

内部资料  
免费交流



# 太和县人民政府公报

2021

第1期





# 目 录

## 太和县人民政府公报

2021 年第 1 期

传达政令  
宣传政策  
指导工作  
服务社会

### 专刊特刊

政府工作报告 .....1

### 文件选登

太和县关于加强医疗保障基金监管工作的  
实施意见(太政办〔2021〕2 号) .....24

太和县人民政府办公室关于进一步做好  
困难群众基本生活保障有关工作的通知  
(太政办传〔2021〕11 号) .....30

主 办：太和县人民政府办公室

承 办：太和县政府信息舆情室

地 址：太和县人民中路 46 号

邮 编：236600

电 话：0558-8622326

传 真：0558-8622543

网 址：[www.taihe.gov.cn](http://www.taihe.gov.cn)

印 刷：太和县政府信息舆情室



# 政府工作报告

——2021年1月24日在太和县第十六届人民代表大会第五次会议上

县人民政府县长 刘牧愚

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2020年工作和“十三五”时期工作回顾

2020年，在县委的坚强领导下，全县人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持新发展理念，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会保持平稳健康发展。预计，实现地区生产总值480亿元，增长4.1%；规模以上工业增

加值增长4.8%；固定资产投资增长7%；财政收入33.3亿元；社会消费品零售总额与去年持平。

一年来，我们主要做了以下工作：

**（一）坚决打好疫情防控阻击战。**坚持把人民群众的身体安全和生命安全放在第一位，在全市较早行动部署，积极发挥“两找”作用，压实“两格”包保责任，大力推进安康码应用，先后提出群众发动起来、重点人员排查出来、重点人员包起来、公共活动停下来、党政责任担起来等系列防控措施，全县7例确诊病例全部治愈出院，实现了无本地扩散病例的重大胜利。扎实推进常态化疫情防控，外防输入、内防反弹，

人物同防，全面落实重点人员核酸检测、隔离观察以及冷链食品风险隐患排查等，不断织密织牢公共卫生防护网，为经济社会恢复正常秩序打下坚实基础。

**（二）坚决打好复工复产联动战。**落实税收减免政策，强化财政、金融支持，规模企业在全市率先实现应复尽复。大力推进产业发展五年行动计划，深入开展“三比一增”专项行动。“四送一服”活动为企业成功对接资金 39.1 亿元，帮助 179 家企业解决土地、科技、用工等方面要素。中印国际医药产业合作试验区发展规划获省委、省政府批准。获批省化学原料药基地、筛网特色产业集群（基地）。大力实施消费提振行动，推动出口转内销，积极发展跨境电商，3 家企业被认定为市跨境电子商务示范企业。皮条孙镇被认定为省级农村电商示范镇。深入开展产业项目建设年活动，47 个市亿元以上重点产业项目完成投资 105.5

亿元。争取中央、省专项资金 2.1 亿元。保兴医药产业园一期设备安装调试。与上市公司合作的 4 个绿色新能源综合利用项目投产。围绕打造产业转移“承接区”、绿色农产品“供应站”、创新创造“协同者”、人力资源“集散地”，全力融入长三角一体化。招商引资项目 105 个，引进到位资金 149 亿元。

**（三）坚决打好脱贫攻坚收官战。**严格落实“四个不摘”，以“稳脱贫、防返贫、补短板、促提升”为主线，扎实推进“两不愁三保障”及饮水安全工程落实，全面完成剩余贫困人口脱贫任务。建立“354+N+X”问题清单，对照查摆问题 62 个，明确 35 项扶持政策。改造维修水厂 63 处、建档立卡贫困群众危房 1135 户。聚焦贫困劳动力就业、特色产业扶贫项目、扶贫车间复工复产、农产品产销对接等难题，实施“四大增收”行动，有效降低疫情灾情对贫困户收入影响。新建四好农村路 328.4 公

里，改造危桥 41 座，实施电网改造项目 100 个，全县所有行政村光纤和 4G 网络实现全覆盖。顺利通过国家普查和省第三方评估。

**（四）坚决打好污染防治攻坚战。**持续加大混凝土搅拌企业、沙石料场整治力度。大力推进禁燃禁放专项行动，扩大禁燃禁放区域。秸秆标准化收储中心基本实现乡镇全覆盖。PM<sub>2.5</sub> 年平均浓度 52 微克/立方米、比上年降低 11.9%，空气优良天数 260 天、比上年提高 30.9%。加强主要流域水污染防治，黑茨河、颍河地表水考核断面达Ⅳ类水质，获得断面补偿资金 900 万元。乡镇政府驻地污水处理厂全面建成。扎实开展土壤污染状况详查，顺利完成重点行业企业用地污染状况调查工作。强化土壤污染源头预防，形成重金属重点行业企业排查整治清单。整改完成各级环保督察巡视交办案件 175 件。

#### **（五）聚力推进乡村振兴新进**

步。粮食总产 97.8 万吨，增长 1.04%。建设优质专用粮食生产基地 35 万亩，绿色食品(原料)标准化生产基地 60 万亩。生猪产能恢复较快，累计出栏 79 万头。耕地保护率提高到 53.8%。现代农业核心区获批省级现代农业产业园。规上企业农产品加工产值 153 亿元。“三品一标”新认证产品 25 个。创建省级长三角绿色农产品生产加工供应示范基地 2 个。启动 19 个村庄规划编制试点。全面完成问题厕所整改。赵集乡东城村获批全国文明村。“三变”改革村 295 个。农民专业合作社达 2618 家、家庭农场达 5811 家。完成造林绿化 1.28 万亩，15 个省级森林村庄通过验收。建设高标准农田 22 万亩。S253 北段建成通车。引江济淮工程太和段稳步推进。105 国道改建进展顺利。

**（六）聚力激发科技创新新动能。**预计，高新技术工业增加值增速 9.5%、全市第 3。认定高新技术企业 26 家。工业固定资产、技改投资总

量全市第 1。新增规上企业 12 家。战略性新兴产业产值占全市的 29.8%、全市第 2。获批企业技术中心 3 家、数字化车间企业 2 家、工程研究中心 1 家。贝克药业获国家专精特新“小巨人”称号。有机良庄获批省院士工作站。生物医药谷、税镇工业聚集区被认定为省小微企业创业创新示范基地。

**（七）聚力提升城市建设新水平。**县城建成区面积扩展到 44 平方公里，预计，常住人口城镇化率 46.2%。开工建设城市道路 22 条。启动地表水厂、河西湿地水厂建设，第三水厂建设稳步推进，完成河西污水处理厂前期工作。铺设城市燃气管道 70 公里。创业路等 10 个安置区建设有序推进，建成棚户区改造房 588 套、新开工 1000 套。引水入城工程稳步推进。完成 5 条沟渠黑臭水体治理，柳青沟、红丝沟综合治理一期工程基本完工。提升改造老旧小区 12 个、城区公厕 35 座。投

