关于颍东区2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年计划草案的报告

——2020年6月11日在阜阳市颍东区五届人大四次会议上

颍东区发展和改革委员会 邢仲才

各位代表：

受区人民政府委托，现将2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年计划草案提请区五届人大四次会议审查，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年国民经济和社会发展计划执行情况

2019年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，全面落实“六稳”工作部署，以新发展理念为引领，深入实施五大发展行动计划，积极推动高质量发展，经济社会发展总体平稳、稳中有进，较好完成了区五届人大三次会议确定的目标任务。

主要指标完成如下：

——地区生产总值216.8亿元，增长8.6%；

——财政收入24.8亿元，增长13.5%；

——规模以上工业企业增加值增长10%；

——固定资产投资165亿元，增长13.4%；

——社会消费品零售总额91.7亿元，增长12.2%；

——进出口总额1.7亿美元，增长28.5%；

——城镇居民人均可支配收入30934元，增长9.1%；

——农村居民人均可支配收入12323元，增长10.7%；

——城镇登记失业率控制在3%以内；

——单位地区生产总值能耗下降4.5%，完成节能减排目标任务。

经区五届人大常委会第二十七次会议批准，固定资产投资增长目标由15%以上调整为11%以上，财政收入增长目标由18%以上调整为10.5%以上。

以上主要指标增幅完成或超额完成全年预期目标。

（一）深入实施创新发展，产业结构不断优化

三次产业结构比由10.5:46.3:43.2调整为10.5:45.9:43.6，产业结构进一步优化。

**工业经济提质增效。**规模以上工业企业总产值增长9%、增加值增长10%，工业技改投资增长25.3%。科技型中小企业入库30家，高新技术企业达23家、增加值增长21.9%，战略性新兴企业达20家、产值增长24.3%，2家企业获得“三重一创”政策资金扶持，建成省、市级企业技术中心25家、工程研发中心12家。颍东经济开发区入驻企业突破300家。阜阳煤基新材料产业园重点项目建设成效显著，年产40万吨合成氨70万吨尿素原料路线改造、热电联产等项目加快推进。

**现代农业稳步提升。**实现农林牧渔业总产值46.1亿元，增长3.3%。新建专用品牌小麦生产基地15万亩。粮食、肉类、蔬菜总产量分别达45万吨、5.5万吨、23万吨。新型农业经营主体增长势头强劲，全区农业产业化龙头企业发展到57家，农民专业合作社发展到1067家，家庭农场发展到1443家。新增“三品一标”认证企业9家，33个产品通过绿色食品认证。

**服务业发展势头良好**。全区限额以上商贸企业新增31家。皖北快递产业园快递业务量8351.3万件、增长55.5%，业务收入增长36.3%。东湖世纪城、爱琴海等商业综合体加快实施。国家电子商务进农村综合示范县创建成果实现飞跃，实现网上销售额7.6亿元，增长163.7%，其中上行农产品销售突破3亿元。全区金融机构存贷款余额分别为258.7亿元和141.6亿元，同比分别增长14%和20.9%。

**项目保障能力加强。**实施区级重点项目238个，完成投资186亿元，其中省亿元以上重点项目85个，完成投资122.8亿元,占年度计划的132%；市级5000万元以上工业重点项目54个，完成投资43.8亿元，占年度计划的114%。12个项目争取2019年中央预算内投资1.26亿元。高质量编制2020年重点项目，全区共谋划重点建设项目199个，总投资1095亿元。

