产业市场主体融资需求清单，并反馈至市地方金融监管局融资服务专班。

各县、市、区人民政府：落实《阜阳市金融支持肉牛产业高质量发展实施意见》，完善财税奖补、特色保险配套补贴等政策，大力推广活牛资产抵押贷款等金融创新业务，结合本地实际出台金融支持措施，切实满足肉牛养殖户差异化金融需求，全方位、全链条支持肉牛产业振兴，支持肉牛产业高质量发展。

市地方金融监管局：承担市金融支持肉牛产业发展领导小组办公室日常工作，统筹协调将肉牛产业数据接入阜阳金服平台，加快肉牛数据资源互通共享。建设“阜阳金服”平台“肉牛贷”专区，引导、支持肉牛全产业链经营主体注册阜阳金服平台，对平台融资需求解决进行跟踪督办。不定期在县市区组织开展肉牛产业政银企对接会。深入推进银担合作工作，推动政府性融资担保机构充分发挥职能，加强与银行机构“总对总”批量担保合作，优化担保方式，简化担保业务流程，适当提高担保额度，降低担保费率，合理确定授信担保期限，加大对肉牛产业发展支持力度。

国家金融监督管理总局阜阳监管分局：负责引导银行保险机构加大信贷支持力度，完善肉牛保险服务。建立金融支持肉牛产业发展专项统计制度，按月对银行保险机构支持肉牛产业发展进行数据统计并与其他部门共享。引导银行机构合理设置不良贷款容忍度指标，对涉农贷款中肉牛产业贷款不良率高出当地银行业金融机构各项贷款不良率以上3个百分点（含）以内的，可不作为银行机构内部考核评价的扣分因素。

中国人民银行阜阳市分行：负责引导各银行机构将金融支持肉牛产业作为乡村振兴金融服务工作重点，加大信贷资源调配和倾斜力度，探索将金融机构贯彻落实支持肉牛产业发展情况纳入年度乡村振兴金融服务考核评估中。加强货币政策引导作用，为银行机构发放肉牛产业贷款提供低成本的信贷资金来源。督促金融机构开展活体贷业务在人行动产融资统一登记公示系统进行登记公示。

市财政局：负责健全财税奖补、贷款贴息、产业基金、政府性担保、地方特色保险配套补贴等政策，设立绿色食品产业基金，将肉牛活体抵押贷款纳入普惠型小微企业贷款风险补偿范围。根据保险实施情况，建立政府部门、保险机构、农民代表共同参与的保费调节机制。

市农业农村局：负责收集整理我市规模化养殖主体基本信息、信贷需求信息、出栏数量、检疫出证情况等数据，建立金融重点支持名单，与其他部门共享并及时推送至市地方金融监管局组织银行保险机构开展对接。探索建立安徽省阜

阳市“牛联网”数据平台，运用“牛脸识别”“电子围栏”“电子耳标”等技术，强化对肉牛活体的服务和监管。积极引入、培育肉牛活体抵押物专业交易市场，提高肉牛活体抵押物的价值评估和变现能力。

市数据资源局：支持建设安徽省阜阳市“牛联网”数据平台，实现肉牛产业向数字化、信息化、智能化方向转变。支持市智慧畜牧数据平台申报省级创新应用场景和优秀应用案例。

附件 2

全市肉牛全产业链贷款、活体贷余额预期目标任务

单位：万元

区域	2027 年		2030 年	
	肉牛贷	活体贷	肉牛贷	活体贷
颍州区	8700	2900	13200	4400
颍东区	17400	5800	26100	8700
颍泉区	16500	5500	24600	8200
临泉县	84900	28300	127200	42400
太和县	41400	13800	62100	20700
阜南县	46500	15500	69600	23200
颍上县	66900	22300	100500	33500
界首市	17700	5900	26700	8900
全市合计	300000	100000	450000	150000

附件 3

全市肉牛全产业链贷款、活体贷余额预期目标任务

单位：万元

机构名称	2027 年		2030 年	
	肉牛全产业链贷	活体贷	肉牛全产业链贷	活体贷
工行阜阳分行	15000	5000	22500	7500
交行阜阳分行	3000	1000	4500	1500
农行阜阳分行	57000	19000	85500	28500
中行阜阳分行	6800	2300	10500	3500
邮储银行阜阳市分行	51000	17000	76600	25500
建行阜阳分行	13700	4500	20500	6800
徽商银行阜阳分行	9600	3200	14400	4800
兴业银行阜阳分行	900	250	1200	350
华夏银行阜阳分行	900	250	1200	350
光大银行阜阳分行	900	250	1200	350
平安银行阜阳分行	900	250	1200	350
浦发银行阜阳分行	900	250	1200	350
颍淮农商行	3900	1300	6000	2000
颍东农商行	7800	2600	11800	3800
颍泉农商行	7400	2500	11000	3700

临泉农商行	38500	12700	57000	19000
太和农商行	18600	6200	28000	9000
阜南农商行	21000	7000	31000	11000
颍上农商行	30000	10000	45000	15000
界首农商行	8000	2700	12000	4060
颍上村镇银行	600	250	1100	370
临泉村镇银行	600	250	1100	370
界首村镇银行	600	250	1100	370
太和村镇银行	600	250	1100	370
阜南村镇银行	600	250	1100	370
颍泉村镇银行	600	250	1100	370
颍东村镇银行	600	250	1100	370
	300000	100000	450000	150000

测算表

	2027 年存 栏量							
阜阳市	73.85		100000			150000		
颍州区	2.16		2924.64	2900		4386.96		4400
颍东区	4.28		5795.12	5800		8692.68		8700
颍泉区	4.05		5483.7	5500		8225.55		8200
临泉县	20.86		28244.4 4	28300		42366.6 6		42400
太和县	10.21		13824.3 4	13800		20736.5 1		20700
阜南县	11.44		15489.7 6	15500		23234.6 4		23200
颍上县	16.47		22300.3 8	22300		33450.5 7		33500
界首市	4.38		5930.52	5900		8895.78		8900
								150000
	1354.09614 1							
	2031.14421 1							