入使用沙河中路、大润发立体停车库，增补路侧公共停车位 452 个。

**（八）聚力推动民计民生新改善。**财政民生类支出占财政支出总额的 86%。33 项民生工程全面完成。预计，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别为 34768 元、14575 元，分别增长 6%、9%。合作举办普惠性幼儿园 156 所，学前教育达到“985”目标要求，招聘引进中小学教师 543 人，义务教育巩固率达 97.21%。摘取高考省理科第一名、文科第三名。一中新区主体完工。医疗服务能力稳步提高，县域内住院率稳定在 90% 以上。县人民医院新区、第二人民医院北区建设有序推进。建成县疾控中心、妇幼保健院。县图书馆、博物馆、美术馆、文化馆、规划馆建成开放。文化创新不断推进，片区化管理高效运行。城乡群众文化体育活动蓬勃开展，文旅融合产业新动能初步释放，乡村旅游、生态观光、休闲度假等旅游业态逐步壮大。第七次



全国人口普查有序推进。“接您回家”“2+N”年度招聘专场计划系列活动深入开展，高校毕业生、就业困难人员、退役军人等重点人群就业创业渠道不断拓展，城镇新增实名制就业 18501 人。投入使用老年大学。县、乡、社区养老服务站覆盖率 100%，老有所养的服务体系更加完善。加大重点领域风险防控，有效化解一批房地产、土地征迁等领域信访问题。建成县级综治中心，县乡村三级综治中心实体化运营全覆盖。扫黑除恶专项斗争深入推进。应急管理不断提升，治理重大事故隐患 22 处，消除隐患 393 条。加强食品药品监管力度，食品药品市场安全稳定。县关工委获全国关心下一代工作先进集体称号。妇女、儿童事业及老龄、老干部、民族、宗教、残疾人、红十字、统计、气象、地震、外事、侨务等工作协调发展，取得了新的成绩。

各位代表，2020 年各项工作的

扎实推进，为“十三五”圆满收官作出了积极贡献。回顾过去五年，全县上下努力拼搏、共同奋斗，推动太和经济社会发展迈上了新台阶。

**（一）综合实力在高质量发展中实现历史性突破。**预计，三次产业结构由 2015 年的 24.9：44：31.1 调整为 2020 年的 11.8：43：45.2。2019 年全县地区生产总值 454.4 亿元、财政收入 46.6 亿元，双双历史性跨入全省十强。连续两年进入省县域经济竞争力前十强、中部地区县域经济百强榜以及省制造业发展十强县、增速十快县。规上企业增长到 370 家、总量全市第 1。

**（二）实体经济在转型升级中迈出坚实步伐。**粮食总产连续 5 年保持在 90 万吨以上。荣获全国农业创业创新典型县。县双创园被评为国家农村创新创业园区。太和香椿等 4 个农产品入选全国“名特优新”农产品。市级以上优质安全农产品标准化生产基地发展到 31 个。“金

皖泰”被认定为中国驰名商标。经济开发区进入国家级开发区培育期。绿色新能源基地获批国家大宗固体废物综合利用基地。现代医药基地在全省战新基地年度评估中连续5年位居前列。累计新增省级以上研发平台22家、国家级博士后工作站2家、省级博士后工作站5家。新增国家企业技术中心1家、众创空间1家。拥有进出口实绩企业发展到55家。成功举办4届中国华药会，华源医药物流园获批国家级示范物流园。累计新增电商主体303家。社会消费品零售总额、外贸进出口总额、金融机构贷款余额连续多年位居全市前列。

**（三）人居环境在城乡协调发展中明显改善。**县城总体规划获批实施，国土空间总体规划启动编制。新建、改建道路70余条、跨沙颍河大桥4座。县城与旧县镇、开发区连为一体。商合杭高铁太和东站建成运营。改造提升城市绿化30万平方

米，新增绿地面积72.7万平方米。获省文明城市提名城市。智慧城市建设步伐加快，建成地理信息时空云平台。完成45个美丽乡村省级中心村建设，累计创建省级美丽乡村示范村32个、重点示范村14个。创建国家级森林村庄1个，省级森林城镇7个、省级森林村庄54个，被命名为省森林城市。

**（四）全面小康在三大攻坚深入推进中基础更实。**累计脱贫147955人，77个贫困村出列，正式退出省级贫困县序列。全面解决农村居民饮水安全问题。荣获省特色种养业扶贫工作绩效管理优秀单位、全省首批“健康脱贫工程示范县”称号。深入实施大气污染防治“颍淮蓝天工程”。生活垃圾焚烧发电项目建成运营。秸秆综合利用率达到95.5%。全面推行河长制、林长制管理。第三污水处理厂、开发区污水处理厂扩建工程建成运行。有效防范化解重大风险，规范融资举债行

为，加强债务风险预警和评估，坚决守住不发生系统性风险的底线。

**（五）发展活力在全面改革纵深推进中竞相迸发。**深入实施“放管服”改革，动态调整涉企收费清单。加快推进“互联网+政务服务”“一网、一门、一次”改革，皖事通APP应用。全市率先实施“前台综合受理、后台分类审批、窗口统一出件”工作新模式。上线安徽政务服务事项全部实现“最多跑一次”。入驻安徽政务服务网事项平均办理时限由2.6天缩短为1.4天。农村土地承包经营权确权颁证、农村集体产权制度改革全面完成。

**（六）民生福祉在社会事业繁荣发展中不断增进。**城镇职工养老、失业、工伤保险覆盖面不断扩大。获批国家农民工返乡创业试点县。义务教育基本均衡国家验收顺利通过。高中教育持续高质量发展。县管校聘改革顺利完成。累计补充教师4313人。全省县级率先落实乡村教

师支持计划。医疗卫生体制改革进一步深化，县域医共体建设水平不断提升，基层医疗服务能力不断加强。退役士兵就业政策有效落实。诗书画戏艺术人才培养“万人计划”“结对子·种文化”活动成效明显，城乡书画等艺术交流展示活动蓬勃发展，一批文化旅游产业项目投入使用。太和清音申报第五批国家级非遗代表性项目。投入使用20个社会足球场。扫黑除恶专项斗争扎实开展，社会治安形势持续好转。成功创建“双拥”模范县。“1+6+N”安全生产风险隐患集中排查治理专项行动深入开展，食品、药品和安全生产监管力度不断加大，信访维稳成效显著，社会治理水平不断提高。

**（七）自身建设在全面从严治党的不断加强。**全面推行7×24小时不打烊“随时办”服务。创新建立“企业吹哨、部门报到”工作机制。着力打造“四最”营商环境，“优良作风建设年”“面对面”电

视问政和县直机关百名科股长考评活动扎实开展，“四送一服”活动常态化推进。持续推进“数字政府”建设，完成政务数据共享交换平台建设，汇集政务数据近 1.3 亿条。设立企业续贷“过桥”资金和发制品、医药产业发展扶持资金等。助保贷、税融通、金农信 e 贷等金融支持政策受益企业 318 家。切实提升政治站位，坚决服从县委领导，“三重一大”事项等按程序向县委报告。认真学习遵守运用宪法，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，广泛接受社会舆论监督。办结人大代表议案 8 件、建议意见 142 件、政协委员提案 869 件。“法律六进”深入推进，“七五”普法规划深入实施。“讲看齐、见行动”学习讨论和“三个以案”系列警示教育接续推进。“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育成果巩固深化。严格执行中央八项规定及实施细则精神，认