（二）深入实施协调发展，城乡建设统筹推进

**城市建设步伐加快。**投入资金18亿元建设城市道路39条，济西路、福利路等19条道路竣工通行，阜裕大桥拆除重建、颍河东路上跨铁路等工程加快实施。持续推动海绵城市建设。加快棚户区改造步伐，完成拆迁面积108万平方米。

**美丽乡村有序实施。**投入9.5亿元建设农村基础设施。10个省级美丽乡村示范村和4个省级重点示范村通过省级验收。实施农村道路扩面延伸工程238公里，改造提升农村饮水安全工程17处，解决10065户农村居民饮水安全。

**文明创建成效明显**。改造提升老旧小区37个、背街小巷51条，新建改造农贸市场4个、公厕46个，建成停车场7个，新划定城区停车位1.25万个。先进典型不断涌现，“中国好人”2人、“安徽好人”2人、“阜阳好人”14人、“颍东好人”37人。

（三）深入实施绿色发展，生态环境显著改善

**污染防治力度加大。**坚决打好打赢蓝天、碧水、净土三大污染防治攻坚战，积极开展环境保护督察反馈问题整改，PM2.5浓度下降比例完成目标任务。2座乡镇污水处理厂建成运行，12条黑臭水体加快治理，20个入河排污口完成整治。秸秆用作发电燃料2.3万吨。加强节能减排监管，完成节能降耗“双控”目标。

**人居环境有效改善。**“创园”工程稳步实施，新建街头小游园4个，众兴南路、东湖路、东方路等道路配套绿化项目基本完成，新增城市绿地120公顷。农村“三大革命”加快推进。收集处理城乡生活垃圾12.75万吨。

**生态建设积极推进**。深入推进“林长制”，完成成片造林6177亩，建设森林长廊85公里，创建森林集镇1个、森林村庄5个。推深做实“河（湖）长制”，深入开展河道、湖体整治。农村水环境治理工程有序推进，清理沟河154公里、塘768个。实施济河主要支流治理工程，疏浚河道43.7公里。

（四）深入实施开放发展，改革开放不断深化

**各项改革扎实推进。**顺利实施政府机构改革工作。“四送一服双联”活动常态化开展，“放管服”改革稳步推进。新增市场主体6896户。营商环境不断优化，“一网一门一次”改革持续推进，政务服务网平均申请材料数压缩至3.06个，压缩占比5.8%。深入推进社会信用体系建设，加大对市场主体的联合奖惩，表彰21家“信用示范企业”。军民融发展合持续深化。

**招商引资成效显著。**实施区外项目95个，到位资金132亿元，其中工业项目到位资金88.5亿元，省外亿元以上投资项目到位资金62.2亿元，实际利用外资5700万美元。积极邀请客商参加“融入长三角·高铁全覆盖”市情推介暨招商恳谈会，组织专业队伍开展招商活动。

**对外合作不断深化。**积极融入长三角一体化发展，与上海市松江区车墩镇达成战略合作协议。组织企业参加世界制造业大会，积极开拓国际市场。对外贸易取得了新成绩，完成进出口总额1.7亿美元，增长28.5%。全区外贸进出口有实绩的企业发展到21家。

（五）深入实施共享发展，民生福祉持续增进

**脱贫攻坚决战决胜。**投入资金3.5亿元实施扶贫项目600个。深入开展中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改，深入实施脱贫攻坚“春夏秋冬”四季攻势，组织开展“两不愁三保障”及饮水安全突出问题大排查等专项行动，不断提升脱贫攻坚工作质量。完成1997户5085人脱贫，建档立卡贫困人口降至508户1540人，贫困发生率降至0.29%，顺利实现高质量脱贫退出。

**社会事业全面发展**。投入资金2.1亿元实施“双基”项目331个。新建学校8所、改造67所，成效中学新校区、袁寨西康小学等建成使用，十六中改扩建、阜阳职业技术学校二期等项目加快推进。加快实施肿瘤医院新区、颍东中医院等项目，组建区域紧密型医共体4家。养老床位达4610张。完成社会足球场项目4个。

**社会保障日趋完善**。投入资金11.3亿元实施33项民生工程。城乡居民养老保险参保39.8万人，参保率99.16%，城乡居民医疗保险参保59.1万人，参保率99.8%。实现新增实名制就业7380人，失业人员再就业515人，开发公益性岗位350个，提供创业担保贷款1920万元。实施安置区建设项目18个，面积230万平方米，安置群众5797户。持续开展安全生产专项治理和隐患排查整治。深入推进扫黑除恶专项斗争。