真落实党风廉政建设“一岗双责”，严控“三公”经费，政府系统党风廉政建设深入推进。力戒形式主义官僚主义，扎实开展“优良作风建设年”“访民情、听民意、汇民智、解民忧”活动。积极开展“遍访贫困对象”“三联四建”“太和夜话”“四送一服双联”四项活动。高度重视群众来信来访，深入推进信访事项化解，认真办理市（县）长热线、信箱信件，群众诉求反映渠道进一步畅通。

各位代表！五年来，全县上下深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，团结拼搏，扎实苦干，太和大地发生了新变化、增添了新活力，筑就了全面建成小康社会的坚实基础。这些成绩的取得，凝聚着大家的担当奉献、饱含着大家的汗水心血。在此，我谨代表县人民政府，向辛勤工作在全县各条战线上的广大工人、农民、知识分子、干部，向武警官兵、政法干警、民兵预备役人

员和驻太各单位，向各位人大代表、政协委员，向民主党派人士、工商联、无党派人士和人民团体，向所有关心支持太和经济社会发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾过去五年，我们深深体会到：必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，坚决服从县委领导，紧盯县域发展目标、明确思路，狠抓工作落实。必须坚持实事求是，把准县情实际，坚决反对形式主义官僚主义，找准上级政策与我县实际的契合点。必须坚持民生优先，高度重视群众关切，多办民生实事，充分调动群众积极性、尊重群众创造性。必须坚持依法行政，风清气正，科学决策、民主决策，按程序办事，坚守廉洁底线。

各位代表！在前进的道路上，经验弥足珍贵，教训更值得记取，我们清醒认识到，政府工作和经济社会发展仍然面临较多的困难和问题。

**一**是要素保障不充分。新开工项目较少，经济发展后劲不足。招商引资亟待加强，园区承载存在短板，大项目、高科技项目引进困难。**二**是营商环境不够优化。对企业和群众主动服务意识不强，服务效率不高，“门好进、脸好看、事难办”的现象依然存在。**三**是社会治理存在短板，矛盾纠纷化解实效性有待进一步提升，信访总量居高不下。**四**是担当精神不足。部分干部缺乏大局意识，研究上级政策不透，工作谋划不到位，工作应付，推拖思想严重。**五**是干部作风不实。责任意识不强，形式主义官僚主义滋生土壤还没有完全铲除。个别职能部门履职不到位，导致部分工作在社会上造成不良影响。**六**是政府系统党风廉政建设存在不足。权力集中、资源富集的个别部门和行业存在监管短板，少数党员领导干部因严重违纪违法受到查处。对于存在的问题，我们将采取更加有力有效的措施，认真加以解决，决不

辜负全县人民的期望。

### “十四五”规划主要目标任务

“十四五”时期正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是太和向着更高目标迈进的重要战略机遇期。根据《中共太和县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，县政府编制了《太和县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请大会审查。

《纲要（草案）》明确“十四五”

**时期经济社会发展的总体目标：**经济总量保持较快增长，经济结构不断优化。创新平台快速发展，创新发展能力明显增强。城乡发展质量明显提高，城乡融合发展加快。绿色发展快速推进，生态文明建设成效显著。区域合作交流平台不断增多，对内对外开放加快发展。社会事业实现新发展，人民生活更加富足幸福。治理效能显著提升，社会文明程度

实现新跃升。“十四五”期间地区生产总值年均增长 8%，达到 800 亿元。

“十四五”时期主要任务：

（一）优化空间发展格局，提升空间治理效能。认真落实《太和县国土空间总体规划（2020-2035 年）》，加强全县国土空间开发优化，严格执行空间主体功能区定位，统筹推进城镇空间、农业空间、生态空间建设和保护。

（二）加快工业转型升级，强化特色产业发展优势。坚持工业突破战略，紧抓长三角一体化发展重大战略机遇，巩固拓展“4+X”产业发展格局，开展产业链补链固链强链行动，推行产业集群群长制、产业链供应链链长制、产业联盟盟长制，分行业开展供应链战略设计和精准施策，加快工业转型升级。

（三）培育新业态新模式，着力发展现代服务业。提升物流、电子商务、科技服务、金融、农业服务等生

产性服务业发展水平，促进“互联网+服务业”发展。加快发展大健康、文化旅游、商贸服务等生活性服务业。

（四）加快农业农村现代化发展，大力实施乡村振兴战略。以推进农业供给侧结构性改革为主线，加快转变农业发展方式，扎实推进特色农业现代化。围绕创建长三角绿色农产品生产加工供应基地，打造长三角绿色有机“优质粮仓”“绿色菜园”“精品果园”。补齐“三农”发展短板，大力实施乡村振兴战略。

（五）加快新型城镇化发展，构建新型工农城乡关系。坚持以人民为中心的城镇化发展理念，增强城镇资源集聚能力、人口吸纳能力和综合承载能力，提升城市发展质量，推进小城镇分类发展，促进城乡一体化发展。

（六）提质升级基础设施建设，提升高质量发展支撑力。按照合理布局、突出重点的发展原则，抢抓新

基建发展机遇，统筹推进全县交通、水利、能源基础设施建设，为全县经济发展创造良好支撑条件。

（七）融入双循环新发展格局，激活创新发展活力。以融合国内大循环为主体，进一步扩大开放力度，全面推进创新创业，提升自主创新能力，提升供应链水平，加速提振内需发展水平。深化重点领域改革，大力改善营商环境，扩大招商引资力度，加速融入国内国际双循环体系，不断激发经济发展新活力。

（八）加强生态环境保护，全面推进绿色发展。以大气、水、土壤三大污染防治攻坚为抓手，加强环境执法，进一步完善环境管理体系、环境监管机制和行政执法体制等生态环保制度法规体系。防范化解生态环境领域重大风险。

（九）加强民生社会事业发展，增强人民群众幸福感。坚持城乡统筹、利益兼顾，加快教育、医疗、文化以及社会保障和社会管理等社会

事业全面、均衡发展，增进城乡人民幸福感。

(十)加强法治和社会治理，创建平安和谐发展环境。建设“法治太和”“平安太和”和“诚信太和”，坚持用法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、维护稳定，全面推进法治政府和法治社会建设。

### 2021 年工作安排

2021 年是“十四五”规划的开局之年，开好局、起好步，对于实现今后五年的发展目标意义重大。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和中央经济工作会议精神，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面落实省委、市委、县委全会和经济工作会议安排部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展

格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准落实宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑、加强创新体系和能力建设，扩大高水平对外开放，加快打造全省具有影响力的科技成果转化聚集地、特色产业承接聚集地、改革开放新高地和经济社会发展全面绿色转型区，强化“两个坚持”、实现“两个更大”，全面开启新阶段现代化美好太和建设新征程，确保“十四五”开好局。

2021 年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 9%以上；一般公共预算收入增长 5%；社会消费品零售总额增长 8%；固定资产投



资增长 11%；规上工业增加值增长 12%；进出口总额增长 5%；城镇居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入增长高于全省平均水平；城镇新增就业 7000 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以下；居民消费价格涨幅 3.5% 左右；研究与实验发展经费投入强度达到 1% 以上；能耗及生态环境质量指标完成市下达年度目标任务。

**围绕实现上述目标，重点做好六个方面的工作。**

**（一）坚持科技创新，积极培育新动能，着力做强产业硬支撑。**大力实施创新驱动战略，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动新旧动能转换，围绕“产业兴县、工业强县”，深入开展“产业项目建设年”活动，努力提高产业发展水平。