各位代表，今年以来，面对新冠肺炎疫情的严峻考验，全区上下深入贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话、指示批示精神，按照党中央国务院的决策部署和省委省政府、市委市政府的工作要求, 在区委的坚强领导下，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，全力打好抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战，疫情防控工作取得阶段性成效。

全力以赴做好疫情防控救治工作。及时启动重大突发卫生事件一级响应，开展联防联控和群防群控。全力加强确诊病例救治，全区14例确诊病例全部康复。大力开展密切接触者溯源倒查，加强体感异常人群摸排确认，累计筛查密切接触者295人、摸排诊治各类发热病人6508人次。截至5月底，连续一百余天无新增病例，生产生活秩序基本恢复。

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。有序推动复工复产，累计帮助企业解决问题1903个，减免各类税费2.2亿元。全力做好就业帮扶工作，发放27663名贫困劳动力交通补贴737.83万元，贫困劳动力到小微企业就业1174人，“点对点”输送外出务工人员594人，全区未就业有就业意愿贫困劳动力全部实现就业，帮扶就业率达100%。

在看到成绩的同时，我们更应清醒地认识到，疫情对经济社会发展造成的负面影响尚未消除：经济下行压力增大，外部不确定不稳定因素显著增多，对外贸易受外部环境影响面临更大挑战；居民非必需品消费等因疫情冲击受到严重抑制，消费增长受到制约；公共卫生和应急体系短板凸显，公共卫生基础设施相对薄弱。

此外，我区经济社会发展仍然存在一些问题和短板：经济总量不高，基础薄弱，市属企业在全区工业经济中占比较大；实体经济发展面临较多困难，要素制约依然突出，企业发展在资金、土地方面问题突出，用工、物流等成本负担偏重，实现节能“双控”压力较大；发展不平衡不充分，城乡居民收入比、城乡基础设施建设、基本公共服务和社会保障能力仍存在一定差距。对这些问题，需要高度重视，认真加以解决。

二、2020年国民经济和社会发展计划草案与重点工作

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，做好经济社会发展工作意义十分重大。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和中央、省委、市委、区委经济工作会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打赢打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，全面落实“六保”任务，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

2020年全区国民经济和社会发展计划主要预期目标如下：

——地区生产总值、固定资产投资、财政收入、规模以上工业企业增加值、社会消费品零售总额、进出口总额、城乡居民人均可支配收入等经济指标增速力争超过全市平均水平；

——现行标准下剩余农村贫困人口全部脱贫；

——城镇新增就业5350人以上，城镇登记失业率4.5%以内；

——居民消费价格涨幅3.5%左右；

——完成省、市下达的节能减排任务及环保指标。

为实现上述目标，2020年重点做好以下五个方面工作：

（一）聚焦创新发展，推动经济高质量增长

**扎实推进工业转型升级。**大力实施工业重点项目提升行动，实施亿元以上工业项目15个以上。深入推进市“13581”工业龙头企业培育工程暨区“1358”工业企业培育工程。不断优化产业体系，大力支持能源化工、智能制造、绿色食品、绿色建材、生物医药、印刷包装等产业科技创新，加快发展电子信息、新型显示、智能终端、节能环保等新兴产业。保持创新发展动力，计划新增高新技术企业5家、战略性新兴企业5家、科技小巨人企业3家、科技型中小企业入库15家，培育省、市级企业技术中心2家、工程研发中心2家、“专精特新”中小企业8家。提升园区承载能力，颍东区智创科技孵化器投入运营，开发区城区部分实现集中供热，煤基新材料产业园区220千伏输变电站等项目竣工，加快建设铁路专用线、综合码头等项目。

**着力发展现代农业。**全面推进乡村振兴战略规划实施。深化农业供给侧结构性改革，加快推进现代生态农业产业化建设。提高农业生产综合水平，建设品牌粮食生产基地15万亩，新增蔬菜种植1万亩、花卉苗木5千亩。扶持培育特色品牌，新增“三品一标”认证10家，推动大蒜、黑皮冬瓜等特色农产品规模化经营、品牌化发展。提升农业基础设施建设，统筹抓好农田水利、农机作业配套，新建高标准农田7万亩、农业综合机械化率达到92%。提升农产品供给水平，新建标准化示范养殖场10个，高标准建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。

**培育壮大现代服务业。**加快商贸物流项目建设，扎实推进大河城章、同昇东壹区等城市综合体项目，加快皖北快递产业园建设，发挥载体作用，带动交通运输、仓储物流、金融服务等相关产业发展。大力发展电子商务，加快实施京东电商智能物流园项目，持续推进电商示范县建设。大力支持假日经济、夜间经济、地摊经济，释放消费潜力。积极发展新兴服务业，大力扶持科技服务、信息技术服务等生产性服务业发展，推进房地产、旅游、文化、体育、健康养老、家庭服务等传统服务业转型升级。新增外贸进出口企业5家以上。

**强化项目要素保障。**深入实施产业发展五年行动计划，扎实开展产业项目建设年活动，积极推进六大提升行动。积极落实稳投资工作部署，计划实施区级重点项目132个以上，完成年度计划投资200亿元以上，其中省级重点项目58个、市级重点项目89个。以编制《颍东区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》为抓手，谋划储备一批具有全局性、基础性、战略性的重大项目和重点工程。建立健全“四督四保”推进机制、重大项目动态管理机制、分类重点调度机制以及项目考核机制，按照“土地要素跟着项目走、能耗指标围着项目走、严守生态红线优化路径走”的工作机制，落实土地、资金、政策、规划等支持举措。

（二）聚焦协调发展，加快城乡一体化进程

**逐步完善城乡路网。**推进新老城区和开发区基础设施建设，计划实施道路建设项目30个，完成投资10亿元以上，力争新城区岳湖东路等10条道路竣工通车，老城区钟鼎北路等9条道路完成改造。加快推进阜裕大桥重建、颍河东路上跨铁路、辛桥路下穿铁路等项目建设。实施“四好农村路”建设工程60公里，新建改造桥涵900座。

**全力推进征迁安置。**投入资金30亿元实施保障性住房项目21个。加快推进颍新二期等9个回购安置项目，启动建设青峰、张北、江店、郝桥等7个安置区，安置群众4800户以上。加快推进城中村、棚户区改造，实施昊源片区、岳湖东片区等征迁项目，完成征迁60万平方米以上，基本消除棚户区。

**加快建设美丽乡村。**加快特色小镇建设，培育发展文化创意、旅游休闲、健康养老、苗木花卉等特色小镇。扎实推进美丽乡村建设，确保2019年度8个省级中心村、7个区级中心村通过验收，2020年度5个省级中心村、5个区级中心村启动建设。

（三）聚焦绿色发展，推进生态文明建设

**加大污染防治力度。**打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，加大生态环境损害补偿工作力度。加强大气污染防治精准监控，充分发挥乡镇空气质量监测站作用。推进实施水污染防治计划，加快城乡黑臭水体整治，实现城乡水体“水清岸绿”目标，确保5座乡镇污水处理厂竣工使用。积极开展土壤污染防治工作。持续开展农村“三大革命”，大力开展农村环境集中整治，全力抓好农村改厕中突出问题整改，农村生活垃圾无害化处理率稳定在90%以上，畜禽粪污综合利用率达85%以上。

**加强生态环境建设。**实施林业“双增”行动，做好“四旁”大规模绿化工作，完成成片造林3000亩，森林长廊建设20公里，创建森林集镇1个、森林村庄5个，完善农田林网20万亩。加快颍河景观带建设，实施辛桥路、颍河东路等城区道路绿化工程，新增城市绿地100公顷以上。加快实施引江济淮颍东段工程。