**着力打造科技成果转化聚集地。**加快创新型城市建设，积极参与长三角科技创新共同体建设。加强企业技术中心、工程研究中心、重点实

验室、博士后工作站建设。争取认定高新技术企业 20 家以上、市级以上科技计划项目 15 项以上。力争认定 2 家以上省级企业技术中心、7 个省级新产品、1 项省工业精品、2 家省“专精特新”企业、1 家省工业“三品”示范企业。深入落实推进创新工作机制，加大与科研院校合作，大力引进高素质人才，推动产学研深度合作，建立健全人才流入留住发展机制，营造良好创新环境。大力支持民营经济发展，全面落实促进民营经济发展各项政策，保护民营企业和企业合法权益，力争新增民营企业 3760 家、个体工商户 8740 户。积极培育国家级、省级两化融合管理体系认证企业、两化融合贯标试点企业，培育省级制造业与互联网融合发展试点企业，加快建设数字太和，力争认定 1 家省数字化车间企业。加大规模企业培育力度，力争新增规模以上企业 10 家以上、科创板上市企业 1 家、产值 5-10 亿元

企业 3 家、10-30 亿元企业 2 家。

### 着力打造特色产业承接聚集地。

聚焦园区平台建设、管理体制机制改革、基础设施完善等重点工作，全力创建国家级经济开发区。强力推进中印医药产业合作试验区、省级化学原料药基地建设，力争中印试验区启动区、保兴特色原料药基地、贝克药业三期、德信佳三期等尽快开工建设。做好国家级化学原料药基地、生物医药产业集群申报工作。加快马集发艺文化小镇、赵集船舶产业园、税镇建材产业园等特色专业化园区建设。加速推进经济开发区供热、污水处理等基础配套设施以及生物岛等公共平台建设。完成电子商务平台、新阳学校及卫星城 12 条道路建设。扎实推进产业发展五年行动计划，实施龙头企业培育、产业链建链补链强链和产业集群群长制、产业联盟盟长制建设专项行动。加快 16 家纳入市“13581”龙头企业培育工程的企业、3 个筛网产

业类、3 个发艺文化产业类项目建设。提量提质现代医药产业集聚发展基地，推动生物医药产业在新、特色原料药以及高端制剂等方面取得突破。力争大华能源、奥能金属、天畅金属、超威环保等年内全部达产满产，推进顺达南都、环宇水发等战略合作项目开工，推动绿色新能源产业在精铅加工、动力电源、电动汽车等方面取得突破，迈步创建国家级绿色新能源产业基地。以筛网特色产业集群（基地）建设为依托，培育一批聚酯网、复合材料筛网等领域单项冠军示范企业。加快发艺文化品牌创建步伐。积极培育新兴产业，推进“三重一创”建设，培育发展节能环保、新材料、绿色食品等新兴产业。巩固省制造业发展十强县、增速十快县成果，着力打造全市先进制造业引领区。完成工业固定资产投资、技术改造投资总量全市第 1。

**着力打造优良营商环境。**深化“放管服”改革，深入推进审批制度

改革，全面推进“多规合一”“多审合一”“多证合一”。深化“一网、一门、一次”改革和数据共享应用。大力推行不见面审批、容缺受理、告知承诺等工作法。全面推行综合窗口，完善7×24小时不打烊“随时办”服务，规范中介服务行为。不断深化重点领域改革，推进“区域评估”、开发区“标准地”改革，实现工业项目“拿地即开工”。常态化抓好“四送一服”活动，强化人才、金融、水电气等要素保障，解决企业落地难、用工难、融资难等突出问题，着力创优“四最”营商环境。大力开展产业项目建设观摩，落实“四督四保”等项目推进工作机制。落实招商引资项目对接、决策、督评工作机制，围绕上下游产业链积极引进优质项目。加强对招商项目的跟踪调度，推动项目在谈、签约、落地、建设全过程监管。科学编制土地征收成片开发方案，启动一中新区、县医院新区、北城中学、镜湖公园周边和

颍南片区、高铁片区部分地块征迁以及老丝绸厂拆迁，力争报批土地6000亩。

**（二）坚持开放合作，积极服务新格局，持续释放发展活力。**加快释放内需潜力，培育壮大新兴业态动能，在服务新发展格局中形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。全方位提升开放型经济水平，加快打造全省具有影响力的改革开放新高地。

**积极促进消费繁荣。**加快电子商务产业园等大型商贸综合体和特色街区建设，大力引进名品名店，发展文化商业结合的特色商业街区，打造“15分钟”社区便民服务圈。加强商贸物流企业培育，重点培育1-2家年销售额超10亿元且成长性好的企业。丰富消费供给，深入挖掘夜间和假日消费需求。

**扩大高水平对外开放。**充分发挥制品国家外贸转型升级专业型示范基地带头作用，依托产业基础

主动承接产业转移，加快薄荷产品省级外贸转型升级示范基地建设。支持企业参加境外展会，引导企业在境外设立海外仓和营销网点。力争利用外资增长 5%。实现外贸进出口总额 2.65 亿美元。围绕构筑生物医药、发艺文化、筛网、绿色新能源、现代服务业和现代农业六大产业集群工作重点，突出补链、延链、强链，深入推进“4+2”产业链招商，加强对接跟踪，争取引进更多大项目落地。

**着力培育新型业态。**以国家级电子商务进农村综合示范县项目建设为抓手，推动“三品一标”“老字号”等知名品牌网络销售，积极塑造太和网货品牌。推动传统企业、商超转型升级，发展新零售电商、社交电商、跨境电商、无人销售等新业态新模式。培育 3 个省级农村电商示范村。

**全力融入长三角一体化。**加快与沪苏浙思想观念、体制机制、政策

环境等深度融合。坚持产城融合、一体发展，加快推进产业集群建设，积极打造承接产业转移平台，高质量承接产业转移。加大长三角先发地区招商力度，加强与沪苏浙政府、开发园区、战略投资者和中央直属企业合作，采取园中园、托管园等方式，发展“飞地经济”。深化与长三角地区政府间战略合作以及民生类、政务类数据共建共享，加快推进更多事项“一网通办”。实施长三角绿色农产品生产加工供应基地建设“321”行动计划，围绕优质粮油、中药材、食用菌、畜禽、水产、果蔬等优势特色产业，推进“一县一业(特)”全产业链发展。加快 2 个省级、4 个市级长三角绿色农产品生产加工供应示范基地建设。

**(三) 坚持协调一体，激发“三农”活力，大力推进乡村振兴。**坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，大力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕

富足。

**巩固脱贫攻坚成果。**严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制。继续加强产业、就业等政策扶持力度，突出“智志双扶”，持续激发群众内生动力。加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。建立农村低收入人口帮扶机制，加强社会保障兜底，规范管理公益岗位，保障弱劳力、半劳力等困难群众基本生活，确保兜住民生底线。抓好脱贫攻坚与乡村振兴的政策衔接、规划衔接、产业帮扶衔接等，推动脱贫攻坚工作体系全面转向乡村振兴。

**持续夯实农业基础。**深化与皖北研究院、中科院合肥试验站对接合作，引入优质农业科技创新资源。以太和香椿、李兴桔梗特色农产品优势区为重点，提升“互联网+”农产品出村进城能力。支持新型农业经营主体建设一批农产品骨干冷链

物流设施。加快 12 万亩高标准农田建设。持续加强耕地保护，严守全县耕地保有量红线。推行卫星遥感监测+天眼智慧监管+自然资源管理量化考核新模式，严控违法用地，深入推进农村乱占耕地建房、大棚房等违法用地整治。新增耕地 7000 亩。

**加快发展现代农业。**稳定粮食生产，确保粮食安全。突出发展优质专用粮食，重点抓好 35 万亩优质专用小麦生产基地建设。加强 60 万亩绿色食品原料标准化生产基地建设，大力发展设施蔬菜、食用菌等特色产业园。推进农业绿色发展，加强秸秆、畜禽粪污综合利用。积极发展农产品初加工、精深加工，促进一二三产融合发展。壮大省市级农业产业化龙头企业。抓好非洲猪瘟等重大动物疫情防控，推动生猪规模养殖场建设。培育绿色品牌粮食、食用菌、中药材 3 大主导产业全产业链发展，力争新认证“三品一标”产品 26 个以上，市级以上标准化生产示范基

地达到 34 家以上。支持有长期稳定务农意愿的普通农户适度扩大经营规模，推动小农户和现代农业有机衔接。延伸乡村振兴产业链条，积极发展粮食、蔬菜、中药材、林木等农产品加工和农产品电商等，增加农民收入。

**推进乡村建设行动。**巩固农村产权制度改革和“三变”改革成果。全面开展乡村治理试点示范工作。加强农村宅基地审批管理。在完成 19 个村庄规划试点基础上，有序推进村庄规划应编尽编。完成美丽乡村年度建设任务。建成 G105 北段、启动南段建设。实施 S253 二郎至三塔段改建和 328 公里农村道路扩面延伸工程。稳步推进城乡公交一体化。挖掘农耕文化中蕴含的优秀思想观念等，加强乡风文明建设，开展星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动，丰富农村文化业态，推动形成文明乡风。

#### **（四）坚持宜居宜业，拓展发展**

**空间，加快提升城市文明品质。**以省级文明城市创建为抓手，提高城市建设水平、提升城市精细化管理水平，努力创造宜居宜业良好环境。

**不断提升老城品质。**稳步推进老体育场、先锋路改造。新建曙光南路沙河路至沙颍河段、文明东路长征路至兴业路段，改造细阳路，畅通复兴路。打通光明路长征路至友谊路段、搭建城关工业园与城区便捷通道。高标准启动一桥改造。加快国强路等 10 条道路建设。完成智慧管网一期工程、争取二期开工。完成曙光路、太和大道等 7 条道路污水管网建设，确保城区生活污水全部收集处理。投入使用污泥处置工程。实施 5 个老旧小区改造。开展城郊结合部环境治理，高标准提升背街小巷，打造示范街巷 12 条。大力整治乱停乱放、非机动车和行人交通违法行为，规范城市交通秩序。新建立体停车库 6 座。扩大地理信息时空云平台应用范围，加快推进“城市

大脑”“数字太和”建设，全面应用网格化城乡管理综合平台，促进社会治理和城市管理从数字化到智能化、智慧化。力争新建镜湖路、文明路、长征路农贸市场，改建益民路、天棚街农贸市场。

**高标完善新区功能。**稳步推进河西湿地水厂、引江济淮地表水厂建设。开工建设河西污水处理厂，建成开发区第三水厂。加快旧县安置区等 10 个安置区、西部路网、兴业路剩余工程项目建设。启动钜阳湖公园、G105 西外环建设。完成河西大道及管廊工程、祥和路桥、新河西路网、河西大道桥设计工作。加快完善土地报批和征地拆迁工作，适时启动吉祥西路、光明西路、泰昌路等河西 9 条道路建设。办好阜阳市第三届花博会。

**（五）坚持“两山”理念，擦亮生态底色，积极推动绿色发展。**坚持生态优先、绿色发展，着力抓好大气、水、土壤污染防治，努力建设天蓝、

水清、地绿的大美太和。

**积极推进突出问题整改。**紧盯中央生态环境保护督察及“回头看”反馈问题、省生态环境保护督察反馈问题和“23+N”突出生态环境问题，持续开展突出生态环境问题排查整治，着力构建“5+5+5”闭环管理机制，确保整改问题不反弹。

**深入实施大气污染防治。**建设精准化管控平台，采取网格化精准监控，对大气重点污染源实现全面监控、实时监测。推进挥发性有机物、工业炉窑大气污染综合治理，严格禁燃禁放监管，加快老旧车船淘汰，加强扬尘污染控制，严控露天焚烧。

**持续推进水污染防治。**全面落实三级河长制，加快“一河一策”编制及实施。加强城镇集中式饮用水源地安全管控。力争开工魏沟、牧猪沟部分河段及南二贤沟、万福沟等黑臭水体综合治理工程，完成孙沟、团结沟黑臭水体治理。实施肖口绿色新能源基地倒流沟、马集工业园

稻改河等水质提升工程，提高中水回用率。开工建设县污水处理厂三期。加强乡镇政府驻地污水处理厂运营管理。

**继续加强土壤污染防治。**加快建设土壤环境质量监测网络，强化农用地分类管理和建设用地风险管理。推动企业清洁生产，进一步降低重金属排放量。加强工业废物处理处置和危险废物规范化管理，防止二次污染。深化林长制改革。加快茨河湾湿地公园和湿地小区建设。

**（六）坚持共享发展，倾力社会事业，大力提升人民生活品质。**牢固树立以人民为中心的发展思想，持续增加教育、卫生、文化等公共服务供给，统筹发展和安全，不断保障和改善民生，让新时代的发展成果更好惠及全体人民。

**全力抓好疫情防控。**毫不放松落实落细“外防输入、内防反弹”措施。完善公共卫生应急指挥和物资保障体系，严防散发病例传播扩散。

压实社会、企业、事业单位“五有一网格”疫情防控责任，持续抓好重点人员、重点物品、重点行业、重点场所等疫情防控，严格交通运输、商贸餐饮住宿场所以及校园等场所疫情防控监管措施。规范和加强医疗机构预检分诊和发热门诊管理，有序推进疫苗预防接种工作。坚决夯实基层疫情防控基础，强化网格化管理，引导群众做好出行个人防护，不扎堆、不聚集，倡导健康生活方式。

**加快发展社会事业。**编制“十四五”教育发展专项规划。巩固学前教育成果。实施义务教育优质均衡发展攻坚行动。完成一中新区配套工程建设。高标准启动职教产业园建设，推动职业教育与县域特色产业深度融合。进一步建强县级医院，充分发挥医疗服务的龙头作用。深化医共体改革，加快建立健全现代医院管理制度，推进县级医院管理规范化、科学化。加快县医院新区、中医院门诊综合楼建设。加强基层医



疗机构服务能力建设，持续规范医疗行业诊疗行为，夯实预防为主的服务基础，加快构建强大的公共卫生体系。发挥我县中医传统优势，促进中医药传承精华、守正创新，高质量发展。做好县文化中心场馆免费开放和社会化运营工作，广泛开展文化惠民工程，丰富群众文化生活。做好殿顶子遗址考古发掘工作。紧扣文旅融合发展，做大做强文旅品牌，逐步培育壮大文化旅游、特色餐饮等文化产品。广泛开展全民健身和群众体育活动，大力发展足球运动。加强国防教育，推动军民融合发展。支持工会、共青团、妇联、科协 and 关工委、老干部工作。做好老龄、统计、气象等工作。发展红十字、残疾人和福利慈善事业。