**落实节能降耗措施。**鼓励企业实施节能（技术）改造和能源减量替代，严格执行环境影响评价和固定资产投资项目节能审查等制度。加强重点行业、重点企业节能调度，加快推进昊源化工“退城入园”步伐，确保完成年度及“十三五”节能“双控”目标。

（四）聚焦开放发展，营造良好发展环境

**深化实施各项改革**。落实政府权责清单制度，大力精简行政审批事项和登记手续。强化“双随机、一公开”监管，强化市场主体信用体系建设。持续推进供给侧结构性改革、“放管服”改革。持续深化财税金融体制、教育体制、医药卫生体制、医疗保障制度、户籍制度、社会治理方式等改革。推进军民融合深度发展。持续优化营商环境，积极开展“优良作风建设年”活动，落实《优化营商环境条例》和民营经济发展政策，完善要素保障。

**不断扩大对外开放。**全面融入长江三角洲区域一体化发展，加强与沪苏浙地区的信息沟通、工作联动，依托现有开发区平台，积极对接沪苏浙各类园区，落实与上海市松江区车墩镇战略合作协议，推进合作事项进展。加强与长三角中心区高校、科研院所合作，共建技术创新中心，助推企业转型升级。大力发展外向型企业。积极开展外贸政策宣传，指导企业运用好外贸促进政策。充分利用国际国内会展等平台，加强对外贸易合作，扩大我区优质产品出口规模。新增挂牌上市企业5家以上。

**提升招商引资水平。**落实鼓励外来投资优惠政策，围绕智能制造、精细化工、绿色食品、绿色建材、现代服务业等产业开展精准招商，以重点项目招商落地带动经济提质增速。按照“招大、引强、选优”的思路，充分发挥招商队伍作用，引进一批优质项目，力争实现招商引资到位资金147亿元以上，签约亿元项目30个以上、10亿元项目2个以上。

（五）聚焦共享发展，全面增进人民福祉

**持续巩固脱贫成果。**严格落实“四个不摘”要求，持续抓好巩固提升和后续帮扶。全力抓好“354+N”问题整改，巩固“两不愁三保障”及饮水安全问题排查整改成效。持续开展“四季攻势”，继续实施“四大增收”行动，深入推进脱贫攻坚“十大工程”，计划投入资金3.6亿元，实施扶贫项目87个，全面完成现行标准下剩余农村贫困人口全部脱贫目标。探索建立解决相对贫困长效机制，推进脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接。

**积极发展社会事业。**继续巩固和拓展疫情防控阶段性成效，全力抓好疫情常态化防控。加强公共卫生应急管理体系建设，持续推进紧密型医共体建设，积极完善分级诊疗制度，推进颍东中医院、肿瘤医院新区、中铁阜阳中心医院二期项目建设，争创省级卫生城市、慢性病综合防控省级示范区、中医院改革国家示范区。优先发展教育事业，加大公办幼儿园建设投入，加快建设阜阳职业技术学校二期项目，扎实推进城郊中学扩建项目，力争岳家湖小学、桃园小学等项目开工。深入开展群众性精神文明创建活动，村级综合性文化服务中心覆盖率达95%。加快体育强区建设，积极开展全民健身活动。

**完善社会保障体系。**全面落实就业优先政策，鼓励外出务工人员返乡创业、带动就业。着力解决农民工欠薪、大病救助等民生难题。深入实施全民参保计划，不断扩大社会保险覆盖面。深入开展安全生产重点行业领域事故隐患排查和专项整治。大力实施食品安全战略，加强全过程监管，严防严控食品药品安全风险。大力发展健康产业，加强城企联动普惠养老体系建设。完善低保、特困供养、临时救助制度。加快发展儿童福利、残疾人福利和慈善事业。确保生活不能自理特困人员集中供养率达50%。

各位代表，做好2020年经济社会发展各项工作，任务艰巨，使命光荣。我们将在区委的坚强领导下，在区人大的指导监督下，认真听取区政协的意见建议，真抓实干，勇于担当，凝心聚力，攻坚克难，以优异成绩迎接全面建成小康社会的到来。