**筑牢民生保障和安全网络。**坚持就业优先，深入开展“四进一促”专项行动和“2+N”招聘活动，保障重点人群就业。进一步加强医保基金监管，严厉查处医疗保障领域违

法违规行为，切实维护医保基金安全，全力以赴守好群众的“救命钱”。推进医养结合深入发展，探索基于互联网的医养结合服务新模式。健全多层次社会保障体系，着力提高社会保障水平。深入落实防范化解重大风险“1+9+N”方案体系，有效防范企业债务违约、非法集资、拖欠工资等问题，积极化解房地产、拆迁安置等领域历史遗留问题。坚持和发展“枫桥经验”，认真落实“三到位一处理”等处理原则，强化基层矛盾纠纷排查和调处。全面开展重点行业领域风险管控和隐患排查治理，扎实推进安全生产专项整治三年行动。落实“四个最严”要求，加强食品药品监督监管。完善社会治安防控体系，常态化机制化开展扫黑除恶斗争。

### 加强政府自身建设

开启新征程，对政府自身建设提出新的更高要求。我们一定要把

政治建设摆在首位，进一步加强政府自身建设，努力打造人民满意的服务型政府。

**大力推进勤学习、会干事的政府建设。**学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。通过交流培训、挂职锻炼等方式，学习长三角地区成功做法和先进经验。牢固树立强烈的责任感和事业心，注重学习转化，坚持群众需求就是我们的追求，以“抓铁有痕、踏石留印”的劲头，把全部心思和精力用在加强政策研究、抢抓发展机遇、精心谋划发展举措上，扑下身子抓落实，真心实意为群众和企业排忧解难。

**大力推进有担当、重执行的政府建设。**咬定目标，坚定信心，着力克难求进，用好容错纠错、尽职免责机制，激发推动发展的强大动力。力戒形式主义官僚主义，切实解决不作为、慢作为问题，不折不扣落实每

一项任务。严格落实催办督办、盯办跟办工作机制和“一单四制”。大力推动深入基层服务群众“四项活动”。扎实推进网络问政和网上办事，认真办好网上留言和省市县长热线。

**大力推进勇创新、敢争先的政府建设。**牢固树立敢拼善闯的开拓精神，勇于摒弃思维定式，打破条条框框，敢于先行先试，让干事创业活力竞相迸发。咬定发展目标，敢于跳起来摘桃子，将更多不可能变成可能，奋力赶超先进。牢固树立为民服务根本宗旨，做好服务是本分，服务不好是失职，建立政务服务“好差评”制度，服务绩效由企业和群众来评判。等高对标长三角，提升主动服务、个性化服务、全程化跟踪服务等服务方式。全面应用“皖事通办”平台。

**大力推进讲规矩、守廉洁的政府建设。**始终把廉洁从政作为政府工作的基本底线，严格执行中央八项规定及实施细则精神，把纪律和

规矩挺在前面。加强法治政府建设，完善依法行政体系，推进依法行政。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，认真做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。坚决扛起政府系统廉政建设政治责任，加强对权力运行的制约和监督，常态化开展警示教育，引导广大党员干部筑牢思想防线，坚守纪律底线，着力营

造风清气正的政治生态。

各位代表！蓝图引领征程，奋斗成就未来。让我们在县委的坚强领导下，万众一心，开拓奋进，为早日实现“打造中国医药之都、奋力挺进全国百强”宏伟目标，建设新阶段现代化美好太和而努力奋斗，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

# 太和县关于加强医疗保障基金监管工作的实施意见

太政办〔2021〕2号

为贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，根据国务院办公厅《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》（国办发〔2020〕20号）相关文件精神，坚持医保基金监管工作全覆盖、常态化，持续捍卫医保基金安全，不断提升人民群众获得感、幸福感和安全感，现就做好我县医疗保障基金监管工作，制定本实施意见。

## 一、工作目标

始终坚持以人民为中心的发展理念，以保障参保人员权益为出发点，进一步完善基金监管制度和程序，规范医疗服务行为，提升基金监管工作专业化水平，提高医保基金使用效率，从而有效遏制欺诈骗保

行为，维护参保人员权益，保障医保基金安全持续高效运行，促进我县医疗保障事业健康持续发展。

## 二、组织机构

县政府成立由县长任组长，分管副县长任副组长，相关单位负责同志为成员的太和县医疗保障基金监管工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在县医保局，具体负责全县医疗保障基金监管日常工作的落实和督查协调工作。医疗保障基金监管工作由县医保局牵头抓总，各乡镇（开发区）、县直有关单位、各定点医保医药机构具体负责实施。同时为压实各乡镇（开发区）属地政府主体责任，提升全县医疗保障管理服务水平，确保我县医保基金合理、安全使用，县政府将采取

网格化管理，把医疗保障工作纳入县直相关部门和各乡镇（开发区）年度目标绩效考核（合计 5 分，其中医保基金收缴 2 分，监管成效 3 分）。各乡镇（开发区）要明确一名班子成员作为医保监督管理员，分管医疗保障工作。各村（社区）要明确一名村“两委”作为医保监管信息员，在所属辖区内开展医疗保障政策落实和宣传工作，对辖区内医保定点医药机构和广大参保群众进行有效监督，有效防范医保基金违规使用和欺诈骗保行为的发生。

### 三、工作重点

我县将持续开展医保基金专项治理工作，严厉打击医患勾结、医护勾结、定点机构与经办机构勾结骗取医保基金行为。工作过程中要坚持监督检查全覆盖与抓重点、补短板相结合，自查自纠与抽查复查相结合，强化外部监管与加强内控管理相结合。

**（一）对医保经办机构治理。**医保经办机构包含承担城镇职工和城乡居民基本医疗保险的经办机构及大病保险的商业保险机构。对此类机构重点检查财务内审制度不健全、基金稽核不全面、履约检查不到位、违规办理医保待遇、违规支付医保费用以及内部人员“监守自盗”、“内外勾结”等行为。（责任单位：县医保局、县纪委监委、县公安局）

### **（二）对定点医疗机构的治理。**

一是整治医疗机构不合理诊疗。重点查处诱导住院（减免自付费用同时降低入院标准）；虚假住院（挂床住院、分解住院、叠床住院、虚假治疗，伪造变造医疗文书、财务账目、药品（医用材料）购销凭证等涉嫌欺诈骗保行为；二是整治不合理收费、不合理用药等。重点查处通过串换疾病诊断、药品、医疗服务项目等手段将基本医疗保险基金支付范围以外的医疗费用纳入支付范围；违反

疾病诊疗常规、技术操作规程等；为参保人员提供过度或者无关的检查、治疗，造成基本医疗保险基金损失；财务账目管理不规范等一般违规行为等。（责任单位：县医保局、县卫健委、县公安局，各乡镇、开发区）

### **（三）对定点零售药店的治理。**

重点检查定点零售药店药品的进销存台账，是否存在空白处方笺、留存参保人证卡等违规行为以及聚敛盗刷社保卡、串换药品耗材、为参保人员套取现金或购买营养品、保健品、化妆品、生活用品等非医疗物品套取医保基金的行为。（责任单位：县医保局、县市场监督管理局，各乡镇、开发区）

**（四）对参保人员的治理。**重点检查异地就医手工报销、就诊频次较高、使用医保基金较多的参保人员就医购药行为，伪造虚假票据报销、冒名就医、使用社保卡套取药品

倒买行为。（责任单位：县医保局，各乡镇、开发区）

**（五）对执业医师药师和医保医师队伍的治理。**加强对执业医师药师和医保医师服务行为的检查，凡利用执业资格参与欺诈骗保的执业医师药师或医保医师，为欺诈骗保医药机构长期提供服务，相互勾结，客观助长欺诈骗保行为的，要按照相关规定从严处理。（责任单位：县医保局、县公安局、县卫健委，各乡镇、开发区）

## **四、工作步骤**

医保基金专项治理每年总体分为宣传发动、自查自纠、抽查复查、巩固成果四个阶段。

**（一）宣传发动（1-3月）。**各乡镇（开发区）、县直有关单位在组织开展“打击欺诈骗保，维护基金安全”集中宣传月活动的基础上，引导公众正确认知和主动参与基金监管工作。利用春节人群集聚高峰

期，做好春节前后医保政策集中宣传。同时，为切实抓好宣传活动，每月至少组织2批次进社区、进村镇、进厂区、进学校、进定点医药机构、进机关事业单位的“六进”宣传活动。各定点医药机构根据本意见和打击欺诈骗保集中宣传月工作要求，坚持集中宣传与持续宣传相结合的原则，强化定点医药机构和参保人员法制意识，形成对欺诈骗保群防群治的宣传氛围，确保基金治理保质保量。各乡镇（开发区）、县直有关单位要及时将集中宣传月活动总结及相关资料于活动结束后报医疗保障基金监管工作领导小组办公室。

### **（二）自查自纠（4—6月）。**

自查自纠相关数据的起止时间为上年度全年数据。县医保局、各商业保险机构、定点医药机构要按照各自职责，开展全面深入、细致彻底的自查自纠，并同步进行立查立改，做到不走过场、不留死角。自查发现的问

题要列出清单，建立台账，制定整改方案，落实整改措施、责任、时限。

自查过程中，对存在问题突出的，逐级开展督导检查，确保自查工作取得实效。自查结束后，要按照各自问题的整改情况向医疗保障基金监管工作领导小组办公室书面报送自查报告，列明自查问题和整改落实情况。

### **（三）全面督查（7—10月）。**

县政府将组织医保、卫健部门抽调医疗卫生专家及相关人员组成检查组，集中力量，对县域各医保经办机构和各定点医药机构分层次、分步骤、分批次展开“拉网式”督查检查。同时，县政府组织财政、审计、卫健等部门组成专项治理督查组，采取明查和暗访相结合的形式，以10%的比例对两类机构自查情况进行督导检查。

### **（四）巩固成果（11—12月）。**

对抽查检查发现的问题要处理到位、

移送到位；同时认真剖析，分析原因。针对典型违法违规案例，形成工作通报向社会公开，对违法犯罪分子形成震慑。进一步找准问题症结，举一反三，完善制度，建立长效机制，堵塞漏洞，确保医保基金安全。

### 五、保障措施

**（一）高度重视，夯实责任。**各乡镇（开发区）、县直有关单位要高度重视，充分认识医保基金监管工作的重要性，统一思想，严肃纪律，重视工作质量，做到边查边改边总结边分析。在医保基金监管工作中要全面落实基金监管责任制和问责制，强化廉洁自律、公平公正监管。医保基金监管领导小组在事实清楚、证据确凿的基础上，对查实的问题和人员依法依规依纪严肃问责和处理，对涉嫌违法的及时移交司法部门，对业务管理部门和经办机构相关公职人员不作为、乱作为的失职

失责行为，由县纪检监察机关进行执纪问责。

**（二）健全机制，提升能力。**县医保基金监管工作领导小组将完善县域内各医疗机构交叉检查工作机制，规范交叉检查参与各方责任义务、办事规则、工作流程和规范标准。健全随机抽取被检查对象、随机选派检查人员的“双随机”制度，利用医疗专家库信息，随机抽调相关方面专家进行专项督查治理，及时总结经验教训，创新方式方法，拓展深度广度，提升督查检查质量。

**（三）强化监查，狠抓落实。**县医保局要加强对各定点医药机构的系统智能监控，对系统数据情况进行全面梳理，掌握系统智能监控数据；加强对城镇职工和城乡居民基础信息数据分析和对比，全面提升医保智能监控能力。针对发现的问题认真剖析、深入研究、举一反三，



坚决打击各种形式的欺诈骗保行为，确保各项治理行动落到实处。

**（四）加快推进，及时报送。**各乡镇（开发区）、县直有关单位要进一步提高政治站位，充分认识专项治理活动的重要性，强化措施，发挥工作职责，加快推进，确保按照时限要求，完成工作任务。同时，各单位、

商保机构要及时上报医疗保障基金监管各项数据，按时完成季度报表、半年报报表和年终工作报告。

太和县人民政府办公室

2021年1月29日

# 太和县人民政府办公室关于进一步做好困难群众基本生活保障有关工作的通知

太政办传〔2021〕11号

各乡镇人民政府，经济开发区管委会，县政府各部门、各直属机构：

为深入贯彻落实国务院、省、市有关文件精神，确保困难群众度过一个温暖祥和的春节，经县政府同意，现就有关事项通知如下：

## 一、做好重要商品保供稳价工作

1. 全面落实“菜篮子”县长负责制，做好重要商品的保供稳价工作，加强价格监测和市场监管，及时投放政府储备猪肉，启动农副产品平价店及惠民菜篮子运营，确保春节期间米面油、蔬菜、肉蛋奶等生活物资生产正常、运输畅通、供应充足、价格平稳、质量可靠，保障城乡居民过节物资需求。（县发展改革委、县农业农村局、县市场监管局、县商务

粮食局、县交通运输局、县财政局等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责）

2. 密切关注居民消费价格及食品价格上涨情况，按规定及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。加强资金保障，确保价格临时补贴及时足额发放到位。对享受国家抚恤补助的优抚对象、低保对象、特困人员发放的价格临时补贴由县财政预算安排，对领取失业保险金人员发放的价格临时补贴从失业保险基金中列支。（县发展改革委、县民政局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县退役军人事务局等部门按职责分工负责）

## 二、加强困难群众基本生活保障

3. 优化办理程序，及时把符合条件的困难群众纳入社会救助保障范围。各相关部门要及时足额发放低保、特困、孤儿、事实无人抚养儿童等救助金。根据实际情况，为低保、特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童等困难群众发放节日补助或临时生活补助。（县民政局、县财政局等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责）

4. 全面开展低收入家庭认定工作，对符合条件的及时给予社会救助。对受疫情、灾情影响导致收入下降、生活困难的群众，给予临时救助；对基本生活持续困难的，符合低保的及时纳入低保。对低收入家庭重度残疾人、重病患者，参照“单人户”纳入低保。认真落实就业成本扣减、12个月低保渐退等政策，对于主动申请退出低保的给予1-3个月低保金，促进有劳动能力低收入人群积

极就业。健全城镇困难群众救助帮扶长效机制。（县民政局、县教育局、县人力资源和社会保障局、县住建局、县卫生健康委、县医保局、县扶贫局等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责）

5. 对经济困难的高龄、失能、独居（留守）老年人和散居孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童、流浪乞讨人员、残疾人、精神障碍患者等特殊困难群众，各乡镇、开发区要逐人逐户开展探视走访，全面掌握困难群众基本生活、御寒物资等方面的情况，建立工作台账，提供助医、送餐、代购、生活照料等针对性帮扶和关爱服务。保障特困人员供养服务机构良好运转，做好有集中供养意愿且生活不能自理特困人员的集中供养工作。加强困难重度残疾人照护服务，落实经济困难的高龄、失能老年人补贴等政策。做好困难残

残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴发放工作，对因疫情滞留我县的残疾人及时纳入保障范围；加强对残疾人两项补贴工作的监管，通过系统筛查、信息共享、数据比对、入户走访、电话抽查等方法，确保残疾人两项补贴政策精准实施。做好困难重度残疾人照护服务工作，确定服务对象和服务内容，依托和整合现有公共服务设施开展集中照护服务。合理确定孤儿基本生活和事实无人抚养儿童基本生活补贴标准，按要求将陷入困境的儿童及时纳入临时救助和事实无人抚养儿童进行救助保障，实现“动态调整、应保尽保”。（县民政局、县财政局、团县委、县妇联、县残联、县总工会等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责）

6. 认真开展生活无着的流浪乞讨人员冬春救助，民政、公安、城管执法、卫生健康等部门加强协作配

合，开展街面巡查救助，尤其是低温寒流、雨雪天气和夜间低温等重点时段，要加大对公园、广场、菜市场、小吃街、集镇、车站、桥梁涵洞、拆迁工地等区域巡查救助频次，对发现的流浪乞讨人员按规定程序予以救助，确保流浪乞讨人员有人管、有人问。（县民政局、县公安局、城管执法局、县卫生健康委等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责）

### 三、认真落实受灾人员救助工作

7. 加快冬春救灾款物发放进度，确保及时将资金发放到救助对象手中。（县应急局、县财政局等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责）

8. 做好冬春期间各类灾害防范应对准备，统筹做好救灾资金和物资调拨发放等工作，确保低保对象、分散供养特困人员、散居孤儿、事实无人抚养儿童、留守老人、留守儿童及残疾人等困难群众安全温暖过冬。

(县应急局、县民政局、县财政局等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责)

#### 四、排查化解服务机构安全隐患

9. 各类特殊困难群众服务机构要强化主体责任，健全预警机制和应急处置预案，增强安全意识和安全防范能力，严密防范各类安全事故发生，确保所有服务机构健康有序运行。从严从细排查各类养老服务机构、儿童福利机构、未成年人救助保护机构、流浪乞讨人员救助管理机构、精神卫生福利机构消防设备、食品卫生及管理秩序等方面的安全隐患，压实安全工作责任。切实消除用电、用火、用气等安全隐患，防止燃气和煤烟中毒、冻伤、冻死等事故发生。严格落实相关疫情防控措施，保证特殊困难群体的基本生活与过冬安全。密切关注服务对象

身心健康，及时做好送医就医、精神慰藉和心理疏导等工作。切实加强节日期间值班值守工作，严格执行专人值班值守制度。(县民政局、县卫生健康委、县应急局、县市场监管局等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责)

#### 五、做好受疫情灾情影响急难救助

10. 各乡镇、开发区，各部门要毫不松懈地做好疫情防控有关工作，落实落细疫情防控期间困难群众兜底保障各项政策措施。对患新冠肺炎的低保对象、特困人员、低收入家庭成员等，按规定及时给予临时救助。各乡镇、开发区要充分发挥好乡镇临时救助备用金的作用，对急难型临时救助，可“先行救助”，事后补充说明，对于重大生活困难的可通过“一事一议”加大救助力度。简化审核确认程序，将受疫情影响

符合条件的困难群众纳入低保、临时救助等社会救助范围。受疫情影响严重地区，可采取增发救助金、发放临时生活补助和生活物资、暂缓退出低保等方式保障困难群众基本生活。对受疫情影响陷入生活困境的群众，急难发生地直接实施临时救助。对受疫情影响连续 3 个月无收入来源、生活困难且未参保失业人员，符合条件的发放一次性临时救助金，帮助其渡过生活难关。对受疫情影响不能返乡的外出务工人员家庭中缺乏监护或照料的老年人、残疾人、儿童等特殊群体，要及时纳入全国农村“三留守”人员信息系统，各乡镇、开发区要组织人员每日走访探视、慰问帮扶，做到妥善照顾、服务到位。发挥区域儿童福利指导中心作用，督促儿童督导员和儿童主任每天核实监护责任落实情况。做好留在我县外来务工人员、留校学生的摸底排查，对生活困难的

及时提供临时住宿、饮食、御寒衣物等救助帮扶，做好滞留本县流动遇困群众救助帮扶。（县民政局、县教育局、县财政局、县残联、县疫情防控应急指挥部办公室和各乡镇、开发区按职责分工负责）

## 六、积极开展送温暖活动

11. 各领导干部要带头深入基层、深入一线、深入群众开展走访慰问，了解群众所需所呼所盼，加强思想引导和感情交流，满腔热情为群众办实事解难事，切实帮助群众解决实际困难，做到“慰问一人、温暖一户、带动一片”。（县民政局、县总工会、县残联等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责）

12. 全面开展“情满太和 共享小康”行动。统筹协调志愿服务组织、社工机构、慈善机构和爱心企业等社会资源对城乡低保、特困供养及建档立卡贫困户家庭中的老年人、残疾人、重病患者等特殊困难群体

提供多层次、全方位的救助服务。

（县民政局、县妇联、县残联等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责）

13. 以工程建设领域和劳动密集型加工制造及受疫情影响严重的行业为重点，扎实开展根治欠薪冬季专项行动，确保农民工按时足额拿到工资。（县人力资源和社会保障局、县住建局等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责）

## 七、压实工作责任

14. 各乡镇、开发区和县直相关部门要进一步提高政治站位，加强组织领导，压实主体责任，守住民生底线，坚决防止发生冲击社会道德底线的事件。县财政要把保障困难群众基本生活放在突出位置，优先安排、打够打足基本民生保障资金。

（县民政局、县财政局等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责）

15. 各乡镇、开发区要建立党委

领导、政府负责、部门参与的社会救助联审联批机制，成立联审联批组织，明确职责分工。（各乡镇、开发区按职责分工负责）

16. 对非因主观故意将不符合条件人员纳入救助帮扶范围的，可免于追究相关责任，激励党员干部、一线工作人员担当作为。（县民政局等部门和各乡镇、开发区按职责分工负责）

各乡镇、开发区，县政府相关部门要根据职责分工，层层压实责任，确保各项工作开展落实落细。县政府督办室将会同县民政局、县发展改革委等部门，加强对本通知落实情况的督促检查，对责任不落实、贯彻不到位的，依规依纪追究相关单位及责任人的责任。

太和县人民政府办公室

2021年2月8日